



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
15 November 2011  
Russian  
Original: English

---

**Тринадцатая сессия**

Доха, Катар

21–26 апреля 2012 года

**Подготовленный Председателем проект  
переговорного документа для ЮНКТАД XIII**

Женева, 15 ноября 2011 года

**I. От Аккры до Дохи**

1. За время, прошедшее после ЮНКТАД XII, которая состоялась в Аккре в 2008 году, в глобальной экономике произошли драматические изменения. При этом, однако, сохранились и некоторые прошлые тенденции. Эти изменения и тенденции выявили ряд тесно связанных друг с другом экономических и социальных дисбалансов, препятствующих прогрессу в направлении всеохватывающего и устойчивого развития. От реакции на эти дисбалансы со стороны директивных органов будут во многом зависеть перспективы развития в предстоящие годы.

2. Поэтому пришло время воспользоваться имеющимися возможностями, чтобы добиться перемен и, с учетом уроков, вынесенных из кризиса, сформировать новое партнерство в интересах лучшего будущего. ЮНКТАД XIII является важной новой попыткой начать все с начала и переосмыслить политику в области развития. Залогом прогресса в деле превращения глобализации в инструмент развития является подход, основанный на инклюзивном и конструктивном диалоге и скоординированных усилиях.

3. Такой позитивный дух очень важен, поскольку новые начинания и новые подходы всегда требуют новых идей. Эффективность ЮНКТАД как инкубатора идей зависит от готовности всех стран к конструктивному взаимодействию, с тем чтобы Конференция и дальше оставалась важным форумом для обсуждения и осмысления свежих идей, которые могли бы затем способствовать более конкретной работе на других форумах.

4. Все необходимое для этого у ЮНКТАД есть. Достижением в лучших традициях ЮНКТАД, стремящейся всегда быть впереди событий и взявшей на вооружение конструктивный подход к развитию, основанный на трех основных составляющих – анализе политики, содействии формированию консенсуса и техническом сотрудничестве, стало Аккрское соглашение. Решения ЮНКТАД XII сохраняют свою актуальность, и нынешняя Конференция под-



тверждает это. Однако мир не стоит на месте, и ЮНКТАД должна двигаться вперед вместе с ним. Поэтому, опираясь на результаты Аккры, нынешняя Конференция придает им новое звучание с учетом сегодняшних реалий, позволяя ЮНКТАД и дальше повышать свою роль в процессе развития и усиливать свое влияние на этот процесс.

5. Перед нами много проблем. Некоторые из них являются новыми или только возникшими. Другие уже перешли в разряд хронических, и все попытки найти их решение пока, к сожалению, не приносят результата. Однако за унылым пейзажем, который мы сейчас наблюдаем, скрывается потенциал роста и укрепления глобальной экономики, реализация которого приведет к формированию новых партнерств, необходимых для обеспечения устойчивого и всеохватывающего развития.

6. Финансовый кризис, разразившийся вскоре после Аккрской конференции, стал прологом к первой глобальной экономической депрессии с 1930-х годов. Начавшись в развитых странах и вызвав сбои в финансовых потоках, торговле и инвестициях, он очень быстро распространился на весь остальной мир. Он не пощадил даже наиболее бедных стран. Несмотря на скоординированные усилия ведущих в экономическом отношении стран – как развитых, так и развивающихся, – глобальная экономика остается неустойчивой. Кризис продемонстрировал, что чрезмерный уровень долга, нехватка ликвидности и дефицит пространства для маневра в сфере политики чреваты серьезными политическими, экономическими и социальными издержками для всех стран – как развитых, так и развивающихся. Глубина, охват и продолжительность кризиса указывают на настоятельную необходимость пересмотра принципов, ценностей и представлений о разумных мерах политики на национальном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения условий для динамичного и устойчивого экономического роста и всеохватывающего развития.

7. Вторая и потенциально более опасная проблема связана с обеспечением растущего населения планеты продуктами питания. Быстрый рост цен на продовольствие заставил участников Аккрской Конференции акцентировать внимание на проблемах голода и отсутствия продовольственной безопасности и до сих пор является одной из причин серьезной социальной и политической напряженности в ряде стран. Волатильность цен на продовольствие при их общем росте обусловлена как фундаментальными экономическими причинами, так и усиливающейся финансиализацией сырьевых рынков. Стабилизация цен на продукты питания является важным условием обеспечения продовольственной безопасности. Однако для этого необходимо ускорить развитие сельского хозяйства, повысить его продуктивность и улучшить систему продовольственного снабжения, что в свою очередь требует увеличения инвестиций и обеспечения широкого доступа к результатам технического прогресса.

8. Третья проблема связана с быстрым ростом цен на энергию, что создает угрозу уже энергетической безопасности. Многие развивающиеся страны практически не имеют необходимой им энергетической инфраструктуры, что порождает дефицит энергоуслуг и является причиной высоких цен на них, в результате чего около 2 млрд. человек в мире не имеют доступа к современным энергоуслугам. Решение этой проблемы является важнейшим условием продвижения вперед по пути всеохватывающего развития.

9. Четвертой проблемой является изменение климата, чреватое опустошительными последствиями. На необходимость принятия безотлагательных мер для решения этой проблемы указывает, в частности, продолжающееся увеличение объемов выбросов парниковых газов. Глобальное потепление уже оказывает

влияние на некоторые развивающиеся страны, где его последствия ощущают на себе уже около 300 млн. человек. Дополнительный повод для тревоги по поводу усиливающейся экологической неустойчивости во всех странах мира, и особенно наиболее бедных из них, дает усиливающаяся угроза стихийных бедствий, не всегда связанных с изменением климата. Все это не может не влиять на финансовые потоки, инвестиции, торговлю и развитие.

10. Одной из тенденций, ставших объектом гораздо более пристального внимания после финансового кризиса, является усиление неравенства как в развитых, так и в развивающихся странах. Эта тенденция создает прямую угрозу всеохватывающему и устойчивому развитию. Она также подрывает доверие и чувство локтя, необходимые для принятия совместных решений, особенно на глобальном уровне.

11. Каждая из указанных угроз сама по себе создает серьезные проблемы для директивных органов. Однако после Аккрской конференции стало еще более очевидным, что все эти угрозы тесно взаимосвязаны. Нестабильность в одной стране или на одном рынке быстро распространяется на другие страны или другие рынки. Это говорит о важности эффективного управления на всех уровнях, без которого невозможно противостоять вызовам взаимосвязанного мира.

12. Если эти дисбалансы сохраняются, а посткризисное восстановление экономики будет и дальше оставаться неустойчивым, может возникнуть реальная угроза политических потрясений, способных нивелировать преимущества более открытой глобальной экономики и даже свести на нет достижения в области экономической интеграции. Последствия свертывания процессов международной экономической интеграции сильнее всего ощутят на себе те, кто меньше всего может себе это позволить, но пострадают все страны и сообщества.

13. В целях недопущения взрыва недовольства глобализацией и нахождения путей преодоления дисбалансов, угрожающих устойчивому и всеохватывающему развитию, требуются коллективные меры и действия на национальном, региональном и международном уровнях. Международное сообщество должно выработать принципы, сформировать партнерства и определить приоритеты в области глобализации в интересах развития. Это придаст новый импульс использованию многостороннего подхода при решении вопросов сотрудничества вообще и сотрудничества в целях развития в частности.

## **II. Глобализация в интересах развития: к всеохватывающему и устойчивому росту и развитию**

14. Под глобализацией понимается растущая взаимозависимость стран, в основе которой лежит увеличение трансграничных торговых, финансовых, технологических и информационных потоков. Снижение экономических, технических, географических и культурных барьеров уже давно является одним из атрибутов прогресса человечества. Однако сочетание этих элементов и их влияние на перспективы развития со временем меняются. В последние годы преимущества, риски и проблемы, сопряженные с глобализацией, были тесно связаны с быстрым расширением международных финансовых рынков.

15. Растущее влияние финансовых рынков является одной из основных причин, объясняющих, почему модели роста и развития во многих странах в последние годы не были ни всеохватывающими, ни устойчивыми.

16. Глобализация в интересах развития означает не просто разрыв с недавним прошлым, а принятие более *инновационных* подходов к стратегии развития. Обеспечить своевременную, устойчивую и справедливую "перебалансировку" глобальной экономики, оставив все как было, нельзя. Инновационные подходы должны учитывать местные потребности и условия и давать директивным органам возможность экспериментальным путем определять, какие инструменты являются наиболее эффективными в данных конкретных условиях.

17. Инновационные подходы должны быть также *инклюзивными* и направленными на удовлетворение человеческих потребностей. Помимо всего прочего это означает приоритет целей над средствами. Потребности и чаяния людей во всех странах примерно одинаковы – достойная работа, надежная крыша над головой, безопасная окружающая среда, светлое будущее для детей, правительство, которое прислушивается к ним и реагирует на их пожелания, и т.д. Поскольку все эти устремления тесно взаимосвязаны, разработка надлежащих стратегий развития должна осуществляться на основе *комплексного* подхода. Никакой четкой картины не получится, если финансовые рынки рассматривать в отрыве от торговли и производства, макроэкономические показатели – в отрыве от поведения отдельных компаний и домашних хозяйств, а экономику – в отрыве от социальной сферы и окружающей среды.

18. Эти три принципа должны найти воплощение в деятельности в рамках новых партнерств в интересах развития. Чтобы добиться желаемых результатов и обеспечить доверие и солидарность между своими участниками, такие партнерства должны делать ставку не только на законы рынка и рыночное поведение, но и на свободное обсуждение проблем.

19. На национальном уровне ключевую роль в формировании надлежащих партнерств в интересах развития, объединяющих частный и государственный секторы, малые, средние и крупные предприятия, кредиторов и заемщиков, национальных и иностранных производителей и т.д., по-прежнему играет государство. В этой связи государства должны выработать четкую концепцию развития и заключить общественный договор с различными социальными группами, предполагающий твердые обязательства его участников.

20. Современное государство развития должно рассматриваться в качестве прагматичного и инициативного игрока, а также в качестве опекуна и помощника частного сектора и дополнения к нему. Опыт показывает, что политика в области развития, проводимая правительством без учета рыночных факторов, может оказаться малоэффективной и привести к ошибкам в распределении ресурсов. Но урок последних лет состоит также и в том, что, если правительство не обеспечивает благоприятных экономических условий и не осуществляет надлежащего регулирования экономической деятельности, рыночные силы могут приобрести деструктивный характер и причинить серьезный экономический и социальный ущерб и даже подорвать суверенитет национального государства.

21. Успешные государства приобретают необходимые им знания и опыт, используя механизмы консультаций, подотчетности и обучения, а также создавая эффективные государственно-частные партнерства и транспарентные регулирующие и надзорные органы. Это помогает им формировать предсказуемую экономическую среду, характеризующуюся соблюдением права собственности, поощрением рыночной конкуренции и политикой стимулирования инвестиций, в том числе в человеческий капитал. Наиболее успешные страны осуществляют также стратегии стимулирования экономического роста, предусматривающие, в частности, активную поддержку государством усилий по мобилизации ресурсов и обеспечению их надлежащего распределения, установление четких требова-

ний к получателям государственной поддержки, укрепление диалога с заинтересованными сторонами на местном уровне и формирование пространства для маневра в сфере политики с учетом местных потребностей и возможностей.

22. Партнерства на национальном уровне помогают определять и реализовывать приоритеты политики в области всеохватывающего и устойчивого развития. Важнейшей задачей директивных органов является обеспечение условий для увеличения объемов *инвестиций*, поскольку это имеет ключевое значение для укрепления производственного потенциала и способствует экономическому росту. Акцент на инвестициях требует мобилизации внутренних ресурсов, в том числе для нужд государственного сектора, а также является напоминанием о том, что дефицит недорогого и надежного внешнего финансирования тормозит рост и развитие многих развивающихся стран, особенно наименее развитых.

23. Одной из приоритетных задач для большинства развивающихся стран остается *индустриализация*, поскольку она предполагает проведение структурных реформ и способствует установлению плодотворных взаимосвязей между инвестициями, производительностью, занятостью и доходами. Такие взаимосвязи не являются жесткими. Директивные органы должны оперативно реагировать на проблемы, с которыми может быть сопряжен процесс структурных преобразований, и внимательно отслеживать новые возможности и вызовы, особенно в контексте глобальных производственно-сбытовых цепочек. При этом нельзя забывать, что диверсификация экономики не исчерпывается развитием промышленности. Кроме того, директивным органам необходимо уделять внимание связям внутри секторов и между ними, в том числе в контексте сельской экономики, развитие которой является важнейшим условием достижения устойчивых и инклюзивных результатов во многих странах, и особенно в НРС.

24. Быстрый экономический рост может облегчить задачу проведения структурных реформ. Однако эксклюзивный акцент на экономическом росте вряд ли способен принести инклюзивные результаты. Необходим общественный договор, имеющий обязательную силу для всех его участников, чтобы поставить пределы *неравенству*, в том числе между мужчинами и женщинами, а также между национальными регионами. Такой договор является также основой для обеспечения надлежащего уровня защиты от потрясений или кризисов, часто сопровождающих быстрый рост и продвижение к более открытой и интегрированной экономике.

25. Учитывая, что развитие – это прежде всего и главным образом национальный проект, развивающиеся страны признают, что они несут главную ответственность за повышение уровня жизни и обеспечение большей безопасности всего своего населения. Однако в условиях все более взаимосвязанного мира эффективность их усилий зависит от интенсивности и целей международной поддержки и сотрудничества. Проблемой, которую приходится постоянно решать в условиях глобализирующегося мира, является нахождение надлежащего баланса между международными обязательствами и намерениями и обеспечением пространства для маневра в сфере политики, необходимого для достижения указанных целей.

26. Перебалансировка мировой экономики и ускорение процесса развития в интересах всех возможны лишь в условиях глобального экономического роста. На международном уровне ключевое значение для нахождения долгосрочных решений, способствующих всеохватывающему экономическому росту, имеет налаживание партнерских связей между государствами. Тесные партнерские отношения необходимы также для противодействия новым угрозам и вызовам,

неизбежным в условиях растущей взаимозависимости в мире, а также для эффективного использования открывающихся возможностей.

27. Укрепление традиционных партнерств в интересах развития в целях достижения инклюзивных и устойчивых результатов предполагает усиление влияния развивающихся стран в учреждениях, отвечающих за вопросы глобального управления. Однако на региональном и межрегиональном уровнях, в том числе в контексте интеграции и сотрудничества по линии Юг–Юг, формируются новые партнерства, ориентированные на получение таких результатов. Такие партнерства не являются альтернативой реформ, необходимой для создания более благоприятной международной среды. Однако они, безусловно, способствуют образованию рациональной комбинации рыночных факторов, активной политики и сотрудничества в целях развития, необходимой для перебалансировки глобальной экономики и обеспечения устойчивого и всеохватывающего развития.

### **III. Нереализованный потенциал**

#### **A. Обеспечение более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватывающего и устойчивого развития**

28. За последние тридцать лет большинство развивающихся стран в той или иной степени интегрировались в глобальную экономику. Им удалось сделать это в условиях неустойчивого экономического роста, участвовавших экономических кризисов и увеличившегося разрыва в уровнях доходов и богатства между странами и внутри стран.

29. Дерегулирование финансовых рынков, особенно начиная с 1990-х годов, привело к резкому увеличению потоков частного капитала. Такие потоки зачастую носят проциклический и спекулятивный характер и связаны с финансовыми "инновациями", которые с трудом поддаются регулированию и надзору и никак не связаны с производительной деятельностью в реальном секторе экономики. Последний финансовый кризис стал напоминанием о том, что необходимо вернуться к практике, пусть даже и адаптированной, регулирования финансовых рынков и надзора за ними в целях восстановления надлежащего баланса между такими рынками и другими секторами экономики.

30. Произошедшие в последнее время события свидетельствуют о настоятельной необходимости существенного реформирования международной финансовой и экономической архитектуры в целях повышения ее эффективности в части предотвращения финансовых и экономических сбоев, стимулирования развития и обслуживания на справедливой основе потребностей государств-членов, особенно развивающихся стран.

31. Многосторонняя система должна взять на вооружение новый подход, который способствовал бы всеохватывающему и устойчивому развитию. Выработка такого подхода, основывающегося на принципах равенства, охвата всех групп населения, развития человеческого потенциала и экологической устойчивости, требует активизации сотрудничества и обеспечения большей согласованности действий между торговыми, денежно-кредитными, финансовыми, социальными и природоохранными учреждениями.

32. Важнейшей движущей силой уверенного и устойчивого экономического роста являются процветающий частный сектор, склонный реинвестировать полученные им прибыли в производительную деятельность, и активная международная торговля. Для полной реализации их потенциала и их динамичного развития необходимо наличие соответствующих благоприятных экономических условий. Формирование таких условий требует, помимо всего прочего, разработки эффективной финансовой и экономической политики, разумного и транспарентного управления государственными финансами, создания справедливой и эффективной системы налогообложения и формирования деловой среды, стимулирующей предпринимательскую деятельность.

33. Работа по определению повестки дня в области реформ на период после глобального финансово-экономического кризиса идет медленно и до сих пор не завершена. Риск возникновения новых кризисов по-прежнему высок. В условиях высокоинтегрированной глобальной экономики кризисы больше не ограничиваются конкретными сегментами финансовой системы или конкретными странами или регионами. В отсутствие системных реформ недавний кризис, хотя он и зародился в развитых странах, не пощадил и развивающиеся страны, которые до сих пор переживают его последствия.

34. Перед мировой экономикой по-прежнему стоят фундаментальные задачи, включая задачу ликвидации нищеты и задачу перехода к более экологически безопасным моделям производства и потребления. Для решения этих задач необходимы макроэкономическая стабильность и надлежащие объемы инвестиций в реальный производственный потенциал. В этой связи международному сообществу настоятельно необходимо более энергично, чем это было до сих пор, заняться решением вопросов, остающихся на повестке дня глобальной реформы.

35. Нынешние дискуссии по вопросам реформирования международной денежно-кредитной системы касаются главным образом симптомов несогласованности, а не ее коренных причин. Одной из таких причин являются системные недостатки существующих валютных режимов, обусловленные тем, что поведение финансовых рынков во многом не связано с фундаментальными макроэкономическими факторами. Отсюда чрезмерная несбалансированность текущих счетов, деформации в международном распределении факторов производства, внутренняя финансовая нестабильность и дополнительная неопределенность для всех участников международной торговли. Торговые и инвестиционные потоки, направления которых должны определяться сравнительными преимуществами, зачастую испытывают влияние неустойчивых и деформированных валютных курсов, мало связанных с фундаментальными экономическими факторами. Результат такого влияния зачастую аналогичен результатам, которые дает изменение тарифных ставок.

36. Ориентированная на развитие торговая система, в рамках которой торговля служит реальным двигателем всеохватывающего роста, требует открытой, недискриминационной, справедливой и жестко регулируемой системы многосторонней торговли. Однако еще только предстоит обеспечить эффективную и справедливую интеграцию в эту систему развивающихся стран, включая наименее развитые страны и страны с переходной экономикой. В периоды экономических потрясений существует опасность усиления протекционистских тенденций в торговле, в связи с чем безотлагательной задачей является укрепление и обеспечение большей устойчивости многосторонней торговой системы, а также придание ей инклюзивного характера и способности противостоять внешним воздействиям.

37. Существует настоятельная необходимость в обеспечении большей согласованности между международной торговой и международной финансовой системами.

38. В рамках нынешней "системы" страны на индивидуальной основе занимаются поиском временных прагматичных решений, позволяющих избежать несбалансированности валютных курсов. Такие решения могут включать односторонние интервенции на валютных рынках и создание механизмов контроля за движением капиталов или введение налога на временные, краткосрочные вложения. Однако более продуманная глобальная денежно-кредитная система не должна ограничиваться принятием временных мер. Для недопущения того, чтобы действия частных финансовых игроков, зачастую преследующих спекулятивные цели и подверженных стадным инстинктам, оказывали решающее влияние на формирование валютных курсов и другие макроэкономические показатели, необходимы системные меры. Власти должны делать все для того, чтобы воспрепятствовать дестабилизирующему притоку краткосрочных капиталов и свести к минимуму и ограничить по времени отклонения валютных курсов от уровней, определяемых фундаментальными экономическими факторами.

39. Первостепенное значение в контексте развития вновь приобретает вопрос о ценах на сырье. Ценовой бум, наблюдавшийся в 2002–2008 годах, был наиболее ярко выраженным за весь послевоенный период и, судя по всему, был лишь ненадолго прерван недавним глобальным кризисом. С лета 2010 года цены на сырьевые товары, обращающиеся в глобальной торговле, включая некоторые виды сельскохозяйственной продукции, возобновили свой рост и к середине 2011 года достигли в ряде случаев новых рекордных уровней.

40. Рост цен способствовал улучшению экономической ситуации в странах – экспортерах сырьевых товаров и вновь сделал поступления от сырьевого сектора важным фактором экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Однако некоторые из хронических проблем этих стран по-прежнему остаются нерешенными, включая проблему получения доходов, достаточных не только для покрытия затрат, но и для обеспечения устойчивого роста, диверсификации и борьбы с нищетой.

41. С 2008 года высокие и подверженные резким колебаниям цены на продовольствие и энергоресурсы являются одним из факторов, негативно влияющих на уровень жизни сотен миллионов неимущих, особенно в развивающихся странах. В свою очередь одним из факторов, оказывающих значительное влияние на динамику цен, является все более широкий выход на товарные рынки финансовых инвесторов, преследующих чисто финансовые цели и в большей степени руководствующихся спекулятивной логикой (явление, получившее название "финансиализация" сырьевой торговли). Эта проблема требует тщательного анализа, выработки надлежащей всеобъемлющей политики и принятия безотлагательных мер.

42. Одной из важнейших задач директивных органов является выработка на национальном, региональном и международном уровнях согласованных инновационных мер политики, направленных на уменьшение волатильности цен на сырье. Необходимы серьезные усилия для расширения взаимодействия между производителями и потребителями, повышения транспарентности, ужесточения регулирования поведения участников финансовых рынков и предоставления в распоряжение надзорных органов инструментов, позволяющих ограничивать влияние чрезмерных спекуляций на уровень цен.



43. Важную роль в обеспечении и стимулировании устойчивого экономического развития играет отсутствие чрезмерной задолженности. До начала в сентябре 2008 года глобального финансового и экономического кризиса многим развивающимся странам удалось резко снизить показатели своей общей задолженности в процентах к валовому внутреннему продукту (ВВП), а также добиться прогресса в деле изменения структуры своего государственного долга в пользу внутренних займов и займов по льготным ставкам.

44. Глобальный финансовый и экономический кризис и "Великая рецессия" привели к значительному ухудшению состояния счетов государственного сектора, поскольку в условиях отсутствия доступа частных предприятий к кредитным ресурсам правительства вынуждены были оказывать им помощь в целях стабилизации финансовой системы и реальной экономики. В некоторых развивающихся странах на состояние бюджетных счетов во многом повлияли также волатильность цен и увеличение спреда процентных ставок по государственному долгу. Те развивающиеся страны, которым удалось накопить валютные резервы, чему в большинстве случаев способствовало положительное сальдо по текущим счетам, получили преимущество в виде пространства для маневра в сфере финансово-бюджетной политики, необходимого для противодействия глобальной рецессии посредством контрциклических мер. Однако многие страны с низким уровнем дохода до сих пор ограничены в своих возможностях в этой области, а ряд африканских и наименее развитых стран и вовсе переживают долговой кризис.

45. Необходимы шаги по смягчению последствий и снижению издержек финансового и экономического кризиса для развивающихся стран, где их сильнее всего ощущают на себе наиболее уязвимые группы населения. Необходимы новые подходы к управлению внешней задолженностью, а также к предотвращению и разрешению долговых кризисов. Создание соответствующих механизмов должно стать первоочередной задачей международного сообщества. Что касается финансовых кризисов, то их частоту и связанные с ними издержки можно уменьшить посредством ужесточения национального и международного регулирования и надзора в целях сокращения масштабов чрезмерно рискованных операций.

46. Важную роль в предотвращении частых и тяжелых финансовых и экономических кризисов и обеспечении финансовой стабильности и экономического развития могут сыграть принципы ответственного суверенного кредитования и заимствования. Наряду с предпринимаемыми усилиями по ужесточению регулирования финансовых рынков и усилению контроля за ними эти принципы могут способствовать принятию норм, касающихся суверенного кредитования и заимствования, и распространению передовой практики в этой области. Большее внимание в рамках усилий по совершенствованию многосторонней долговой архитектуры заслуживают процедуры упорядоченного ослабления бремени внешней задолженности, призванные помочь странам преодолеть трудности, связанные с обслуживанием их долговых обязательств, и при необходимости способствовать справедливой и оперативной реструктуризации их долгов.

47. Важным источником помощи и финансовых ресурсов для многих развивающихся стран, и прежде всего стран с ограниченными финансовыми рынками, остается официальная помощь в целях развития (ОПР), особенно с учетом усилий по достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Бюджетные трудности, испытываемые развитыми странами, не должны привести к сокращению объемов ОПР. Свертывание такой помощи и отказ от принципов глобальной солидарности в тот момент, когда многие раз-

вивающиеся страны все еще испытывают последствия серьезных внешних потрясений, было бы близорукой политикой. Страны-доноры должны по-прежнему стремиться к тому, чтобы довести объемы ОПР такой помощи до 0,7% от своего валового национального продукта (ВНП), о чем было вновь заявлено на Саммите тысячелетия.

48. Меры по реформированию международной экономической архитектуры могут лишь дополнять национальные усилия по достижению более удовлетворительных результатов в области увеличения занятости и сокращения масштабов нищеты и служить целям поддержки таких усилий. Важное значение в этой связи имеет стимулирование внутреннего спроса как фактора роста. Стратегии роста за счет увеличения экспорта, предполагающие сокращение затрат на рабочую силу, могут привести к чрезмерной зависимости стран от динамики внешнего спроса. Кроме того, все страны не могут одновременно и с равным успехом осуществлять такую стратегию.

49. Быстрому увеличению занятости может способствовать стратегия, направленная на обеспечение такого распределения выигрыша от увеличения производительности труда между рабочей силой и капиталом, которое бы стимулировало увеличение внутреннего спроса. Такая стратегия обычно предполагает надлежащее регулирование рынка труда и сохранение на низком уровне реальных процентных ставок для создания благоприятных финансовых условий для инвестиций в основной капитал. При всей безусловной важности усилий, направленных на сдерживание инфляции, денежно-кредитная и финансово-бюджетная политика также должна способствовать увеличению занятости посредством поощрения долгосрочных инвестиций.

50. Рост доходов работников по мере увеличения производительности служит дополнительным стимулом для инвестиций и может способствовать дальнейшему увеличению производительности за счет активизации инновационной деятельности. Именно текущее и ожидаемое будущее увеличение спроса, а не снижение удельных затрат на рабочую силу служит стимулом для инвестиций, создания новых производственных мощностей и укрепления существующего производственного потенциала. Такие инвестиции являются во многих развивающихся странах необходимым условием создания новых производств и обеспечения за счет этого занятости избыточной рабочей силы. Расширение возможностей людей по активному участию в создании и распределении богатства имеет исключительно важное значение для эффективного сокращения масштабов нищеты.

51. Помимо мер политики, касающихся уровня оплаты труда и занятости в организованном секторе экономики, необходимы также меры по удовлетворению потребностей лиц, занятых в неорганизованном секторе, безработных и пенсионеров. Такие меры являются, как показывает опыт, важным инструментом повышения уровня жизни маргинализированных и уязвимых групп населения.

52. В разгар последнего финансового и экономического кризиса многие правительства проводили контрциклическую финансово-бюджетную политику, направленную на стабилизацию совокупного спроса, о чем свидетельствуют их беспрецедентные по своим масштабам антикризисные стабилизационные программы. Концепции, которыми руководствовались правительства при принятии соответствующих решений, могли бы стать основой нового подхода к финансово-бюджетной политике.

53. Важным инструментом, способным оказать поддержку усилиям по осуществлению национальных стратегий развития, снизить степень внешней уязвимости и в некоторых случаях восполнить пробелы в системе глобального экономического управления, является региональное сотрудничество. Углубление экономической интеграции в рамках того или иного географического региона сулит выгоды всем странам – участникам такой интеграции.

54. Помимо расширения внутрирегиональной и межрегиональной торговли, развивающиеся страны должны также исследовать новые возможности для стратегического взаимодействия на региональном уровне в целях оказания поддержки процессу диверсификации своих экономик. Такое взаимодействие может выражаться в осуществлении промышленных проектов и совместных начинаний в сфере НИОКР, а также в сфере генерирования знаний и распространения информации.

55. В последние несколько лет развивающиеся страны проявляют все больший интерес к финансовому и денежно-кредитному сотрудничеству друг с другом как способу обеспечить более эффективное управление международными потоками частного капитала, особенно в целях противодействия рискам, связанным с краткосрочными спекулятивными потоками.

56. Помимо обеспечения эффективной защиты от внешних потрясений и экономических "цепных реакций", региональное денежно-кредитное и финансовое сотрудничество может также способствовать ускорению развития. Оно может иметь различные формы и предусматривать использование различных механизмов, включая предоставление странам-участникам долгосрочных финансовых ресурсов через региональные банки развития и формирование региональных рынков капитала, а также использование национальной валюты и региональных клиринговых механизмов для облегчения расчетов в рамках внутрирегиональной торговли и краткосрочного финансирования стран, столкнувшихся с проблемами платежного баланса. Важную роль в формировании общего рынка могут сыграть также механизмы регулирования курсов валют стран-участников.

57. Нынешнее состояние глобальной экономики настоятельно требует продолжения и активизации стратегического диалога по назревшим реформам. В мире все еще сохраняется угроза скатывания к протекционизму и экономическому эгоизму. Поэтому настоятельно необходимы меры по устранению коренных причин сегодняшних проблем и формированию нового консенсуса, основанного на понимании того, что важнейшей целью сотрудничества должно быть обеспечение развития, конвергенции и стабильности. Эти меры должны способствовать осознанию рисков для экономики, порождаемых отсутствием регулирования финансовых рынков и исключением значительных сегментов общества из процесса распределения выгод от экономического роста. Задача состоит в том, чтобы создать благоприятные условия для устойчивого роста и развития с учетом тех серьезных проблем, которые принес с собой XXI век. Кроме того, реформа глобальной экономической системы должна обеспечить пространство для маневра, необходимое развивающимся странам для проведения самостоятельной комплексной политики в области развития, что в свою очередь будет способствовать формированию более эффективного глобального партнерства в интересах развития.

**В. Поощрение инвестиций, торговли, предпринимательства и связанных с ними мер политики в области развития в целях содействия поступательному экономическому росту в интересах обеспечения устойчивого и всеохватывающего развития**

58. На национальном уровне стратегии в поддержку глобализации в интересах развития должны требовать, чтобы усилия по углублению внутренней интеграции (за счет укрепления связей между внутренними рынками, компаниями и секторами) дополнялись усилиями по углублению внешней интеграции (за счет расширения торговли и увеличения прямых иностранных инвестиций (ПИИ), потоков капитала и масштабов передачи технологии) и опирались на них. Нахождение надлежащего баланса между внутренней и внешней интеграцией будет зависеть от эффективности мер по мобилизации ресурсов на цели укрепления производственного потенциала, расширению возможностей для диверсификации экономики, увеличению занятости и проведению технологической модернизации, а также от способности экономики противостоять непредвиденным потрясениям.

59. Мобилизация ресурсов – внутренних и международных – имеет исключительно важное значение для развития. Частные инвестиции и частное предпринимательство, опирающиеся на поддержку местных финансовых учреждений, являются движущей силой устойчивого национального развития и структурных преобразований в большинстве стран. Однако во многих развивающихся странах критически важную роль играют государственные инвестиции, и особенно инвестиции, способствующие увеличению занятости и созданию транспортной, телекоммуникационной и энергетической инфраструктуры. Такие инвестиции могут также служить стимулом для частной инвестиционной деятельности. Важную роль в поощрении экономического роста и развития играют также ПИИ, способствующие, в частности, повышению производительности, передаче технологий, опыта и управленческих знаний, расширению доступа к рынкам и развитию инфраструктуры.

60. Ключевое значение для обеспечения быстрого и устойчивого экономического роста и всеохватывающего развития имеет укрепление производственного потенциала, чему может способствовать сбалансированный подход, основанный на сочетании стимулов и политики, направленных на поощрение значимых инвестиций со стороны частного и государственного секторов в образование, профессиональную подготовку, здравоохранение и продовольственное обеспечение, а также в научные исследования и опытно-конструкторские разработки, необходимые для формирования базы знаний. Для обеспечения устойчивости развития необходимы также меры по поощрению инвестиций в охрану и сохранение природной среды.

61. Важнейшим условием диверсификации экономики, повышения международной конкурентоспособности и достижения более устойчивых и инклюзивных результатов является проведение структурных реформ. Большинство успешных стран по мере увеличения своих доходов диверсифицировали свою экономику за счет перераспределения ресурсов в пользу более продуктивных секторов и углубления специализации в рамках секторов. Такая диверсификация во многом способствовала увеличению занятости и укреплению способности экономики противостоять внешним потрясениям. Сложность задач политики в области развития возрастает по мере увеличения масштабов производственной деятельности и приобретения ею все более интеллектуалоемкого харак-

тера, поскольку создание технологического и организационного потенциала, необходимого для обеспечения международной конкурентоспособности, требует все больших затрат и усилий.

62. В последние годы ряд развивающихся стран провел важные структурные реформы, перейдя от производства сырьевых товаров к производству готовой продукции и услуг, требующих более высокой квалификации рабочей силы и более широкого использования технических достижений. Такой диверсификации в ряде случаев способствовала постепенная интеграция развивающихся стран, и прежде всего азиатских, в глобальные производственно-сбытовые цепочки. Однако многие страны, зависящие от сырьевого сектора, и в частности страны Африки, не смогли увеличить степень диверсификации своей экономики. С трудностями при попытке увеличить производство товаров с более высокой степенью обработки столкнулись и некоторые страны со средним уровнем дохода. Проведение структурных реформ в этих странах имеет исключительно важное значение для обеспечения их экономической устойчивости и снижения степени зависимости их экономики от колебаний внешнего спроса и волатильности цен. Диверсификации экономики, росту доходов, расширению экспорта и увеличению занятости, а также общему экономическому и социальному развитию может способствовать развитие сектора услуг. Кроме того, этот сектор демонстрирует относительную невосприимчивость к кризисам с точки зрения объемов производства и экспорта.

63. Развивающиеся страны должны проводить политику, направленную на повышение конкурентоспособности своих предприятий, с тем чтобы они могли наращивать объемы производства и обеспечивать за счет этого сокращение затрат, а также использовать возможности, открывающиеся на международных рынках, и в частности успешно конкурировать на национальном, региональном и международном уровнях. Такая политика предполагает проведение рыночных реформ, а также создание механизмов регулирования рыночной деятельности, включая разработку и проведение в жизнь политики и законов, касающихся конкуренции и защиты прав потребителей, осуществление программ в поддержку развития предприятий и укрепления производственных связей и создания структур, способных отстаивать интересы бизнеса в различных секторах. Развивающиеся страны нуждаются в конкурентоспособных компаниях, способных использовать имеющиеся возможности для расширения экспорта, и национальной политике которая могла бы, в частности, способствовать расширению доступа к финансовым и другим ресурсам для малых и средних предприятий.

64. Важную роль в обеспечении динамичного и устойчивого развития может сыграть промышленная политика, в том числе направленная на развитие тех компаний, секторов и видов деятельности, которые обладают наибольшим потенциалом в части сокращения издержек за счет увеличения масштабов производства, повышения квалификации рабочей силы и увеличения производительности. Задача разработки и проведения в жизнь промышленной политики будет, судя по всему, приобретать все большую важность по мере наращивания усилий по формированию низкоуглеродной экономики, что требует уделения особого внимания конкретным секторам, в том числе энергетике, транспорту и добыче минерального сырья.

65. Однако сама по себе промышленная политика, оторванная от макроэкономической и инвестиционной политики, политики в области развития предприятий и конкурентной политики, может не только не принести желаемых результатов, но и породить новые диспропорции. Значительное влияние на темпы и характер структурных преобразований во многих развивающихся странах

может оказать макроэкономическая политика, в том числе политика в области валютных курсов и процентных ставок. Кроме того, учитывая, что причиной увеличения производственных затрат и соответственно снижения конкурентоспособности национальных производителей зачастую является ограниченность внутреннего рынка и отсутствие свободной конкуренции на рынках сырья и энергии, исключительно важное значение имеет согласованность государственной политики в области промышленного развития, инвестиций, поощрения предпринимательской деятельности, конкуренции и т.д.

66. Для укрепления производственного потенциала в поддержку уверенного, устойчивого и всеохватывающего развития в большинстве развивающихся стран необходимо наличие тесных и дополняющих друг друга связей с международной экономикой, установлению которых способствует международная торговля, обеспечивающая возможности для повышения эффективности, снижения затрат и увеличения производительности. Такие связи обычно эволюционируют по мере становления и развития национальных компаний. Во многих странах получение выгод от международной торговли зависит от динамики сравнительной конкурентоспособности в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек. Поэтому для расширения участия в международной торговле развивающимся странам необходимо активнее привлекать ПИИ и шире использовать их для достижения своих целей и реализации своих стратегий в области развития, а также для получения технологий и повышения квалификации рабочей силы. Одной из проблем в этой связи остается обеспечение большего позитивного влияния иностранных инвестиций на процесс развития, и в частности на увеличение занятости. Инвестиционные проекты должны способствовать укреплению национального потенциала развивающихся стран.

67. Для ПИИ необходим транспарентный, стабильный, предсказуемый и сулящий получение экономических выгод инвестиционный климат. К числу составляющих такого климата относятся: а) стабильный нормативно-правовой режим; б) наличие механизмов, необходимых для обеспечения соблюдения контрактов и эффективного урегулирования споров; в) справедливый и равный режим для всех; г) защита прав интеллектуальной собственности; д) эффективный порядок создания, функционирования и ликвидации предприятий; е) наличие эффективных средств правовой защиты инвесторов.

68. Права интеллектуальной собственности являются одним из источников дохода. Это справедливо в той степени, в какой выгоды от таких прав в части стимулирования инновационной деятельности перевешивают издержки, обусловленные высокими ценами и ограниченностью доступа. Кроме того, срок действия таких прав должен быть четко ограничен. Нынешняя глобальная система защиты и поощрения прав интеллектуальной собственности в большей степени стимулирует научные исследования и разработки, направленные на создание технологий, сулящих высокий рыночный доход, особенно в развитых странах, а не технологий, сулящих максимальные социальные выгоды или учитывающих потребности развивающихся стран. Кроме того, предпринимаются усилия по укреплению гарантий, обеспечиваемых глобальным режимом интеллектуальной собственности, и приданию этому режиму большей гибкости, прежде всего за счет использования механизмов параллельного импорта и системы обязательного лицензирования.

69. Общеизвестно, что для обеспечения всеохватывающего и устойчивого развития одного экономического роста недостаточно. Важнейшим условием всеохватывающего развития является наличие институциональных и концептуальных связей, делающих рост инструментом социального развития, а социаль-

ное развитие – инструментом экономического роста. ЦРДТ поставили в повестку дня международной политики задачи в области борьбы с нищетой, увеличения занятости и социального развития и высветили необходимость существенного увеличения объемов ресурсов, направляемых на финансирование новых инвестиций в социальную инфраструктуру и системы социального страхования, а также налаживания новых партнерских связей в интересах ускорения развития человеческого потенциала. Формирование повестки дня в области развития на период после 2015 года потребует нахождения новых, более инклюзивных способов восстановления взаимосвязи между ЦРДТ и задачей создания и укрепления производственного потенциала.

**С. Решение сохраняющихся и новых проблем в области развития с учетом их последствий для торговли и развития и рассмотрение взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития**

70. Мировая экономика сталкивается с рядом хронических и новых проблем, препятствующих всеохватывающему и устойчивому экономическому росту. К числу хронических проблем, обострившихся в связи с финансовым и экономическим кризисом, относятся, в частности, проблема растущего неравенства и приобретающая угрожающие масштабы проблема отсутствия продовольственной безопасности. Эти, а также новые проблемы, такие как глобальное потепление, грозят развеять надежды на всеобщее процветание и безопасность. Нынешняя экономическая ситуация требует проведения политики и принятия мер, направленных на решение этих проблем, с тем чтобы мы могли двигаться дальше в направлении уверенной и всеохватывающей глобализации в интересах развития.

71. Однако универсального рецепта, позволяющего достичь целей всеохватывающего и устойчивого развития, не существует. Институциональные механизмы и политика должны учитывать местные возможности, условия и потребности. Для каждой страны развитие – это сложный процесс самопознания. В условиях взаимозависимой и открытой мировой экономики необходим комплексный подход к политике в области развития, позволяющий директивным органам на национальном, региональном и международном уровнях, и особенно в наименее развитых и наиболее уязвимых странах, определять надлежащие пути решения проблем в области торговли, финансов, технологии, инвестиций и уверенного всеохватывающего и устойчивого развития.

72. В целях максимизации потенциальных выгод от торговли и использования их в интересах всеохватывающего развития развивающимся странам необходима не только основанная на соблюдении установленных правил международная торговая система (как в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), так и в рамках региональных/двусторонних соглашений о торговых преференциях), но еще и поддержка, а также пространство для маневра в вопросах использования инструментов политики для стимулирования инвестиций и экономической диверсификации и в вопросах управления процессом сопутствующих преобразований.

73. Значительные изменения претерпевает и повестка дня в области торговли. Речь идет о переносе акцента с тарифных на нетарифные меры, особенно касающиеся таких технически сложных вещей, как технические барьеры в торговле, санитарные/фитосанитарные нормы и противоречащие друг другу правила происхождения товаров. Все это, а также новые проблемы в области тор-

говой политики, связанные с формированием "зеленой" экономики, укреплении продовольственной безопасности и обеспечением гендерного баланса, начинают определять новую повестку дня в области международной торговли, в которой пока доминируют вопросы, связанные с разработкой нового поколения региональных/двусторонних соглашений, касающихся преференциальной торговли.

74. Что касается торговли услугами, то здесь на первый план выходят вопросы регулирования. Последние провалы в сфере регулирования, в том числе в сфере регулирования финансовых рынков, указывают на важность создания надлежащих регулирующих и институциональных механизмов в сфере услуг, а также свидетельствуют о том, что отсутствие таких механизмов чревато высокими экономическими и социальными издержками. Кроме того, хотя правительства продолжают играть ключевую роль в качестве поставщиков и регуляторов инфраструктурных услуг, в последнее время функции поставщика таких услуг все активнее берет на себя частный сектор, что делает настоятельно необходимым укрепление правительствами систем регулирования и надзора.

75. В более общем плане одной из целей конкурентной политики является создание и сохранение конкурентной среды как внутри стран (путем искоренения антиконкурентной практики), так и на международном уровне (путем обеспечения равных условий для новых игроков). Конкуренция делает товары более доступными и расширяет их выбор для всех компаний и домашних хозяйств, и особенно для наименее обеспеченных групп населения. Это говорит о необходимости согласования торговой и конкурентной политики в интересах достижения целей всеохватывающего экономического и социального развития.

76. Увеличение числа региональных торговых соглашений (РТС) привело к усложнению правил глобальной торговой системы. Преференциальные режимы перестают играть свою прежнюю роль, особенно в тех случаях, когда страны присоединяются к РТС с целью избежать негативной дискриминации, а не получить преференциальный доступ к рынкам. Кроме того, растет число соглашений, содержащих более подробные положения, касающиеся нетарифных мер, обязательств "ВТО-плюс" и "ВТО-экстра" в части торговли услугами, правил государственных закупок, мер конкурентной политики, экологических и трудовых стандартов, а также более жесткие требования в отношении связанных с торговлей мер по обеспечению большей отдачи от инвестиций. Для сохранения и увеличения степени согласованности между многосторонней торговой системой и РТС необходимо добиваться того, чтобы меры по обеспечению системной согласованности между всеми странами не ограничивались сферой либерализации торговли.

77. РТС часто связаны с повышением роли глобальных производственно-сбытовых цепочек как инструмента развития международной торговли. Такие цепочки открывают для многих развивающихся стран новые возможности, в том числе в области производства и сбыта товаров, пользующихся высоким спросом на рынке, однако они также несут в себе потенциальные риски, обусловленные доминирующим положением в них крупных и могущественных транснациональных корпораций (ТНК), выполняющих функции головных компаний.

78. Международная торговля способствует расширению прав и возможностей женщин, поскольку создает возможности для их занятости в экспортных секторах, стимулирует производство товарной продукции в сельском хозяйстве и обеспечивает условия для реализации предпринимательской инициативы женщин. Однако торговля может и негативно влиять на положение женщин, если



она становится источником проблем в тех экономических секторах и на тех рынках, где высока доля женщин, или если она способствует преимущественно временной или сезонной занятости, предполагающей низкий уровень оплаты труда и ограниченные возможности для профессиональной подготовки и профессионального роста, а также ограниченный уровень социальной защиты или ее отсутствие. Открытие внутренних рынков требует адаптации на многих уровнях, однако из-за гендерных дисбалансов в области образования и профессиональной подготовки, гендерного неравенства в области распределения доходов и владения ресурсами, глубоко укоренившихся перекосов в распределении домашних обязанностей и порождаемых этим гендерных различий в распределении работающего населения по профессиональным группам и видам занятий, а также в уровнях доходов женщины в меньшей степени, чем мужчины, способны адаптироваться к меняющимся условиям. Преодоление таких различий и дисбалансов является одним из важнейших условий ускорения всеохватывающего роста и развития во всех странах.

79. Многие из хронических и новых проблем, с которыми сталкивается международное сообщество, не могут быть решены устойчивым образом без создания мощного научно-технического и инновационного потенциала, что предполагает создание технического, кадрового, инженерно-технического, предпринимательского, управленческого и научного потенциала, необходимого для решения стоящих перед странами острых социально-экономических проблем, трансформации их обществ и повышение уровня и качества жизни простых людей. Поэтому меры в данной области должны стать важным элементом национальных стратегий, направленных на сокращение масштабов нищеты. В рамках своих стратегий развития правительства развивающихся стран должны в приоритетном порядке рассмотреть вопрос о разработке и проведении в жизнь научно-технической и инновационной политики, нацеленной на поощрение усилий по генерированию, распространению и применению научно-технических знаний.

80. Вместе с тем предприятия развивающихся стран, и в частности малые и средние предприятия наименее развитых стран, не могут преуспеть в деле технологической модернизации производства без доступа ко всему набору имеющихся на рынке технологий и знаниям, которые необходимы для их освоения. В этой связи важную роль в модернизации технологической базы в некоторых развивающихся странах играет передача технологии с использованием различных, в том числе рыночных, механизмов, таких как торговля, предоставление лицензий и ПИИ. Однако для многих других стран процесс передачи технологии под влиянием рыночных факторов, еще не приобрел желаемых масштабов.

81. Для получения выгод от передачи технологии страны должны обладать возможностями для ее освоения – так называемым абсорбционным потенциалом. Усилия по укреплению такого потенциала должны затрагивать все соответствующие заинтересованные стороны и секторы. Для осуществления рискованной и связанной с большими затратами деятельности по поиску, приобретению, адаптации и применению новых технологий предприятиям зачастую необходимы финансовая поддержка и другие стимулы. Создание потенциала для освоения новых технологий требует также поддержки усилий по налаживанию внутренних и международных связей между местными предприятиями, исследовательскими организациями и учебными заведениями, филиалами иностранных компаний и другими соответствующими сторонами. Университеты и исследовательские организации должны иметь возможность передавать знания предприятиям и должны быть заинтересованы в активном взаимодействии с частным сектором в целях решения важных для них технологических проблем.

82. На международном уровне необходимо искать новые пути и способы стимулирования передачи технологии развивающимся странам. Речь может идти, в частности, об активном содействии со стороны развитых стран, а также об отмене мер, которые могут стать препятствием для такой передачи. Национальному технологическому развитию развивающихся стран должны способствовать также международные торговые и инвестиционные режимы.

83. Следует рассмотреть также пути содействия бесплатному или не сопряженному с большими затратами доступу к результатам научных исследований, особенно исследований, финансируемых государством. Необходимо и дальше укреплять международную координацию и международное сотрудничество и партнерство в области науки и техники, в том числе между частным и государственным секторами.

84. Важным атрибутом глобализирующейся экономики, которая во все большей степени строится на платформе знаний, стали информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Способность использовать такие технологии является важной предпосылкой повышения производительности, надлежащего функционирования сельскохозяйственных рынков и встраивания малых и крупных предприятий в глобальные производственно-сбытовые цепочки. Их широкое распространение имеет важное значение для преодоления "цифровой пропасти". В этой связи развивающимся странам настоятельно необходимо заниматься разработкой и осуществлением национальной политики в области ИКТ.

85. Значительное влияние на производство, торговлю и конкурентоспособность стран оказывают инфраструктурные услуги, расширение и совершенствование которых может стать важной частью стратегии посткризисного восстановления экономики. Кроме того, доступность конкурентоспособных инфраструктурных услуг является важным условием привлечения ПИИ. Однако, чтобы такие услуги стали фактором национального экономического и социального развития, необходимо наличие благоприятного нормативно-правового режима. В этой связи все большее значение для обеспечения всеохватывающего и устойчивого развития приобретают разработка надлежащей политики и создание механизмов регулирования и институциональной базы в области инфраструктурных услуг.

86. К числу хронических проблем, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны, и особенно страны, не имеющие выхода к морю (СНВМ), относятся высокие транспортные и операционные издержки, сложные торговые процедуры, неэффективность транспортных услуг и плохая связь с внешним миром. Эти проблемы, усугубляемые другими факторами, в том числе высокими ценами на энергоносители, могут стать препятствием для развития торговли.

87. Как отмечается в Алматинской программе действий, наиболее высокие транспортные расходы и расходы по транзиту несут развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Отсутствие морского побережья и удаленность от основных рынков, неразвитость транзитной инфраструктуры, громоздкие таможенные и пограничные процедуры, ограничения, устанавливаемые регулирующими органами, а также слабая нормативно-правовая и институциональная база подрывают усилия СНВМ по созданию производственного потенциала и повышению своей международной конкурентоспособности.

88. Для бесперебойного функционирования международной торговли и транспорта необходимы четкие и транспарентные единые правила, исключающие правовую неопределенность и снижающие вероятность обременительных судебных тяжб. В этой связи принимаемые в последнее время меры по обеспечению безопасности перевозок людей и грузов увеличивают нагрузку на пограничные службы и требуют обработки и передачи больших объемов информации всеми участниками производственно-сбытовых цепочек.

89. Одним из наиболее серьезных вызовов развитию на национальном, региональном и международном уровнях будет в ближайшие годы изменение климата. Согласно последним оценкам, уже сейчас глобальное потепление ежегодно уносит сотни тысяч жизней и ставит под угрозу благосостояние сотен миллионов людей. Хотя основную ответственность за решение этой проблемы несут развитые страны, принятие своевременных и эффективных мер реагирования на многостороннем уровне сейчас невозможно без активного участия развивающихся стран. Такое участие не должно мешать достижению этими странами долгосрочных целей в области сокращения масштабов нищеты, обеспечения всеохватывающего характера развития и преодоления экономического и социального отставания от промышленно развитых стран.

90. Организация Объединенных Наций является наиболее подходящим форумом для рассмотрения вопросов, касающихся многообразных последствий экологических и климатических изменений для экономики и развития. Особенно важное значение для развивающихся стран имеют экономические аспекты мер по смягчению таких последствий и адаптации к ним и сопряженные с этим издержки. Важно также создать эффективные оперативные механизмы долгосрочного международного сотрудничества в рамках действующих многосторонних соглашений для оказания поддержки развивающимся странам в их усилиях по решению проблем, связанных с изменением климата, и достижению целей в области развития и одновременно для эффективного содействия на справедливой основе глобальной деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

91. Продолжающиеся дискуссии на тему "зеленой экономики" породили опасения по поводу возможных новых форм "зеленого" протекционизма. В отсутствие согласованного определения "зеленой экономики" потенциальные последствия "позеленения" торговли и развития должны стать предметом серьезных исследований и анализа.

92. Проблемы, связанные с изменением климата, будет очень сложно решить в отрыве от проблемы удовлетворения растущего спроса со стороны развивающихся стран на энергию. Отсутствие энергетической безопасности является одной из хронических проблем развития. Однако решать ее следует на долгосрочной основе при бережном отношении к окружающей среде. В этой связи важную роль могут сыграть "зеленые", и в частности возобновляемые, источники энергии. Однако многие развивающиеся страны пока не могут позволить себе использовать альтернативные энерготехнологии, и для них чрезвычайно важное значение имеет передача технологий освоения возобновляемых источников энергии между развитыми и развивающимися странами, способствующие повышению всеобщего благосостояния без нанесения ущерба окружающей среде. В этой связи необходимы вспомогательные механизмы, в том числе финансовые, которые обеспечивали бы странам, и особенно странам с низким уровнем дохода, реальные возможности для доступа к таким технологиям.

93. Изменение климата оказывает и, по всей видимости, будет и дальше оказывать как прямое, так и косвенное влияние также и на транспортные системы, обеспечивающие связь между глобальными производственно-сбытовыми цепочками. Сопряженные с этим риски, факторы уязвимости и издержки могут оказаться значительными, особенно для развивающихся стран со слабым адаптационным потенциалом, включая НРС и малые островные развивающиеся государства (МОРАГ).

94. Учитывая длительные сроки службы транспортной инфраструктуры и стратегическую важность недопущения сбоев в работе глобальных производственно-сбытовых цепочек, условием для эффективной адаптации транспортных систем является переосмысление традиционных подходов и практики.

#### **D. Укрепление всех форм сотрудничества и партнерства в интересах торговли и развития, включая сотрудничество по линии Север–Юг, Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество**

95. Учитывая происшедшие за последние два десятилетия изменения в глобальном ландшафте и глобальных процессах, международное сообщество должно найти новые формы партнерства и сотрудничества и выработать новые подходы к развитию, которые способствовали бы не только ускоренному и устойчивому экономическому росту и большей открытости, но и достижению общих целей всеохватывающего и устойчивого развития. Исключительно важное значение для решения этой задачи имеют обеспечение большей согласованности между экономической, торговой, денежно-кредитной, финансовой, социальной и экологической политикой, а также дальнейшее совершенствование механизмов управления на всех уровнях. Новое партнерство должно будет способствовать укреплению отношений между частным и государственным секторами, а также между различными конфигурациями стран, находящихся на разных уровнях экономического развития.

96. Создание эффективного глобального режима регулирования в поддержку глобализации в интересах развития предполагает совершенствование и гармонизацию коллективных правил и мер в ряде областей, включая финансы, при одновременном расширении пространства для маневра в вопросах политики на национальном уровне. Усилению акцента на решении проблем, связанных с укреплением производственного потенциала, в том числе с использованием инструментов стратегически ориентированной торговой и промышленной политики, а также активной финансовой и макроэкономической политики и политики в сфере труда и занятости, могло бы способствовать расширение повестки дня сотрудничества в поддержку структурных преобразований и всеохватывающего развития.

97. Важным фактором укрепления международного сотрудничества и партнерства является международная торговля, которая обеспечивает увязку производственных процессов, способствует распространению технологий и в конечном итоге вносит вклад в обеспечение экономического роста всех стран. Однако огромный потенциал международной торговли в части оказания поддержки усилиям по достижению ЦРДТ, особенно в области борьбы с нищетой и неравенством, реализован еще далеко не полностью. Это – общая проблема многих развивающихся стран. Поэтому для корректировки торговой политики и мер международной поддержки, с тем чтобы торговля приносила выгоды всем, необходимо лучше представлять себе последствия международной торговли для уязвимых групп населения.

98. В последние годы все больше внимания в рамках программ помощи уделяется достижению социальных результатов, зачастую в ущерб поддержке усилий по мобилизации внутренних ресурсов и созданию новых производственных мощностей. При этом на второй план отходит главная цель сотрудничества в целях развития, состоящая в оказании помощи странам в обеспечении условий, когда они смогут, среди прочего, мобилизовывать собственные ресурсы на цели развития. Оказание помощи должно быть тщательным и конструктивным образом увязано с устремлениями стран-получателей в части укрепления своего производственного потенциала.

99. В этой связи в ходе международных дискуссий по вопросам помощи активно обсуждаются идеи, положенные в основу инициативы "Помощь в интересах торговли", впервые озвученной на совещании министров стран – членов ВТО в Гонконге, Китай, в 2005 году. Эта инициатива исходит из признания того, что развивающиеся страны, и особенно НРС, нуждаются в целевой финансовой поддержке, позволяющей облегчить процесс их адаптации к стрессам, неизбежным в условиях увеличения степени открытости их экономики, и имеющей важное значение для создания производственного потенциала, необходимого для извлечения выгод из торговли в будущем. Целей инициативы будет легче достичь, если удастся расширить ее рамки, изыскать дополнительные финансовые ресурсы (сверх уже обещанных), дополнить ее надлежащими мерами торговой и промышленной политики и возложить решение всех соответствующих организационных вопросов на систему Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выгоды, получаемые от торговли, способствовали реализации стратегий инклюзивного развития.

100. Сделать торговлю частью созидательного процесса роста и развития неоднократно удавалось на региональном уровне. Примером этого может служить внутриевропейская торговля в 50-е и 60-е годы прошлого века и растущее экономическое процветание стран Восточной Азии, основанное в том числе на тесной региональной взаимосвязи между торговлей и ПИИ.

101. Идея региональной интеграции, дополненной межрегиональным сотрудничеством, становится все более популярной и в других частях развивающегося мира. К числу инициатив в данной области можно отнести, в частности, попытки обеспечить большую согласованность торговой и инвестиционной политики в Африке и Латинской Америке и создание региональных производственных сетей в Азии, в том числе с участием некоторых НРС. Главная задача состоит в том, чтобы сделать региональные торговые соглашения инструментом региональной производственной интеграции и использовать их в интересах диверсификации экономики стран, находящихся на различных уровнях развития, и особенно РСНВМ.

102. Для расширения круга стран, получающих "дивиденд развития" от интеграции и сотрудничества в формате Юг–Юг, особенно за счет НРС, помимо таких соглашений можно было бы использовать также формирование новых полюсов роста на юге, которое меняет структуру и характер торговли и инвестиций и вселяет новую уверенность в страны Юга.

103. Невосприимчивость к кризису некоторых частей развивающегося мира, безусловно, означает серьезный разрыв с прошлым и дает основания надеяться на продолжительный процесс преодоления глобального экономического неравенства. Однако происходящие изменения пока носят неровный характер, о чем свидетельствуют значительные различия между развивающимися регионами и отдельными странами. Так, за последние два десятилетия еще больше увеличился разрыв в уровне доходов между НРС и другими странами. Кроме того,

многие развивающиеся страны по-прежнему зависят от рынков и ресурсов ведущих в экономическом отношении стран и подвержены влиянию изменений в их политике и экономической конъюнктуре. В этой связи необходим тщательный мониторинг влияния, которое оказывает на развивающиеся страны долговой кризис в странах Севера.

104. С начала нового тысячелетия развивающимися странами были созданы новые организационные механизмы для обсуждения общих потребностей и проблем и расширения сотрудничества. В отличие от традиционного сотрудничества по линии Север–Юг инициативы в формате Юг–Юг затрагивают страны, сталкивающиеся с общими проблемами в области развития, и предполагают более равноправные отношения между странами-донорами и странами-реципиентами. Важной составляющей сотрудничества по линии Юг–Юг должно стать укрепление потенциала в поддержку государства развития, поскольку это – одна из таких областей, где такое сотрудничество имеет очевидные преимущества перед традиционными формами сотрудничества в целях развития.

105. У развивающихся стран, и в частности НРС и стран с низким уровнем дохода, есть широкие возможности для реализации своего потенциала роста за счет использования динамично развивающейся торговли по линии Юг–Юг. Успешное завершение Сан-Паульского раунда переговоров в рамках Глобальной системы торговых преференций знаменует собой исторический прорыв в вопросах, касающихся режима торговли в формате Юг–Юг.

106. Сотрудничество по линии Юг–Юг выходит далеко за рамки торговых обменов. Успешные развивающиеся страны накопили богатый опыт в области политики и управления, который может быть полезен и для других развивающихся стран. Кроме того, сотрудничество по линии Юг–Юг может способствовать увеличению инвестиций, передаче технологии и укреплению потенциала.

107. Укрепление связей по линии Юг–Юг может также способствовать устранению многих новых опасностей, угрожающих всеохватывающему росту и развитию. Оно может стать, в частности, фактором укрепления продовольственной безопасности, поскольку обмен опытом между развивающимися странами может способствовать распространению передовых агротехнических знаний и расширению системы вспомогательных услуг, совершенствованию водохозяйственной деятельности и активизации научных исследований и разработок. Другими областями, где сотрудничество по линии Юг–Юг открывает новые возможности, являются, в частности, адаптация к последствиям изменения климата и реагирование на стихийные бедствия. Важным инструментом повышения эффективности соответствующих мер могут стать новые партнерства, в том числе в трехстороннем формате. Этому уже есть примеры в сфере сельского хозяйства и в области использования возобновляемых источников энергии. Однако, поскольку новые вызовы требуют масштабных инвестиций и новых технологий, для обеспечения эффективности предпринимаемых действий необходимо, чтобы управление или их финансирование осуществлялись на многостороннем уровне.

108. Новые партнерства формируются и в частном секторе. Конкуренция между глобальными производственно-сбытовыми цепочками привела к расширению использования транснациональными корпорациями способов организации производственной деятельности, не связанных с участием в капитале, включая передачу некоторых производственных функций на внешний подряд, предоставление лицензий на использование тех или иных знаний компаниям принимающих стран, заключение управленческих контрактов и франшизинг. Поскольку такие способы предполагают участие национальных пред-

приятый, обладающих значительным производственным потенциалом, они открывают стратегические возможности для превращения отношений с ТНК в фактор развития. Такими возможностями в прошлом с успехом воспользовались некоторые развивающиеся страны, и в частности страны Восточной Азии.

109. Хотя создание партнерств в рамках производственных сетей обусловлено стремлением извлечь выгоду из более высокой производительности труда в аффилированных иностранных компаниях и более высокого уровня используемых ими технологических знаний, получение таких выгод не является автоматическим. Это особенно касается сборочных производств, когда местные компании зачастую не обладают достаточным абсорбционным потенциалом. Неспособность избавиться от узких мест порождает опасения по поводу общей способности стран со средним уровнем дохода преодолеть барьер, отделяющий их от более богатых стран, поскольку есть ряд примеров, когда страны, сумевшие подняться в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек до уровня производителей трудоемкой продукции, не смогли преодолеть трудности, связанные с дальнейшим совершенствованием технологической инфраструктуры и обеспечением условий для становления крупных национальных компаний, способных поддерживать необходимый темп технологической модернизации и роста производительности труда.

110. Говоря об инвестициях, нельзя не отметить увеличение громоздкости и сложности системы международных инвестиционных соглашений (МИС). Настоятельно необходимо сделать эту систему более эффективной и в большей степени способствующей уверенному и устойчивому росту и развитию. Важное значение в этой связи может иметь международный обмен опытом и информацией о передовой практике в области решения ключевых проблем и формирования консенсуса в целях эффективного использования потенциала МИС и соответствующих инвестиционных потоков в интересах устойчивого развития.

#### **IV. Заглядывая вперед**

111. Задача придания росту и развитию всеохватывающего характера и те действия и меры, которые из нее проистекают, должны касаться всех многосторонних процессов и учреждений. Концепция всеохватности или инклюзивности является сердцевинной общего подхода ЮНКТАД к развитию. Реализация этой концепции осложняется все более взаимосвязанным характером проблем, процессов и тенденций и необходимостью более скоординированного подхода к определению стратегий действий с учетом нынешних реалий. Организация Объединенных Наций как единственное многостороннее учреждение с действительно глобальным мандатом является наиболее подходящим форумом для выработки глобальных решений. Необходимо, однако, признать, что ни одно учреждение не может иметь монополии на решения, направленные на преодоление глобальных дисбалансов и ускорение всеохватывающего и устойчивого развития.

112. Динамическое сочетание новых реалий и сохраняющегося значения Организации Объединенных Наций повышает роль ЮНКТАД как учреждения, которое уже давно сделало взаимозависимость центральным элементом своего общего подхода к развитию, а также как важного форума для непрерывного и широкого диалога по вопросам развития между развитыми и развивающимися странами. ЮНКТАД дает возможность обсуждать идеи и формировать вокруг них консенсус, что в свою очередь способствует дискуссиям в рамках других соответствующих форумов и учреждений. Поэтому необходимо содействовать

тому, чтобы ЮНКТАД и дальше выполняла функции площадки для открытых, откровенных и конструктивных дискуссий, особенно с учетом масштаба проблем, стоящих перед глобальным сообществом, и открывающихся перед всеми странами возможностей для решения сохраняющихся и новых проблем в области развития.

113. В рамках трех основных направлений своей деятельности ЮНКТАД должна и дальше играть важную роль в укреплении динамичного глобального консенсуса и выработке мер в интересах развития, и в частности вносить вклад в комплексное и скоординированное осуществление решений различных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций по вопросам развития и последующую деятельность в связи с ними, а также в прокладку курса на период до 2015 года и последующий период.

114. Задача обеспечения максимального вклада ЮНКТАД в общую работу Организации Объединенных Наций в области развития приобретает на нынешнем историческом этапе еще большую важность в связи с усилением акцента на укреплении демократии и обеспечении надлежащего управления, особенно в свете глобального финансового и экономического кризиса. В этой связи одной из серьезных проблем, требующих постоянного внимания, в том числе в контексте различных связанных с развитием процессов, происходящих в рамках системы Организации Объединенных Наций, является проблема уязвимости многих развивающихся стран, и в частности НРС, РСНВМ и других стран со структурно неразвитой, уязвимой или малой экономикой.

115. Для этого существует много возможностей, и все они взаимосвязаны. Ключевой проблемой, требующей внимания, является сохраняющаяся уязвимость многих развивающихся стран. Поиск путей решения этой проблемы является одним из важных направлений работы ЮНКТАД, и его следует продолжать. Неослабного внимания требуют также усилия по улучшению положения НРС, в том числе в контексте различных связанных с развитием процессов в рамках и за рамками системы Организации Объединенных Наций.

116. Одним из таких процессов является осуществление Стамбульской программы действий, принятой на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС IV). Эта эпохальная конференция подчеркнула важность укрепления производственного потенциала НРС, модернизации их технологической базы и оказания им помощи в достижении уровня развития, необходимого для выхода из категории НРС. Проблемы, с которыми сталкиваются страны, покинувшие эту категорию, должны рассматриваться и решаться на основе целостного подхода, позволяющего сконцентрировать усилия на поощрении их развития. Это может потребовать, в частности, совершенствования мер, направленных на создание и укрепление производственного потенциала, более глубокого осмысления реалий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны со средним уровнем дохода (в целях обеспечения учета их потребностей и интересов), и создания прозрачных и благоприятных условий для дальнейшего развития стран, покинувших категорию НРС. ЮНКТАД могла бы рассмотреть эти важные вопросы за время, оставшееся до 2015 года.

117. Другой важной областью являются глобальные усилия по достижению целей устойчивого развития, чему призвана способствовать предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию "Рио+20". Вклад ЮНКТАД в подготовку и проведение этой конференции может состоять в содействии рассмотрению и решению проблем, обусловленных неблагоприятным влиянием изменения климата на торговлю и развитие, а также



проблем, связанных с формированием "зеленой" экономики, и особенно в оказании поддержки развивающимся странам в их усилиях по противодействию неблагоприятным экономическим последствиям изменения климата в контексте их деятельности по достижению своих целей развития. Важной смежной областью, в которой ЮНКТАД в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций могла бы играть заметную роль, является оказание помощи развивающимся странам в их возвращении на путь развития после пережитых ими стихийных бедствий.

118. Все эти процессы так или иначе связаны с общей задачей превращения глобальной экономической системы в инструмент развития. ЮНКТАД могла бы обогатить общую работу Организации Объединенных Наций по устранению коренных причин глобального экономического и финансового кризиса своими знаниями, опытом и идеями. Это особенно важно, учитывая мандат ЮНКТАД и ее возможности по генерированию идей, которые могут способствовать большей системной согласованности усилий и могут помочь сформировать новый консенсус по вопросам экономического развития после 2015 года.

## **V. Роль ЮНКТАД**

119. ЮНКТАД XIII подтверждает сформулированную в 1964 году основную задачу организации, состоящую в том, чтобы служить координационным центром системы Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития. С учетом необходимости обеспечения преемственности и последовательности в работе ЮНКТАД Дохинский консенсус строится на Аккрском соглашении, которое по-прежнему служит руководством для ЮНКТАД в ее деятельности. Признавая, что после ЮНКТАД XII мир во многом изменился, нынешняя Конференция задает новые ориентиры для ЮНКТАД в трех основных областях ее деятельности в целях повышения ее роли и влияния в вопросах развития, в том числе с учетом вынесенных уроков и изменившихся со времени предыдущей Конференции глобальных реалий.

### **A. Обеспечение более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватывающего и устойчивого развития**

120. Помогая странам максимально расширять их возможности в области развития, ЮНКТАД должна служить источником идей и концепций, призванных способствовать ускоренному и устойчивому развитию. Она должна, в частности, играть ключевую роль в анализе текущих глобальных экономических проблем и вызовов и определении путей их решения. Ее рекомендации должны включать следующее:

а) ЮНКТАД должна заниматься поиском ответов на вопрос о том, как международные экономические отношения и внутренняя политика стран могут способствовать обеспечению более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватывающего и устойчивого развития и созданию условий для того, чтобы все люди, и особенно бедные и уязвимые, могли получать выгоды от экономического роста и развития;

b) с учетом событий, происшедших после Аккры, и приобретенного за этот период опыта ЮНКТАД должна анализировать коренные причины и последствия глобального финансового и экономического кризиса и делать соответствующие выводы, с тем чтобы не допустить повторения подобного кризиса в будущем. Она должна также продолжать свою исследовательскую деятельность и работу по анализу вопросов, касающихся международной финансовой и валютной системы, а также волатильности цен на сырье, и формулировать рекомендации в отношении путей решения проблем финансовых рынков, порождающих финансовую нестабильность, деформирующих международную торговлю и ведущих к увеличению масштабов нищеты и усилению неравенства. ЮНКТАД должна, в рамках своей компетенции, рассматривать вопросы, касающиеся повышения степени согласованности международных валютной, финансовой и торговой систем и улучшения управления ими, и в частности способы обеспечения более эффективного участия в них развивающихся стран;

c) ЮНКТАД должна оказывать активную поддержку деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансовом и экономическом кризисе и его последствиях для развития и формулировать рекомендации, касающиеся осуществления положений ее итогового документа. Она должна также предоставлять экспертные консультации по различным аспектам деятельности по итогам других крупных международных конференций по вопросам развития. Учитывая необходимость устойчивой, предсказуемой и справедливой многосторонней торговой системы, ЮНКТАД должна расширить поддержку, оказываемую развивающимся странам посредством мониторинга международной торговли с точки зрения ее влияния на развитие, а также посредством изучения путей и способов их более эффективной интеграции в глобальную экономику и международную торговую систему;

d) ЮНКТАД должна анализировать вопросы, касающиеся задолженности и финансов, и вносить вклад в многосторонний процесс. Она должна проводить исследования, особенно по вопросам, касающимся реструктуризации суверенных долгов, увеличения объемов многосторонних финансовых ресурсов и отказа от выдвижения условий при предоставлении кредитов на цели структурных преобразований и преодоления последствий кризиса. Необходимо добиваться максимальной согласованности между аналитической работой и деятельностью по линии технической помощи;

e) ЮНКТАД должна оказывать помощь странам в укреплении их статистического потенциала и содействовать глобальным дискуссиям по вопросам политики в области развития путем разработки показателей, указывающих на взаимосвязь между развитием и глобализацией. Опыт деятельности после Аккры и последний кризис свидетельствуют о необходимости точных и своевременных экономических данных. Чтобы иметь возможность более оперативно реагировать на возникающие проблемы и потребности, ЮНКТАД должна активизировать свои контакты с учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами в целях доведения до их сведения результатов своих исследований по вопросам политики, а также в целях мобилизации ресурсов в странах-членах в поддержку своей аналитической работы;

f) ЮНКТАД должна продолжать свою деятельность по оказанию поддержки палестинскому народу в соответствии с положениями Аккрского соглашения и с учетом новых реалий.

**В. Поощрение инвестиций, торговли, предпринимательства и связанных с ними мер политики развития в целях содействия поступательному экономическому росту в интересах обеспечения устойчивого и всеохватывающего развития**

121. Одним из важнейших элементов усилий по созданию условий для того, чтобы частный сектор мог вносить свой вклад в обеспечение большего процветания и благосостояния, является мобилизация всех ресурсов, в том числе производительного капитала. ЮНКТАД должна содействовать решению этой задачи в рамках всех трех основных направлений своей деятельности, в том числе посредством следующего:

а) ЮНКТАД должна проводить исследования и способствовать диалогу по вопросам политики, а также оказывать техническое содействие с целью помочь развивающимся странам в разработке стратегий и политики, направленных на привлечение прямых иностранных инвестиций и их использование в интересах устойчивого развития, в том числе за счет формирования соответствующих инвестиционных режимов, учитывающих национальные цели в области развития, что предполагает, среди прочего, рассмотрение и решение основных и новых проблем в области инвестиций;

б) ЮНКТАД должна также способствовать ускорению развития частного сектора, в том числе путем предоставления методических рекомендаций по вопросам, касающимся путей и способов учета в национальной политике и стратегиях развития задач в области укрепления производственного потенциала, и разработки соответствующих показателей. Особое внимание в этой связи должно уделяться НРС, РСНВМ и другим уязвимым развивающимся странам, а также разработке стратегий и политики, направленных на обеспечение их эффективного встраивания в глобальные производственно-сбытовые цепочки;

в) ЮНКТАД должна рассматривать новые идеи и варианты политики, направленные на поощрение диверсификации экспорта как способа ускорения всеохватывающего роста и развития, включая создание в процессе такой диверсификации секторов, связанных с креативной экономикой и производящих товары с более высокой степенью обработки. Она должна также исследовать различные стратегические варианты диверсификации экспорта развивающихся стран, находящихся на разных этапах структурных преобразований;

г) ЮНКТАД должна продолжать работу по оказанию помощи развивающимся странам, и в частности НРС, в поощрении предпринимательской деятельности, разработке политики, призванной стимулировать создание государственно-частных партнерств в целях развития инфраструктуры, интеграции малых и средних предприятий (МСП), а также микропредприятий и отдельных лиц в организованный финансовый сектор, укреплении производственного потенциала МСП и расширении их доступа к рынкам, а также в подготовке предпринимательских кадров;

е) работа ЮНКТАД в сфере управления во всех его аспектах может эффективно способствовать укреплению институционального потенциала стран-партнеров в области торговли, технологий и инвестиций и реализации соответствующих инициатив, направленных на повышение транспарентности деятельности в этих областях;

ф) ЮНКТАД должна активизировать свою исследовательскую и аналитическую работу в области науки, техники и инноваций, с тем чтобы сделать научно-технический и инновационный потенциал инструментом поддержки на-

циональных усилий в области развития, повышения конкурентоспособности национальной промышленности, увеличения занятости, сокращения масштабов нищеты и диверсификации экспорта;

g) ЮНКТАД должна добиваться принятия более сбалансированного набора организационных мер, направленных на обеспечение того, чтобы доступ к технологиям стал одним из элементов более инклюзивного процесса глобализации в интересах развития, и в частности содействовать принятию международных мер в поддержку технологического развития развивающихся стран. ЮНКТАД должна играть ключевую роль в проведении научных исследований и аналитической работы и организации дискуссий по вопросам политики в целях поощрения разработки и использования "зеленых" технологий и создания соответствующего национального потенциала;

h) ЮНКТАД должна проводить исследовательскую и аналитическую работу и оказывать техническое содействие в области сбора и распространения информации о передовой международной практике в вопросах, касающихся поощрения передовых технологий и других связанных с торговлей, инвестициями и развитием аспектов прав интеллектуальной собственности, с учетом повестки дня в области развития Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС). В соответствии со Стамбульской программой действий особое внимание должно уделяться технологическим потребностям НРС, и в частности поддержке их усилий по анализу своих потребностей и возможностей в связи с предлагаемым созданием международного центра науки, техники и инноваций;

i) в области транспортной и торговой логистики ЮНКТАД должна расширять свою исследовательскую и аналитическую работу и работу по линии технического сотрудничества, направленную на оказание помощи развивающимся странам в решении проблем, связанных с совершенствованием транспортных систем и улучшением транспортного сообщения, использованием информационно-коммуникационных технологий для целей логистики и обеспечения безопасности производственно-сбытовых цепочек, и разработкой политики в поддержку экологически устойчивого развития транспортных систем;

j) многочисленные экономические вызовы последних лет указывают на важность эффективного решения уникальных проблем, с которыми сталкиваются страны, не имеющие выхода к морю, и страны транзита. ЮНКТАД должна оказывать помощь этим странам в создании и обеспечении функционирования жизнеспособных и устойчивых транзитных служб и транзитной инфраструктуры;

k) ЮНКТАД должна уделять более пристальное внимание укреплению потенциала в области оказания услуг, и в частности проведению всеобъемлющих обзоров национальных стратегий и политики в этой области;

l) ЮНКТАД должна поощрять региональное сотрудничество в разработке концептуальных основ торговой политики и выработке политики в области конкуренции и защиты прав потребителей с учетом национальных устремлений в области развития и национальных императивов.

**С. Решение сохраняющихся и новых проблем в области развития с учетом их последствий для торговли и развития и рассмотрение взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития**

122. Важное значение Аккрского соглашения состоит, в частности, в том, что оно позволяет ЮНКТАД более оперативно и гибко реагировать на потребности стран в консультативной и другой помощи в условиях ускорившегося хода событий. С учетом необходимости дальнейшего расширения возможностей ЮНКТАД по содействию решению сохраняющихся и новых проблем в области развития ее деятельность должна включать следующее:

a) ЮНКТАД должна заниматься аналитической работой в области экономики и торговли и содействовать международному диалогу и формированию консенсуса по вопросам устойчивого развития, включая вопросы, связанные с переходом к "зеленой" экономике и изменением климата, а также поощрять сотрудничество в таких вопросах;

b) ЮНКТАД должна изучать возможности в области укрепления потенциала, расширения доступа и диверсификации торговли биотопливом и другими энергоносителями, а также заниматься поиском эффективных и устойчивых способов производства и потребления энергии;

c) ЮНКТАД должна в приоритетном порядке оказывать поддержку усилиям по укреплению производственного потенциала сельского хозяйства, в том числе с учетом того, что одним из инструментов содействия передаче развивающимся странам технологий, необходимых для обеспечения устойчивого и адекватного снабжения населения продовольствием, могут стать государственно-частные партнерства;

d) ЮНКТАД должна проводить работу, направленную на облегчение временного перемещения физических лиц между странами, в том числе для оказания различного рода услуг, уделяя особое внимание вопросам доступа к рынкам, регулирования и создания институциональных механизмов, и в частности содействовать принятию соответствующих согласованных обязательств на двустороннем, региональном и международном уровнях;

e) ЮНКТАД должна на основе собственных оценок формулировать рекомендации относительно путей и способов использования миграции в интересах развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ;

f) ЮНКТАД должна проводить работу, направленную на повышение роли денежных переводов мигрантов как фактора развития, и в частности содействовать доступу мигрантов к финансовым услугам и использованию переводимых ими средств для целей создания производственного потенциала;

g) ЮНКТАД должна отслеживать и анализировать влияние мер по либерализации торговли на увеличение занятости и процесс всеохватывающего развития, а также искать ответы на вопрос о том, как торговля и международная торговая система могли бы способствовать увеличению производительной занятости, в том числе среди малоимущего населения;

h) ЮНКТАД должна активизировать свою работу по созданию баз данных по нетарифным мерам и анализу влияния таких мер на развитие.

**D. Укрепление всех форм сотрудничества и партнерства в интересах торговли и развития, включая сотрудничество по линии Север–Юг и Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество**

123. Укрепление основ глобальной экономики предполагает повышение глобальной ответственности и укрепление глобального партнерства в области развития. В своей работе в этой связи ЮНКТАД должна учитывать следующее:

а) в рамках трех основных областей своей компетенции ЮНКТАД должна осуществлять деятельность, направленную на оказание поддержки новым механизмам и инструментам, призванным способствовать повышению уровня сотрудничества по линии Юг–Юг и Север–Юг, а также трехстороннего сотрудничества и приданию ему большей динамики. Она должна активизировать поиск ответов на вопрос о том, как динамизм торговли Юг–Юг и новые торговые потоки могли бы способствовать оптимизации выгод в области развития, получаемых развивающимися странами, и прежде всего НРС и странами с низким уровнем дохода. Она должна, в частности, активизировать свою работу в поддержку Глобальной системы торговых преференций и региональных денежно-кредитных соглашений;

б) ЮНКТАД должна играть инициативную роль в решении вопросов, касающихся сотрудничества Север–Юг в его самом широком и конструктивном смысле, включая вопрос о придании такому сотрудничеству равноправного характера во всех областях глобальной экономической политики. Это требует, в частности, проведения исследований и другой работы, направленной на решение проблем, связанных с системной несбалансированностью состава участников процесса выработки глобальной экономической политики;

с) ЮНКТАД должна, на основе страновых тематических исследований, анализировать влияние либерализации торговли на масштабы нищеты, распределение доходов и темпы роста доходов в африканских странах, НРС, РСНВМ и малых островных развивающихся государствах;

д) ЮНКТАД должна оказывать содействие НРС в оценке прогресса в области мобилизации внутренних ресурсов в поддержку национальных стратегий развития, а также в повышении эффективности получаемой ими помощи как фактора развития;

е) исключительно важное значение имеет получение максимального эффекта от помощи в области развития, особенно в условиях сокращения притока ресурсов. ЮНКТАД должна рассмотреть возможность оценки прогресса в деле разработки развивающимися странами своих собственных стратегий развития, а также в деле повышения роли получателей помощи в управлении соответствующими ресурсами. В этой связи ЮНКТАД должна добиваться повышения эффективности помощи как инструмента развития с точки зрения стран-получателей с учетом стремления государств-членов содействовать широкому участию стран-получателей в распределении помощи и управлении ею, а также самостоятельному решению ими всех соответствующих вопросов;

ф) ЮНКТАД должна провести независимую оценку роли государственно-частных партнерств в контексте развития, с тем чтобы определить, что работает и что пока не работает и что может работать лучше в будущем и при каких условиях;

g) ЮНКТАД должна также играть активную роль в формировании политики в области оказания помощи в формате Север–Юг, с тем чтобы такая помощь в большей степени учитывала потребности и интересы развивающихся стран-получателей и в большей степени соответствовала им.

---