

# **МЕЖДУНАРОДНЫМ ФИНАНСОВЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ НЕОБХОДИМО ПЕРЕЙТИ ОТ РИТОРИКИ К ДЕЙСТВИЯМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА ЗАЩИТУ ЗАНЯТОСТИ И БОРЬБУ С НЕРАВЕНСТВОМ**

**Заявление глобальных профсоюзов <sup>1</sup>  
к весеннему совещанию МВФ и Всемирного банка  
11-13 апреля 2014 года, Вашингтон**

## ***Введение***

1. Обнародованная МВФ и Всемирным банком в начале 2014 года некоторая корректировка прогнозов экономического роста вследствие небольшого ослабления политики жесткой экономии в некоторых странах существенно не повлияет на дефицит рабочих мест в мире. ВВП нескольких развитых стран, прежде всего Европы, еще не достиг уровня, который он имел до мирового кризиса 2008-2009 годов, а уровень занятости практически во всех странах с развитой экономикой остается значительно ниже докризисного максимума. Рост экономики и занятости во многих развивающихся странах может на самом деле замедлиться вследствие оттока капитала и снижения цен на товары.

2. Международные финансовые учреждения (МФУ) должны довести до конца объявленные ими намерения уделять больше внимания занятости путем содействия повышению совокупного спроса в странах, имеющих пробелы в производстве, и сделать все, чтобы их финансовая поддержка максимально способствовала обеспечению достойного труда. Всемирный банк должен воспользоваться возможностью и сделать создание рабочих мест одной из своих главных стратегических целей путем применения рекомендаций «Доклада о мировом развитии за 2013 год: рабочие места» по оценке влияния на занятость всей финансируемой банком деятельности. Кроме того, он должен последовать примеру большинства других многосторонних кредиторов, взяв на вооружение защитные положения относительно универсальных трудовых стандартов, имеющих обязательную силу.

3. МФУ должны предпринять шаги, которые бы гарантировали, что их собственные программы кредитования не противоречат их озабоченности растущим неравенством. Подрыв МВФ трудовых

---

<sup>1</sup> В группу глобальных профсоюзов входят: Международная конфедерация профсоюзов (МКП), насчитывающая 176 миллионов членов в 161 странах, глобальные федерации профсоюзов (ГФП), представляющие соответствующие отрасли на международном профсоюзном уровне (BWI, EI, IAEA, IFJ, IndustriALL, ITF, IUF, PSI и UNI), а также Профсоюзный консультативный комитет (ПКК) при ОЭСР.

стандартов и систем коллективно-договорного регулирования в некоторых европейских странах уже в значительной степени повлиял на распределение доходов и может привести к еще большим осложнениям в будущем. Мы призываем срочно пересмотреть и коренным образом изменить политику фонда в отношении рынка труда. Кроме того, МВФ должен обеспечить, чтобы условия предоставления его кредитов и консультации по финансово-бюджетной политике способствовали сокращению неравенства. Всемирному банку также следует принять меры по разработке подхода к вопросам рынка труда и социальной защиты, который бы отвечал высказанной им озабоченности в отношении неравенства.

### ***Устойчивый дефицит рабочих мест***

4. Новые прогнозы по экономическому росту мировой экономики, обнародованные МВФ и Всемирным банком в начале 2014 года, добавили больше оптимизма, чем предыдущие, начиная с 2011 года, когда опрометчивая политика жесткой экономии привела к восстановлению глобального спада и второй фазы двойной рецессии в еврозоне. В январе 2014 года в своем докладе *«Глобальные экономические перспективы»* Всемирный банк заявил, что со времен рецессии 2009 года для мировой экономики, наконец, наступил «переломный момент». Новый *«Всемирный экономический обзор»* МВФ, опубликованный через неделю, содержит первую небольшую поправку в сторону улучшения его прогнозов в отношении роста после шести последовательных квартальных поправок в сторону снижения.

5. Оба МВФ соотнесли пересмотр в сторону повышения своих прогнозов в отношении роста с решениями, принятыми в странах с развитой экономикой, по облегчению «бремени налогово-бюджетной консолидации», то есть отложили достижения нереалистичных целей по сокращению дефицита. Это было наиболее очевидно в еврозоне на примере отсрочки целей налогово-бюджетной консолидации, принятых Европейской комиссией, которая, как ожидается, приведет к положительному росту ВВП в 2014 году впервые с 2011 года. Подобное ослабление налогово-бюджетной консолидации в странах, переживающих кризис, было согласовано Еврокомиссией и ее партнерами из «тройки», МВФ и Европейским центральным банком, после того, как фонд признал, что использовал фискальные мультипликаторы, которые занижали негативное влияние политики жесткой экономии. Вместе с тем были приняты меры по возмещению серьезных убытков, причиненных ложной политикой.

6. Несмотря на то, что решение облегчить кризисную налогово-бюджетную политику были желанным, последний доклад Международной организации труда *«Глобальные тенденции*

*занятости»* свидетельствует о том, что, если нынешние тенденции сохранятся, то никаких улучшений глобального дефицита занятости не предвидится. Во многих странах с развитой экономикой, страдающих от кризиса, наиболее остро это ощущается в странах еврозоны, в последние годы политика жесткой экономии значительно повлияла на совокупный спрос, а кредиты для финансирования создания рабочих мест на малых и средних предприятиях и осуществления крупных покупок стали недоступными.

7. В настоящее время совокупный спрос в этих и других странах продолжает сокращаться в результате сокращения расходов на рабочую силу. Это связано с законодательными мерами по снижению минимальных трудовых стандартов и сокращением охвата коллективными переговорами. Во многих странах с переходной экономикой отток капитала и значительное колебание курсов валют приводят к нестабильности и замедлению процесса создания рабочих мест. В развивающихся странах, некоторые из которых пострадали от падения цен на товары, неформальная занятость остается распространенным явлением. Согласно данным МОТ почти 840 млн. рабочих и их семей существуют менее чем на 2 дол. США в день.

8. Высокий уровень безработицы и неполной занятости, уменьшение заработной платы или несоответствие заработной платы росту производительности объясняет снижение доли труда в национальном доходе большинства как развивающихся, так и развитых стран. Это явление, которое усиливается ликвидацией прогрессивных налогов и снижением социальных расходов во многих странах, объясняет рост неравенства в доходах в течение последнего десятилетия практически во всех странах.

9. В своих выступлениях руководство МВФ и Всемирного банка, а также других международных организаций, выражает озабоченность по поводу роста неравенства. Оба учреждения посвятили этому явлению исследования, чтобы проанализировать его последствия. В докладах, подготовленных обоими МФУ, сделан вывод, что рост неравенства в доходах и благосостоянии является источником нестабильности и препятствует устойчивому росту.

### ***За словами должны следовать действия***

10. Вместе с тем, оба МФУ должны принять меры по практическому воплощению своей риторики в отношении негативных последствий неравенства и приоритетности создания рабочих мест. В случае Всемирного банка некоторые шаги были объявлены, но до сих пор не осуществлены. В новой *«Стратегии группы Всемирного банка»* говорится о том, что одной из двух его основных целей является «содействие росту доходов нижних 40 процентов», поэтому

банк объявил создание надлежащих рабочих мест одной из пяти сквозных тем своей деятельности.

11. Еще предстоит выяснить, какой будет конкретная структура и полномочия, связанные с новым приоритетом Всемирного банка по созданию рабочих мест и как он будет реализован в рамках финансируемых банком мероприятий. В *«Докладе о мировом развитии за 2013 год: рабочие места»* (ДВР 2013) рекомендуется оценивать влияние всех программ и проектов Всемирного банка на занятость еще до их реализации, но банк пока не дает понять, возьмет ли он эту практику на вооружение.

12. Кроме того, Всемирный банк не сообщает, как он планирует выполнять рекомендации *Независимой группы по обзору доклада «Ведение бизнеса»* (ДВБ), сформулированные в июне 2013 года, за исключением смены своего департамента, готовящего отчет. Независимая группа отметила, что практика применения индикатора труда до 2009 года, согласно которому лучшие рейтинги получали страны с самым низким уровнем трудового законодательства, не согласуется с выводами и рекомендациями ДВР-2013.

13. Независимая группа рекомендовала банку изъять индикатор труда ДВБ и разработать более сбалансированную политику в отношении рынка труда за пределами проекта *«Ведение бизнеса»*. Группа также рекомендовала изъять индикатор налогообложения ДВБ, который давал самые высокие рейтинги странам, требующим от бизнеса минимальных налогов и социальных взносов, в том числе пенсий, техники безопасности и охраны труда работников. Такие указания одной из «образцовых» публикаций банка несовместимы с его приоритетами по созданию надлежащих рабочих мест и уменьшению неравенства.

14. Кроме того, Всемирный банк должен принять защитные положения по обеспечению техники безопасности и охраны труда в рамках текущего пересмотра своей политики социальных и экологических защитных положений и применять их ко всем своим кредитам. После принятия в декабре 2013 года Африканским банком развития (АфБР) *«Действующих защитных положений 5: условия труда, техники безопасности и охраны труда»* Всемирный банк попал в меньшинство крупных многосторонних банков развития, не требующих от заемщиков соблюдать основополагающие трудовые стандарты и стандарты техники безопасности и охраны труда.

15. Следуя примеру трех других крупных многосторонних кредиторов, Всемирный банк должен требовать, чтобы финансируемые им мероприятия отвечали основополагающим трудовым стандартам, условиям техники безопасности и охраны труда. Как и в случае упомянутых учреждений, заемщики Всемирного банка также должны предоставлять работникам информацию об

условиях труда, разработать процедуры сокращения штатов, механизмы обжалования, а также применять стандарты по всей цепочке поставщиков.<sup>2</sup>

### ***Программы МВФ противоречат риторике озабоченности рабочими местами и неравенством***

16. МВФ, подготовивший несколько докладов на тему рабочих мест, роста и негативных последствий неравенства в доходах, не проявляет такое же внимание к безработице и социальному неравенству в своих программах кредитования и консультирования стран по политическим вопросам. Поддержка им программ жесткой экономии подтолкнула уровень безработицы в некоторых европейских странах до двузначных цифр, а в двух из них – Греции и Испании – оно охватило более четверти рабочей силы.

17. Рекомендации и условия предоставления кредитов МВФ в отношении условий труда колебались от снижения или замораживания минимальной заработной платы, упрощения процедур увольнения, уменьшения выходного пособия, до ослабления договоренностей, достигнутых благодаря коллективно-договорному регулированию. В противовес риторике «защиты работников, а не рабочих мест» имеют место меры по ограничению и сокращению пособий по безработице, которые реализуются одновременно с изменениями, упрощающими и удешевляющими увольнение работников.

18. Законодательные изменения, инициатором которых выступает МВФ, иногда совместно со своими партнерами из «тройки», а иногда самостоятельно, существенно ослабили системы коллективно-договорного регулирования в некоторых европейских странах. В отчете фонда *«Рабочие места и рост»* выражается поддержка согласованным договоренностям, достигнутым в результате коллективных переговоров, в том числе на национальном уровне, и в отраслях, где существует большое количество малых предприятий. На самом же деле фонд систематически работает над демонтажем, ослаблением или выводом из строя коллективно-договорного регулирования на национальном или отраслевом уровне в странах,

---

<sup>2</sup> Так же, как и АфБР, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБР) имеет «Комплексные требования по эффективности и условиям труда», Международная финансовая корпорация (МФК) «Стандарты эффективности и условий труда», Азиатский банк развития «Защитные положения по технике безопасности и охране труда». Стандарты МФК, АфБР и ЕБРР требуют от заемщиков соблюдения основных трудовых стандартов, являющихся международно согласованными основополагающими правами человека, применяющихся ко всем работникам независимо от уровня развития стран, определяющихся конвенциями МОТ о свободе объединения и праве на коллективные переговоры, ликвидации дискриминации в области труда и занятий, ликвидации принудительного или обязательного труда, а также наихудших форм детского труда.

где оно имеет влияние. В частности, в странах с ограниченными институциональными структурами коллективно-договорного регулирования на уровне предприятий это привело к резкому снижению уровня охвата коллективно-договорным регулированием. Так, например, в Португалии на протяжении четырех лет имело место снижение уровня охвата на 85 процентов.

19. Быстрое снижение уровня охвата коллективно-договорным регулированием в некоторых европейских странах окажет огромное влияние на распределение доходов в этих странах, учитывая, что доля труда в национальном доходе продолжает уменьшаться в связи с ослаблением переговорных позиций работников. Ослабление позиций работников вследствие уменьшения размера и влияния их организаций оказывает также существенное влияние на дальнейшее разрушение перераспределительной налогово-бюджетной политики, учитывая, что профсоюзное движение является определяющей силой в продвижении прогрессивной налоговой системы и социальных программ на благо людей с низкими доходами.

20. Кажется нелогичным то, что учреждение, выражающее все большую обеспокоенность по поводу роста неравенства в доходах, продвигает меры, ослабляющие коллективно-договорное регулирование и позиции работников в обществе. МВФ должен выйти за рамки демонстрации своих опасений в отношении неравенства теоретически, тщательно изучить вклад, который делают в неравенство его собственные программы и консультации по политическим вопросам для стран, и соответствующим образом их откорректировать.

### ***Рекомендации глобальных профсоюзов***

#### *Меры по поддержке восстановления экономики*

21. МВФ и Всемирный банк должны:

- способствовать через свои рекомендации по политическим вопросам и финансовую помощь целенаправленным действиям с целью поддержки совокупного спроса и занятости в странах, имеющих серьезные пробелы в производстве и занятости или сталкивающимися с замедлением роста;
- противодействовать мерам жесткой экономии и соответствующему сокращению государственных расходов в сферах, обеспечивающих социальную поддержку, способствовать продуктивной экономической деятельности и обеспечить основу для функционирования стабильных общественных услуг, а также оказывать поддержку по стабилизации государственных финансов

путем увеличения налоговых поступлений от групп с высокими доходами;

- способствовать инвестициям в инфраструктуру, образование и качественные общественные услуги, в том числе в сферу ухода с целью повышения долгосрочного производственного потенциала, а также оказывать поддержку переходу к низкоуглеродной экономике.

*Меры по созданию достойных условий труда и сокращению неравенства*

22. МВФ и Всемирный банк должны:

- оказывать поддержку активным программам и схемам рынка труда с целью содействия сохранению и распределению рабочих мест до возобновления роста занятости, а также конкретным инициативам, направленным на создание рабочих мест для молодежи;

- положить конец продвижению дерегуляции рынка труда и способствовать преодолению роста неравенства в доходах путем оказания поддержки укреплению коллективно-договорного регулирования и минимальной заработной платы как составляющей согласованной политики для рынка труда с целью более инклюзивного роста;

- обеспечить женщинам выгоду от реализации политики и избегать дальнейшего углубления гендерного разрыва в занятости и уровне доходов;

- провести оценку запланированных мероприятий МФУ на предмет их влияния на занятость и убедиться, что они способствуют созданию достойных условий труда, в частности путем принятия Всемирным банком защитных положений по трудовым стандартам;

- оказать помощь странам в восстановлении или разработке налогово-бюджетной политики, которая бы способствовала уменьшению неравенства путем внедрения более прогрессивных налоговых режимов и расширения охвата населения программами социальной защиты;

- разработать планы действий по содействию введению минимального уровня социальной защиты, разработанного МОТ, одобренного ООН и согласованного на совещаниях «Группы двадцати».

*Меры по обеспечению эффективного финансового регулирования и налогообложения*

23. МВФ и Всемирный банк должны:

- помочь улучшить предоставление доступного финансирования для малых и средних предприятий, способствовать их интеграции в

глобальные цепочки создания стоимости и убедиться, что они могут обеспечить достойный труд для своих работников;

- поддержать выполнение обязательств, взятых «Группой двадцати» и Советом по финансовой стабильности, и положить конец деятельности «слишком больших, чтобы обанкротиться» групп путем защиты розничной коммерческой банковской деятельности от изменчивой инвестиционно-банковской деятельности и рыночной торговли, урегулировать внебиржевую торговлю деривативами и теневую банковскую деятельность, а также реализовать рамочную основу неплатежеспособности банков;

- способствовать более решительным мерам по противодействию разрушению налоговой базы и добиться реформирования систем налогообложения с целью расширения основы и применения прогрессивных налогов, а также перевести налогообложение с производственной на непроизводственную деятельность или наносящую вред окружающей среде;

- поддержать более действенные меры по обеспечению того, чтобы доходы не терялись в налоговых гаванях, требовать автоматического обмена информацией и действий, направленных на прекращение разрушения основы и перемещение доходов многонациональных компаний;

- оказать поддержку введению и применению налога на финансовые операции (НФО) с целью предотвращения спекулятивного поведения, найти новые источники финансирования и запретить высокочастотную торговлю.