

## Un Nuevo Contrato Social en materia de cooperación al desarrollo para hacer frente a crisis convergentes

Declaración sindical para la reunión de alto nivel del CAD

15 de noviembre de 2023

La reunión de alto nivel de 2023 del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) se celebra en un contexto de múltiples crisis convergentes que han dificultado la recuperación de la pandemia de COVID-19, han exacerbado las vulnerabilidades existentes y suponen un reto adicional para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Los enormes retos para el desarrollo a los que nos enfrentamos exigen una respuesta integral que sitúe la pobreza y las desigualdades en el centro de las políticas de desarrollo, garantice medidas sólidas y sostenibles a la crisis climática y desarrolle la resiliencia para afrontar futuras crisis.

Para los sindicatos, la respuesta debe basarse en **un Nuevo Contrato Social**, en consonancia con el ODS 8, **que prevea empleos decentes respetuosos del clima mediante una transición justa, garantice los derechos laborales y salarios mínimos vitales, asegure la protección social universal, y promueva la igualdad y la inclusión.**

### *Un Nuevo Contrato Social para acelerar la acción climática y los progresos en materia de ODS*

A mitad del periodo de aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y a la luz de los lentos progresos descritos en el [Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023](#), los esfuerzos en el ámbito de la cooperación al desarrollo deben centrarse en iniciativas de alto impacto que contribuyan a alcanzar los ODS, poniendo un énfasis especial en la lucha contra la pobreza y las desigualdades, en particular la pobreza de los trabajadores. **El [Acelerador mundial del empleo y la protección social para transiciones justas de las Naciones Unidas](#)** es una iniciativa clave de alto impacto que será fundamental para acelerar los progresos para la consecución de los ODS. **Los sindicatos piden a los donantes del CAD que respalden firmemente esta iniciativa y presten apoyo específico para:**

- **Crear empleos decentes respetuosos del clima mediante una transición justa**  
Los países no deberían tener que elegir entre la acción climática y la lucha contra la pobreza, y se deberían comunicar mejor las ventajas de una transición verde. Una transición verde debería generar más empleos de los que se pierden, y la energía renovable en casi todo el mundo puede conducir a una reducción de los costes energéticos. Los empleos verdes decentes que respetan los derechos y proporcionan salarios dignos son fundamentales para evitar que las personas caigan en la pobreza y luchar contra las desigualdades. Además, son un motor de crecimiento económico sostenible. Invertir en empleos decentes en industrias y sectores respetuosos del clima que benefician directamente a las personas, como el desarrollo de la infraestructura, la economía del cuidado y la economía verde, es clave para lograr economías y sociedades más sostenibles<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> <https://www.ituc-csi.org/ituc-report-shows-big-economic-returns>

- **Apoyar una transición justa en la lucha contra el cambio climático**

El Acuerdo de París reconoce “los imperativos de una reconversión justa de la fuerza laboral y de la creación de trabajo decente y de empleos de calidad, de conformidad con las prioridades de desarrollo definidas a nivel nacional”<sup>2</sup>, así como la importancia de los trabajadores en la lucha contra el cambio climático. **Los sindicatos piden a los miembros del CAD que respalden una transición justa a través de su financiación para el clima.** El apoyo al desarrollo de competencias a través de formación y educación, el fortalecimiento de la protección social y los planes para la creación de empleos decentes serán clave para garantizar transiciones justas negociadas con los representantes de los trabajadores y de los empleadores.

- **Formalizar la economía informal**

Más de la mitad de la fuerza de trabajo mundial trabaja en la economía informal. Las situaciones vulnerables y precarias de estos trabajadores los convierten en las primeras víctimas de las crisis económicas. La creación de puestos de trabajo formales y la promoción del trabajo decente exigen una combinación amplia de incentivos y medidas de control del cumplimiento. **Los miembros del CAD deben adoptar estrategias claras que contribuyan a formalizar la economía informal (en consonancia con la Recomendación 204 de la OIT) con miras a extender la protección social a todos los trabajadores.** Formalizar la economía informal y evitar la clasificación errónea de los trabajadores ayudarán a sacar a estos trabajadores de la pobreza al tiempo que se contribuye a las finanzas públicas mediante el aumento de impuestos recaudados y de las cotizaciones a la seguridad social.

- **Extender la protección social y respaldar el establecimiento de un fondo mundial para la protección social**

La protección social ha sido un salvavidas para las personas en todo el mundo durante la pandemia de COVID-19 y es fundamental para crear resiliencia frente a las crisis. Asimismo, es un estabilizador económico que contribuye al crecimiento y un catalizador de la movilización de recursos nacionales. Reforzar la capacidad de los países asociados para financiar sus sistemas de protección social será clave para construir sistemas robustos y sostenibles. Sin embargo, el gasto de AOD destinado a la protección social es ahora extremadamente bajo en comparación con otros gastos sociales, como la salud y la educación. **Los sindicatos piden a los miembros del CAD que aumenten la financiación para la protección social a fin de alcanzar el 7% de la AOD de aquí a 2030 y el 14% más adelante, y que respalden la creación de un fondo mundial para la protección social** que permita a los países más pobres establecer sistemas de protección social. Los miembros del CAD deberían trabajar en pro de una recomendación sobre la función de la protección social a la hora de asegurar la resiliencia económica y social frente a las crisis.

### *Movilizar y armonizar la financiación con los ODS y el Acuerdo de París*

Los retos a los que nos enfrentamos actualmente también exigen respuestas firmes para reducir el enorme déficit de financiación para lograr los ODS y fortalecer la financiación para el

---

<sup>2</sup> [http://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/spanish\\_paris\\_agreement.pdf](http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/spanish_paris_agreement.pdf)

clima. **Los sindicatos creen que existe una necesidad urgente de reformar la arquitectura financiera internacional y piden a los Gobiernos miembros del CAD que:**

- **Aumenten la AOD con miras a alcanzar el 0,7% del ingreso nacional bruto (INB)**

Aunque las cifras iniciales de AOD para 2022 indican un aumento de los fondos de ayuda de 13,6%, este porcentaje solo representa el 0,36% del INB combinado de los donantes, es decir, un poco más de la mitad de la cantidad de ayuda que se podría haber movilizado si los miembros del CAD hubieran cumplido sus compromisos internacionales. Por consiguiente, es urgente aumentar la ayuda al desarrollo para alcanzar el objetivo del 0,7% y garantizar que entre el 0,15% y el 0,20% se asigne a los países menos desarrollados, dando prioridad a las subvenciones en lugar de los préstamos.
- **Promuevan la movilización de recursos nacionales**

Dado su papel fundamental en la financiación para el desarrollo, y basándose en la iniciativa sobre la erosión de la base imponible y el traslado de beneficios (BEPS, por sus siglas en inglés), los donantes del CAD deberían seguir promoviendo la movilización de recursos nacionales a través de la fiscalidad progresiva a nivel nacional y una arquitectura multilateral justa de impuestos a las sociedades, luchando así contra los flujos financieros ilícitos, la elusión fiscal y el traslado de beneficios.
- **Velen por la rendición de cuentas del sector privado en la cooperación al desarrollo y la contribución al trabajo decente**

La financiación privada movilizada a través de la AOD debería estar armonizada con los ODS, y en particular el ODS 8, contribuir a la creación de empleos decentes respetuosos del clima y garantizar que los trabajadores reciben salarios dignos. Debería asegurar la aplicación de las normas de la OIT y guiarse por principios de conducta empresarial responsable y diligencia debida, como los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, las Líneas directrices de la OCDE para empresas multinacionales y la Guía de la OCDE de Debida Diligencia. Se necesitan salvaguardas sociales más sólidas al apoyar las inversiones en los países asociados.
- **Garanticen que la financiación para el clima representa una financiación adicional a la AOD**

Habida cuenta de las enormes necesidades de financiación para el clima y la urgencia de responder a la crisis climática al mismo tiempo que se responde a las crisis económicas y sociales, la financiación para el clima debería ser una financiación adicional a la AOD para evitar dejar atrás prioridades importantes. Además, la financiación para el clima no debería contribuir a aumentar el endeudamiento de los países.
- **Faciliten el alivio y la cancelación de la deuda**

La acción limitada e inadecuada de los bancos multilaterales de desarrollo y las instituciones financieras internacionales, junto con políticas fiscales y monetarias estrictas y el aumento de los tipos de interés en los países desarrollados, han disparado el coste de los préstamos para los países en desarrollo, lo que pone en peligro el gasto en desarrollo para alcanzar los ODS y aumenta la crisis de endeudamiento. Los miembros del CAD deben responder urgentemente a esta crisis facilitando el alivio de

la deuda para los países más pobres y vulnerables, y su cancelación para aquellos que lo necesiten urgentemente, con la única condición de invertir en los ODS. En un contexto de creciente endeudamiento, se debería dar prioridad a la provisión de ayuda en forma de subvenciones en lugar de préstamos para evitar seguir aumentando la carga de la deuda. Los sindicatos piden a los miembros del CAD que apoyen una reforma ambiciosa de los sistemas financieros internacionales para satisfacer las necesidades de desarrollo de los países y responder a la emergencia climática.

### *Evolución de las alianzas y la labor de promoción del CAD*

El contexto geopolítico frágil en el que vivimos exige una mayor cohesión social y una profundización de la democracia mediante la creación de confianza y el aumento de la solidaridad, la inclusión, la apropiación democrática, la transparencia y la rendición de cuentas.

Apoyar la participación democrática de los trabajadores en las economías y las sociedades es fundamental para incrementar la cohesión social y construir democracias más robustas. La buena gobernanza implica un **apoyo firme a la función del diálogo social en la cooperación al desarrollo que debe reflejarse tanto en los países donantes como en los países asociados y en todos los niveles, desde el nivel de política hasta el nivel programático**. La participación de los trabajadores requiere crear un entorno propicio para que los sindicatos puedan cumplir su mandato, para lo cual será fundamental velar por el cumplimiento de los derechos de libertad sindical y de negociación colectiva y el derecho de sindicación, recogidos en los Convenios 87 y 98 de la OIT (como se destaca en la recomendación del CAD sobre la habilitación de la sociedad civil).

Por consiguiente, los sindicatos instan a los miembros del CAD a reafirmar sus compromisos con estos principios como valores fundamentales, y a incluir una referencia específica a la función de estos instrumentos en la promoción de la democracia y el desarrollo sostenible.