

### Introducción

El empleo es un aspecto fundamental del desarrollo social y económico. En los estudios y las encuestas de opinión del mundo entero se pone de manifiesto la importancia del empleo. Gracias a la creación de empleo y a mejores condiciones de trabajo los pueblos, las comunidades y los países pueden salir de la pobreza y mejorar sus medios de subsistencia. Ahora bien, esto solo es posible si el trabajo es decente y productivo, si ofrece una remuneración justa y se sustenta en derechos. El trabajo decente contribuye directamente a la eliminación de la pobreza y a la reducción de la desigualdad salarial.

La importancia del trabajo decente para el desarrollo y la eliminación de pobreza se reconocía en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), ya que el Objetivo relativo a la pobreza incluía una meta específica sobre el empleo pleno y decente (ODM 1.b). Sin embargo, el objetivo relativo al empleo no ha recibido la atención que se merecía y, en buena medida, se ha incumplido, lo que ha socavado los esfuerzos mundiales para eliminar la pobreza y asegurar un desarrollo humano sostenible.

La nueva agenda para el desarrollo permitirá reorientar la labor relativa a la creación de empleo decente, realizada a nivel mundial. Es preciso introducir un nuevo objetivo sobre el empleo pleno y decente, que se acompañe de metas nacionales en materia de empleo y de indicadores de evaluación, así como de propuestas de medidas de política.

### El desafío mundial del empleo

En 2012, había más de 200 millones de personas desempleadas, de las cuales 75 millones eran jóvenes (OIT, 2012a). El desempleo no solo hunde a numerosas personas por debajo del nivel del umbral de pobreza, sino que también aumenta la desigualdad económica y social al afectar particularmente a determinados grupos sociales, siendo las mujeres y los jóvenes los que se enfrentan a una situación especialmente precaria. Las prolongadas crisis económicas y del empleo mundiales y la incertidumbre económica ante el futuro, exacerbadas por las crecientes desigualdades económicas y sociales y los radicales cambios demográficos, han provocado un debilitamiento sin precedentes de los sistemas sociales, políticos y económicos a nivel nacional e internacional, haciéndolos propensos a los choques. La creciente inestabilidad e inseguridad genera a menudo tensiones sociales y políticas.

Incluso las personas que tienen un empleo con frecuencia afrontan la inseguridad resultante del subempleo o el empleo ocasional y vulnerable. La economía informal sigue siendo un motivo de creciente preocupación, en particular en los países en desarrollo, donde ese sector representa entre el 35 y el 90% del empleo total, constituido en su mayoría por mujeres (OIT, 2012b). Los trabajadores en la economía informal carecen a menudo de acceso a cuidados de salud, de pensiones de jubilación, licencia de maternidad y demás transferencias sociales, por lo que su ingreso social es considerablemente inferior al de sus contrapartes en la economía formal (Naciones Unidas, 2007). Esta situación los hace más vulnerables a los choques económicos y medioambientales. Cerca de un tercio de todos los trabajadores y sus familias viven por debajo del umbral de pobreza, muchos de cuales son mujeres.

### Objetivo de desarrollo: empleo pleno y decente

La agenda para el periodo posterior a 2015 debe incluir como objetivo mundial la consecución de empleo pleno y decente. Ese objetivo debe acompañarse de metas nacionales destinadas a reducir el empleo precario, garantizar un salario digno, invertir en la promoción del empleo verde, y respetar los derechos internacionales del trabajo y la igualdad de género en el lugar de trabajo.

### Crear un marco de política propicio

La creación de empleo decente exige la adopción a nivel nacional e internacional de políticas adecuadas y coherentes encaminadas a promover un crecimiento económico incluyente, sostenido e intensivo en empleo. Es fundamental adoptar un marco de políticas nacionales macroeconómicas, en materia de comercio, finanzas, inversiones, en la esfera social y del mercado laboral, que se sustenten en políticas internacionales coherentes, que apoyen un crecimiento incluyente y dejen a los países el margen de actuación necesario para que puedan llevar a cabo sus planes de desarrollo.

Las políticas nacionales deben incluir inversiones en infraestructura intensiva en mano de obra (en particular las que generen empleo verde), el apoyo a las pequeñas empresas y microempresas (mediante el desarrollo de infraestructura y un acceso a una financiación segura), la ayuda para aumentar la productividad agrícola, la inversión en una formación y educación adecuadas, y la constitución de pisos de protección social universales.

### El Programa de Trabajo Decente

El Programa de Trabajo Decente de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) constituye un marco de referencia útil para entender la noción de trabajo decente y sus componentes, y los indicadores de medición de los avances alcanzados en su cumplimiento. El Programa de Trabajo Decente de la OIT es un marco político exhaustivo basado en cuatro objetivos estratégicos, con la igualdad de género como meta transversal: creación de empleo; garantizar los derechos en el trabajo; extender la protección social y promover el diálogo social. Su implementación se apoya por medio de

## Programas de País integrados sobre trabajo decente.

### Posibles objetivos e indicadores:

Objetivo	Indicador (es)
Empleo pleno y productivo	<ul style="list-style-type: none"><li>• Relación empleo/población</li><li>• Tasa de crecimiento del empleo</li><li>• Total anual de horas trabajadas por persona</li><li>• Productividad laboral – PIB por persona empleada</li></ul>
Reducción del empleo vulnerable	<ul style="list-style-type: none"><li>• Proporción en el total de empleo de trabajadores por cuenta propia y de familiares que ayudan con su trabajo</li><li>• Proporción de personas con relaciones laborales informales en la población activa</li></ul>
Reducción de los trabajadores pobres	<ul style="list-style-type: none"><li>• Proporción de personas empleadas que viven con menos de 1,25 USD por día</li><li>• Desigualdad de remuneración</li></ul>
Introducción de un salario vital	<ul style="list-style-type: none"><li>• Tasa de salarios bajos</li><li>• Salario mínimo como porcentaje del salario promedio</li></ul>
Cumplimiento de los derechos en el trabajo	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ratificación de los ocho convenios fundamentales del trabajo de la OIT</li></ul>
Igualdad de género en el trabajo	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ratificación del Convenio núm. 183 de la OIT sobre la protección de la maternidad, el Convenio núm. 156 sobre los trabajadores con responsabilidades familiares y el Convenio núm. 189 sobre las trabajadoras y los trabajadores domésticos</li><li>• Brecha salarial entre hombres y mujeres</li></ul>
Condiciones de trabajo decentes	<ul style="list-style-type: none"><li>• Horas de trabajo excesivas</li><li>• Índice de siniestralidad laboral (accidentes mortales y no mortales)</li></ul>
Diálogo social efectivo	<ul style="list-style-type: none"><li>• Tasa de afiliación sindical</li><li>• Empresas afiliadas a una organización patronal</li><li>• Tasa de cobertura de la negociación colectiva</li></ul>
Protección social universal	<ul style="list-style-type: none"><li>• Proporción de la población mayor de 65 que se beneficia de una pensión</li><li>• Gasto público en seguridad social (% del PIB)</li><li>• Beneficiarios de ayudas pecuniarias (% de la población pobre)</li><li>• Proporción de la población que está cubierta por un sistema básico de cuidados de salud</li></ul>

### Referencias:

OIT (2012). Tendencias mundiales del empleo 2012: Prevenir una crisis mayor del empleo, Ginebra: OIT

OIT (2012). Trade Union manual on the Millennium Development Goals (Guía sindical sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio), Ginebra: ACTRAV

ONU (2007). Informe sobre la situación social en el mundo, 2007: el imperativo del empleo, Nueva York: Naciones Unidas

### Acerca de la CSI

La Confederación Sindical Internacional (CSI) es la principal organización sindical internacional, que representa los intereses de los trabajadores y trabajadoras en todo el mundo. Nuestra misión primordial es la promoción y defensa de los derechos e intereses de los trabajadores, a través de la cooperación internacional entre sindicatos, campañas globales y labores de defensa y representación ante las principales instituciones mundiales. La CSI representa a 175 millones de trabajadores en 153 países.

### ¡Contáctenos!

#### Confederación Sindical Internacional

Cooperación al Desarrollo & Educación

Bd du Roi Albert II 5, 1210 Bruselas, Bélgica

Email: [dce@ituc-csi.org](mailto:dce@ituc-csi.org), Teléfono: +32 2 224 0215

[www.ituc-csi.org/post-2015-development-framework](http://www.ituc-csi.org/post-2015-development-framework)