



ITUC CSI IGB

Introducción

Políticas macroeconómicas para un marco de desarrollo Post 2015 inclusivo y sostenible

Al tiempo que la comunidad internacional del desarrollo trata de establecer un Marco de Desarrollo Post 2015 Sostenible, el mundo sigue luchando por superar una de las peores crisis económicas de la historia moderna. La primera respuesta para estimular la economía mediante diversas formas de gasto público fue rápidamente interrumpida por las amenazas de deuda/déficit, y muchos de los Gobiernos del mundo, incluso de países en desarrollo, implementaron unas medidas de austeridad paralizantes. En los países industrializados el gasto social se ha visto sometido a fuertes presiones, mientras que en los países en desarrollo éste ha excedido la tasa anticipada. Al mismo tiempo, el sector financiero, responsable en gran medida del desastre económico, elude toda responsabilidad y apenas ha contribuido a la recuperación. La re-regulación financiera ha sido lenta y ardua con el sector financiero oponiéndose a cada paso. La erosión de base imponible y los flujos ilícitos que dan lugar a la transferencia ilegal de miles de millones de dólares desde países en desarrollo a los paraísos fiscales de países ricos son cuestiones que todavía no se han abordado con firmeza. Los Estados van a necesitar unos presupuestos ingeniosos para lograr cumplir los compromisos de los ODM y abordar los retos de un Marco Post 2015.

La flexibilidad del empleo y la excesiva informalidad de la economía han hecho que los salarios y las condiciones de trabajo se sitúen en niveles aún más bajos, contribuyendo a una mayor desigualdad de los ingresos. Además, muchas pequeñas y medianas empresas se ven obligadas a acceder a mercados controlados por un puñado de grandes compradores que explotan unas prácticas comerciales injustas con el fin de maximizar beneficios a costa de los pequeños productores. En definitiva, la globalización de la producción ha creado muchos perdedores y unos pocos ganadores, dando lugar a una mayor desigualdad.

Mientras las negociaciones multilaterales en materia de comercio permanecen estancadas, varios Gobiernos han tratado de obtener acuerdos comerciales bilaterales y regionales. Aparte del riesgo de fragmentación de la economía mundial en bloques comerciales, y todas las consecuencias geoestratégicas que eso implica, los nuevos acuerdos de inversión y comercio van mucho más allá del comercio tradicional y entran ya en el ámbito de las competencias esenciales de los Gobiernos soberanos, como por ejemplo las patentes de medicamentos, la privacidad y seguridad de datos en línea, las directrices para un diseño armonizado de normativas y de políticas, así como el rol de los servicios públicos y las empresas estatales.

Lograr una reducción de la desigualdad de los ingresos

La desigualdad de los ingresos continúa empeorando después de la crisis. Las principales corporaciones y titulares de capital encontraron formas de eludir los mecanismos tradicionales de redistribución – fundamentalmente los impuestos y las instituciones laborales. Por otra parte, el florecimiento de la economía especulativa, que demuestra escasa relación con las necesidades de la sociedad y la economía real, ha conseguido crear un valor elusivo y distorsionado por medio de complejos productos financieros.

Eficacia de la financiación en la economía real

El Marco Post 2015 tiene que comprometerse a una fiscalidad efectiva de las actividades lucrativas y la acumulación de capital, con vistas a encauzar billones de dólares en inversiones productivas, como es el desarrollo de una economía verde. Todas las prácticas utilizadas para evitar o eludir los impuestos deben ser abordadas a fin de garantizar que siempre que se generen ganancias y valor agregado se paguen impuestos. La época de los auto-informes y la auto-evaluación de las instituciones financieras tiene que terminarse.

Junto con garantías de una imposición justa, es preciso que el marco global aborde el comportamiento de los mercados financieros por medio de la implementación del compromiso del G20 de “terminar con los grupos demasiado grandes para quebrar” tomando medidas estructurales para proteger las actividades de la banca minorista y/o comercial de la volátil banca de inversiones y el mercado bursátil. Se tienen que tomar medidas para implementar el Plan de Acción del G20/Consejo de Estabilidad Financiera (CEF) con respecto a la regulación del comercio de derivados OTC (operaciones extrabursátiles), las operaciones bancarias en la sombra y la implementación de marcos de resoluciones. Además se necesita un régimen tributario a escala mundial (Tasa sobre las Transacciones Financieras y gravámenes bancarios) aplicado a las transacciones a corto plazo a fin de evitar un comportamiento especulativo y obtener nuevas fuentes de financiación para la economía verde.

Fortalecer las instituciones laborales

Los Gobiernos deben tomar medidas para proteger la libertad de asociación y para reforzar las estructuras de los interlocutores sociales con vistas a ampliar la negociación colectiva, vincular los sueldos a la productividad e incrementar los salarios mínimos. El respeto de las normas fundamentales del trabajo de la OIT debería ser un requisito mínimo para los trabajadores y trabajadoras del mundo entero, y los Estados deberían proporcionar las condiciones adecuadas para que los trabajadores puedan afiliarse y crear sindicatos. Junto con la implementación de los niveles mínimos de protección social, el fortalecimiento de las instituciones laborales generaría una demanda agregada sostenible y nuevos puestos de trabajo.

Las normas del trabajo se ven gravemente afectadas por los patrones mundiales de comercio e inversión. Así pues, en su intento por crear un comercio justo, los tratados y acuerdos internacionales en materia de comercio e inversión deberían garantizar la aplicación de la legislación laboral nacional y las normas fundamentales del trabajo internacionalmente reconocidas. Los tratados y acuerdos podrían incluir también responsabilidades claras y ejecutables para los inversores extranjeros, que se apliquen a lo largo de todas las cadenas de suministro.

Lograr prosperidad para todos y todas

Además de aumentar la desigualdad de los ingresos dentro de los países, las investigaciones demuestran que la desigualdad también está aumentando entre los países. Durante las dos últimas décadas la mayoría de los países en desarrollo y los países menos desarrollados no han registrado ninguna mejora significativa en los medios de vida de sus ciudadanos/as. Es importante también señalar que los países con logros notables en el ámbito de la lucha contra la pobreza utilizaron políticas que favorecían la transformación estructural.

Espacio político para volverse competitivo

Los países con altos niveles de renta y competitividad están en posición de abrirse al comercio mundial, atraer inversiones y expandirse a mercados donde pueden exportar. No obstante, la apertura comercial no debería obstaculizar la capacidad de un país para agregar valor, ni atrapar al país en procesamientos de bajo costo. A los países y regiones que no están en condiciones de hacer frente a la competencia a escala mundial, debido a que las industrias y los mercados todavía no han madurado, se les aconseja erróneamente liberalizar el comercio al ritmo de los países desarrollados. Entre las medidas tomadas por países con “logros ejemplares” cabe mencionar el control de la inversión con requisitos de creación de empresas conjuntas, límites a la propiedad extranjera y requisitos de contenido local; utilizaron unos regímenes laxos para la protección de los derechos de autor y transferencias de tecnologías obligatorias; construyeron empresas y conglomerados estatales con el fin de crear productos competitivos; y mantuvieron un nivel arancelario más alto en comparación con los países desarrollados. Los países en desarrollo, y sobre todo las regiones en desarrollo, tienen que evitar abandonar estos instrumentos nacionales de transformación estructural.

Mantener el espacio político es una cosa, hacer uso de las políticas es otra. Los países en desarrollo tienen que establecer alianzas con empresas, trabajadores/as, el sector académico y responsables políticos a fin de definir unas políticas que generen ingresos públicos, que creen empleo y que fomenten las inversiones – tanto públicas como privadas – en diferentes sectores económicos. Las políticas deberían estar dirigidas a toda la actividad económica, desde la extracción y la agricultura hasta los servicios y la manufactura de valor agregado. Las políticas de transformación estructural deberían apuntar a la diversificación de la producción, aumentando el contenido intelectual de bienes y servicios (incrementando el valor agregado) y garantizando al mismo tiempo una mejora constante de la eficiencia energética así como la generación de energías sostenibles.

Un Marco Post 2015 que garantice una política macroeconómica inclusiva y sostenible debería contemplar los siguientes puntos:

Meta	Indicadores
Impuestos y re-regulación financiera	<ul style="list-style-type: none"> ○ Tratados de cooperación de las autoridades fiscales ○ Establecer y aplicar requisitos para la presentación de informes sobre beneficios corporativos ○ Establecer y aplicar una legislación sobre los “demasiado grandes para quebrar” ○ Aplicar el Plan de Acción del CEF para regular las OTC ○ Recaudar TTF y gravámenes bancarios
Fortalecer las instituciones laborales	<ul style="list-style-type: none"> ○ Ratificación de los ocho Convenios de la OIT relativos a las normas fundamentales del trabajo ○ Índice de densidad sindical ○ Cobertura de la negociación colectiva ○ Salario mínimo como un % de la mediana salarial
Hacia una economía verde	<ul style="list-style-type: none"> ○ Número de empleos verdes como un % del empleo total ○ Inversión en la economía verde como un % de la inversión total ○ Eficiencia energética nacional comparada con un año base ○ Generación de energías renovables como un % de la producción energética total
Mantener el espacio político para – y lograr – una transformación estructural	<ul style="list-style-type: none"> ○ Ingresos procedentes de la extracción (regalías, impuestos) comparados con un año base ○ Producción agrícola de subsistencia como un % de la producción agrícola total ○ Exportaciones con valor agregado como un % de las exportaciones totales ○ Empleos creados en determinados sectores de alto valor agregado comparados con un año base ○ Inversión en infraestructura (nueva y de mantenimiento) comparada con un año base
Hacer que el comercio y la inversión sean inclusivos	<ul style="list-style-type: none"> ○ Una serie de evaluaciones de los impactos económicos y sociales para una serie de tratados y acuerdos ○ % de la IED y la inversión nacional con respecto al PIB ○ Empleos creados por la IED y la inversión nacional en comparación con un año base ○ % de créditos a PYMES como parte de la totalidad de los créditos ○ % de créditos a empresas como parte de la totalidad de los créditos ○ Incremento de la inversión en investigación y desarrollo en comparación con un año base ○ Balanza de pagos y acumulación de reservas de divisas

La CSI

La Confederación Sindical Internacional (CSI) es la principal organización sindical internacional, que representa los intereses de los trabajadores y trabajadoras en todo el mundo.

Nuestra misión primordial es la promoción y defensa de los derechos e intereses de los trabajadores, a través de la cooperación internacional entre sindicatos, campañas globales y labores de defensa y representación ante las principales instituciones mundiales. La CSI representa 176 millones de trabajadores en 161 países.

¡Contáctenos!

Confederación Sindical Internacional
Cooperación al Desarrollo & Educación
Bd du Roi Albert II 5, 1210 Bruselas, Bélgica
email: dce@ituc-csi.org, Teléfono: +32 222 40 225
www.ituc-csi.org/post-2015-development-framework