



Development
Cooperation
Network

ENFOQUE SINDICAL EN EL DESARROLLO

NÚMERO 7

DICIEMBRE DE 2009

EN ESTE NÚMERO:

Noticias de la
red 1-2

Políticas de co-
operación al
desarrollo 2-6

Varios 7-9

Oportunidades 10

Recursos 10-11

Agenda
2009 12

1. Editorial

Tras la exitosa conferencia de la RSCD celebrada en octubre ([ver el boletín anterior](#)), noviembre y diciembre han sido meses de presentación de informes y actividades externas. El Grupo de Supervisión y Evaluación de la Red se reunió en Runö al día siguiente de la conferencia y proporcionó elementos útiles para ajustar el trabajo de la RSCD. Asimismo concluimos el primer año presentando nuestros informes ante la UE. Ambos ejercicios permitieron demostrar el gran interés y apoyo por parte de las organizaciones sindicales en la RSCD, identificar algunos de los puntos débiles (por ejemplo la implicación limitada de las organizaciones del Sur) y subrayar el hecho de que la Red haya sido mucho más que una simple operación técnica. Ha desencadenado con toda claridad la sensibilización de los asociados y del mundo exterior con respecto a los sindicatos como actores del desarrollo y ha permitido generar interés sobre nuestro enfoque específico para el desarrollo. El Programa de trabajo decente, con su orientación inclusiva, social y económica y su método de diálogo social, es sin ninguna duda el principal aporte que el movimiento sindical tiene que hacer a las estrategias de desarrollo. La apropiación democrática del desarrollo es también un elemento esencial de nuestro enfoque.

En noviembre contamos con iniciativas de desarrollo de capacidades de los sindicatos de los Nuevos Estados Miembros de la UE, y organizamos una segunda reunión para personas centrales de la cooperación sindical al desarrollo, procedentes de Sudamérica (ver el resumen más abajo en este boletín).

En este número hemos incluido un ejercicio muy interesante sobre el trabajo decente en la Cooperación al Desarrollo danesa, realizado por Jens Erik Ohrt, Consejero Internacional en el Departamento Internacional de LO Dinamarca. Uno de los elementos de nuestro plan de trabajo para 2009-2010 era precisamente examinar la cuestión de la inclusión del trabajo decente en las políticas de desarrollo a nivel nacional, de la UE e internacional. Esperamos sinceramente que esto les sirva de inspiración a otras personas para llevar a cabo su propia investigación y análisis y para compartirlo con el resto de la Red.

Con la contribución del
programa de los Actores
no Estatales de la Unión
Europea



“los objetivos del empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, serán una meta fundamental de nuestras políticas nacionales e internacionales de desarrollo”

Documento Final de la Cumbre Mundial 2005 de la ONU § 47

Noviembre y diciembre fueron también meses intensos en nuestro trato con las políticas institucionales. Podrán encontrar informes y documentos de referencia más abajo en este boletín. Estuvimos implicados muy activamente en las Revisiones a Medio Plazo (MTR, por sus siglas en inglés) del Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos, incluido un informe en el CESE y la MTR sobre Actores No Estatales. También participamos en las consultas sobre los Programas de Acción de 2010.

El Grupo de trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda se reunió a principios de diciembre y aceptamos el reto que nos presentaron con relación a la Apropiación Democrática como uno de los ejes de trabajo dentro del Subgrupo A del Grupo de trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda sobre Apropiación y Responsabilidad. Antes de esto nos reunimos con el Grupo de Coordinación de Better Aid en Estocolmo, a finales de octubre. El BACG pidió a la CSI que organice un taller sindical sobre la Eficacia de la Ayuda, como parte de su plan para 2010-2011. Más información incluida más abajo.

Encontrarán también un breve informe sobre la reunión, a principios de ese mes, del Grupo Donante sobre la Sociedad Civil, que reunió a los responsables de la sociedad civil en los Ministerios nacionales de cooperación al desarrollo y del Equipo de trabajo de Múltiples partes interesadas sobre la Eficacia de las OSC.

En el próximo boletín se publicará un plan de trabajo actualizado. Sírvanse consultar el programa de la última página, en el que se incluyen notificaciones para algunas de las principales reuniones de la Red previstas para 2010.

Ha sido un placer trabajar con ustedes en 2009. Les transmitimos nuestros mejores deseos para 2010.

El equipo de la RSCD.

2. Noticias de la red

La Red de Cooperación Sindical al Desarrollo tiene su página web (<http://www.tudcnetwork.org>) en el [sitio web de la CSI](#), donde se publican las últimas noticias sobre posturas sindicales, acciones de solidaridad e información actualizada sobre diversas actividades.

Sírvanse enviar toda información relevante para su publicación en nuestras próximas ediciones al Responsable de Información de la Red a: luc.vermeersch@ituc-csi.org.

(Se ruega respetar la fecha límite del 20 de enero para el envío de información para la próxima edición)

SEMINARIO PARA ORGANIZACIONES SINDICALES DE LOS NUEVOS ESTADOS MIEMBROS DE LA UE

Del 18 al 20 de noviembre de 2009 tuvo lugar en Bruselas el seminario de formación para organizaciones sindicales sobre Instrumentos de Asistencia Externa de la UE. Fue organizado por el Departamento de Cooperación al Desarrollo de la CSI (en el contexto del proyecto *Red Sindical de Cooperación al Desarrollo* financiado por la UE) y el CRPE. Participaron en el seminario expertos sindicales de los Nuevos Estados Miembros, así como de los Países de Europa del Sur y del Este, y de los Nuevos Estados Independientes.

**Conferencia internacional RSCD
MADRID**

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

Durante el seminario se discutieron diversos instrumentos de financiación de la Comisión Europea, en particular el Instrumento de Pre-adhesión, el Instrumento de Políticas Europeas de Vecindad y el Instrumento de Cooperación al Desarrollo, incluyendo Educación para el Desarrollo en Europa.

Adjuntamos el orden del día y varias presentaciones en Powerpoint.

Si necesita más información, rogamos se ponga en contacto con paola.simonetti@ituc-csi.org

[Orden del día del seminario](#) (inglés)

Enlaces a las presentaciones Powerpoint (inglés):

[EU external assistance in the Neighbourhood](#)

[Working for development with Not State Actors \(ISCOS-CISL\)](#)

[The Instrument for Pre-Accession Assistance](#)

[Development Education and Awareness Raising Programme of European Union](#)

[Europaid statistics](#)

SEMINARIO SOBRE DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO PARA CIUDADANOS CENTRALES DE LA REGIÓN DE SUDAMÉRICA
(Paraguay, 26-27-28 de noviembre de 2009)

Tras el exitoso seminario sobre políticas de cooperación al desarrollo que se celebró a principios de año en São Paulo (Brasil), la región americana (TUCA-CSA) organizó, en cooperación con la Red Sindical de Cooperación al Desarrollo (RSCD), un seminario para personas centrales de la región de Sudamérica.



El seminario tuvo lugar en Asunción de Paraguay a finales de noviembre y contó con participantes procedentes de Chile, Uruguay, Paraguay, Venezuela, Colombia, Bolivia y Perú.

El seminario fue copatrocinado por la UE a través de la RSCD.

Los esfuerzos en materia de desarrollo de capacidades se centraron en torno a cuatro elementos principales: el conocimiento y sensibilización de los retos que presentan las políticas de cooperación internacional al desarrollo y la arquitectura de la ayuda internacional, dándose especial atención al papel de las organizaciones

de la sociedad civil y los sindicatos en particular. Martha Ayala del Departamento de Cooperación de la CSA y Jan Dereymaeker de la CSI (RSCD) presentaron los progresos logrados en el trabajo sobre la cooperación al desarrollo desde el primer Congreso de la CSI celebrado en Viena (2006) y la creación de la CSA en 2008.

**Conferencia internacional RSCD
MADRID**

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

El segundo elemento fue la información respecto a los programas de cooperación al desarrollo de la UE para actores no estatales. El Sr. Costanzo Fisogni, de la misión de la UE en Paraguay, informó a los participantes sobre la política, los programas y los procedimientos con relación a los actores no estatales, al Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos, y a otras ayudas relevantes por parte de la UE. Ilustró asimismo el proceso de consulta con la sociedad civil tal como se implementó en Paraguay (consultar la presentación).

El Sr. Ariel Gonzales, asesor que trabaja, entre otros, con la OIT, se centró durante más de un día en el enfoque de marco lógico y los requisitos técnicos que se necesitan para llevar a cabo el trabajo del proyecto con éxito (consultar el manual).

En la sesión final del seminario se discutió el establecimiento de una red permanente de personas centrales dentro de la CSA-CSI. Se identificaron las necesidades y se discutieron los contenidos políticos. La CSA hará circular un informe y establecerá más procedimientos de trabajo.

INSTRUMENTO EUROPEO PARA LA DEMOCRACIA Y LOS DERECHOS HUMANOS (IEDDH)

La Comisión Europea (EuropeAid) acaba de publicar el Programa Anual de Acción 2010 del IEDDH, en base al cual se publicarán, en abril de 2010, convocatorias de propuestas.

El IEDDH es el mayor instrumento financiero de la UE para el apoyo de la democratización y la protección de los derechos humanos en países extra-europeos, y es de suma relevancia para las organizaciones sindicales dispuestas a trabajar con el apoyo de la UE, puesto que ofrece un amplio radio geográfico – desde los países más cercanos a la UE, como los países candidatos a la adhesión, hasta países de Asia, América Latina, Oriente Medio y África.

Gracias a la **acción común de defensa llevada a cabo por la CSI/CES a través del Comité Económico y Social Europeo (CESE)**, se han incorporado importantes enmiendas a la planificación de políticas del Instrumento, a fin de realzar el papel de las organizaciones sindicales en el ámbito de la protección de los derechos humanos, así como para facilitar su acceso al IEDDH, a saber:

- La inclusión de la **negociación colectiva** junto con la libertad sindical en el Objetivo 1 (Países de alto riesgo);
- **Un papel más relevante para los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC)** – por lo general se ha eliminado la anterior referencia a los DESC como “punto de partida” para apoyar la protección de los derechos humanos (Objetivo 1: Países de alto riesgo);
- Inclusión del “**establecimiento y consolidación de los interlocutores sociales (sindicatos)**” como tema prioritario en el Objetivo 3 (Programas de apoyo por país).

La convocatoria de propuestas específica que se publicará en abril será (inglés):

- [Ficha de acción 1 – “Países de alto riesgo”](#)
- [Ficha de acción 6 – “Defensores de los derechos humanos”](#)
- [Ficha de acción 3 – “Programas de apoyo por país”](#)

Para más información sírvanse contactar a: paola.simonetti@ituc-csi.org

**Conferencia internacional RSCD
MADRID**

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

INSTRUMENTO DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO (ICD)

La CSI está colaborando con el Comité Económico y Social Europeo (CESE) de la UE para la revisión del ICD, el instrumento financiero de la Comisión Europea que se encarga de la cooperación al desarrollo.

En el contexto de la revisión de las principales políticas de ayuda exterior de la UE, la CSI propuso que se incluyan una serie de prioridades políticas concretas en la planificación/implementación del ICD, conforme también a la conferencia internacional sobre Sindicatos y Cooperación al Desarrollo que se celebró en Suecia el 14-15 de octubre (ver el Número especial del Boletín de la CSI).

Los puntos más importantes de la opinión preliminar del CESE (todavía trabajo en progreso) son:

- El trabajo decente en las políticas de cooperación de la UE y un apoyo más fuerte para los interlocutores sociales.
- El papel y representación de la sociedad civil y los interlocutores sociales en el Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD); a saber, el reconocimiento de la dimensión internacional de las organizaciones de la sociedad civil a través de organizaciones basadas en membresías.
- La inclusión de la sociedad civil en los procesos de tomas de decisiones.

La primera reunión del grupo de estudio del CESE tuvo lugar el 11 de diciembre y contó con la participación de los tres grupos del CESE así como de representantes de la Comisión Europea y la OIT. A lo largo del año que viene se organizarán otras reuniones, y la aprobación final en la plenaria está prevista para abril de 2010.

Para más información sírvanse contactar a: paola.simonetti@ituc-csi.org

ACTORES NO ESTATALES (ANE) Y AUTORIDADES LOCALES (AL)

La Comisión Europea ha publicado el [borrador del Programa Anual de Acción 2010 para el programa ANE-AL](#) (inglés), que constituye la base para la futura publicación de convocatorias de propuestas. Esto forma parte del ICD mencionado más arriba, y la idea es que apoye las iniciativas propuestas por las organizaciones de la sociedad civil y las autoridades locales en el campo de la cooperación al desarrollo.

El Programa Anual de Acción 2010 se encuentra actualmente en fase de aprobación. El primer paso fue la **reunión de consulta informal** con las OSC y plataformas de las AL, que tuvo lugar la semana pasada en Bruselas, y donde la CSI sugirió que se confiera más relevancia al trabajo decente y un mayor ámbito para el apoyo de las redes del Sur.

El documento preliminar será después evaluado por la Comisión del ICD (representantes de los Estados Miembros de la UE), y seguidamente pasará por el Parlamento Europeo conforme al Procedimiento de Control. Así que se prevé disponer de la decisión final para junio, con la publicación de la convocatoria de propuestas.

Para más información sírvanse contactar a: paola.simonetti@ituc-csi.org

Proceso de Palermo

En el contexto del proceso de implicación de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y las autoridades locales en la cooperación externa de la Comisión Europea (el denominado Proceso de Palermo), la CE ha elaborado una **nota de discusión**, cuyo objetivo es estimular el intercambio de puntos de vista entre los actores involucrados.

[El texto de la nota de discusión se encuentra en anexo](#) (inglés) a efectos informativos y para eventuales comentarios y aportes por parte de nuestros lectores.

Para más información sírvanse contactar a: jan.dereymaeker@ituc-csi.org

**Conferencia internacional RSCD
MADRID**

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

3. Políticas de cooperación al desarrollo

Despega el EQUIPO DE TRABAJO de Múltiples partes interesadas sobre LA EFICACIA DE LAS OSC

Con una reunión de un día sobre el plan de trabajo para 2010-2011, el Equipo de trabajo de Múltiples partes interesadas (gobiernos donantes, gobiernos asociados, OSC) sobre la Eficacia de las OSC puso en marcha su labor durante la reunión del 22 de octubre celebrada en Estocolmo. Responsables de la sociedad civil de gobiernos de casi todos los Estados Miembros de la UE, así como Canadá y EEUU, organizados en el Grupo Donante sobre la Sociedad Civil, están solidamente comprometidos para con el proceso de la eficacia de las OSC y el entorno favorable para la sociedad civil en desarrollo. Este grupo está discutiendo también cuestiones más amplias, de interés para las políticas de la sociedad civil por parte de los distintos Estados y la UE (la Comisión también está participando) y es, sin lugar a dudas, una plataforma importante para futuros intercambios y cuestiones de coherencia de políticas concernientes al apoyo para la sociedad civil.

El plan de trabajo del Equipo de trabajo aborda las diversas cuestiones relacionadas con el § 19 del AAA sobre la eficacia de las OSC (directrices, etc.) y el entorno favorable para las OSC. Los resultados del Equipo de trabajo serán incorporados a la discusión en el Subgrupo A del Grupo de trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda, y deberá informar sobre el aporte global para la apropiación y la responsabilidad.

La CSI está participando en nombre de la plataforma de Better Aid como uno de los seis miembros de las OSC del Equipo de trabajo.

GRUPO DE TRABAJO SOBRE LA EFICACIA DE LA AYUDA Y SUBGRUPO A SOBRE APROPIACIÓN Y RESPONSABILIDAD (París 30/11 - 3/12 2009)

A principios de diciembre la CSI participó como miembro de la delegación de Better Aid en el trabajo del Subgrupo A y el Grupo de trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda.

Los diversos ejes de trabajo que engloba el **Subgrupo A** presentaron una serie de informes sobre sus planes de trabajo. Los ejes de trabajo centrados en la Responsabilidad Mutua y en la Responsabilidad Nacional decidieron integrar al máximo sus planes de trabajo y actividades. [Hacer clic aquí para consultar el plan de trabajo integrado](#) (inglés).

Según el **Eje de Trabajo centrado en la Responsabilidad**, el Equipo de trabajo sobre la Eficacia de las OSC informó sobre los resultados de la reunión de Estocolmo (ver arriba). [El plan de trabajo está también incluido en el plan de trabajo general integrado](#) (inglés)

En cuanto al trabajo de **Apropiación Democrática**, hemos presentado una propuesta para trabajar en una serie de cuestiones sobre una base ex profesa – dadas las dificultades que supone movilizar a los diferentes interlocutores/actores potenciales (gobiernos, donantes, parlamentos, interlocutores sociales, prensa, sociedad civil) –.

Conferencia internacional RSCD
MADRID

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

- Supervisar y aprender de un número limitado de experiencias de diálogos actuales por país que pudieran mejorarse, y abordar políticas del desarrollo en un marco integrado por múltiples partes interesadas; los sindicatos, en tanto que interlocutores sociales y parte de las estructuras de diálogo social, podrían ser decisivos a la hora de llevar estas experiencias más lejos. Se aprovecharía el trabajo relativo a los derechos humanos realizado por los equipos de trabajo de GOVNET (hacer clic [aquí](#) para leer más) y se buscarían sinergias con el trabajo por país que están planificando.
- Hacer una síntesis de posibles indicadores adicionales o elementos complementarios para ampliar los actuales indicadores sobre apropiación democrática, teniendo en cuenta el vasto arsenal de indicadores existentes en áreas como la buena gobernanza o la responsabilidad local u otros mecanismos, a fin de incluir los derechos humanos y otras cuestiones transversales en el establecimiento e implementación de las políticas de desarrollo.
- Contribuir también a los aspectos básicos que permitan generar un entorno favorable para la apropiación democrática, incluyendo como elemento importante los resultados de la discusión del Equipo de trabajo sobre la Eficacia de las OSC sobre el entorno favorable para la sociedad civil.
- También podrían beneficiarnos los ejercicios de mapeo que serán llevados a cabo conforme a los Ejes de Trabajo centrados en la Responsabilidad, sobre experiencias de transparencia y responsabilidad doméstica mutua.
- Por último se realizarán consultas dirigidas por otras partes interesadas a fin de comprobar su interés y asegurar sus contribuciones al trabajo sobre apropiación democrática.

Podrán encontrar más información detallada respecto a los ejes de trabajo y al Grupo de trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda en el sitio web específico del Grupo de trabajo. Se puede obtener acceso a través de las páginas de miembros en www.tudcnetwork.org (bajo 'WPEff', menú izquierdo, sólo visible con log in).

Leer más (inglés):

[Work Program for the Work Stream on CSO Development Effectiveness and Enabling Environment](#)

[Work Program Outline Ownership and Accountability](#)

4. Varios

DOCUMENTO SOBRE CUESTIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL CANADIENSE PARA EL G8 DE 2010

La Cumbre del G8 de 2010 se celebrará en Muskoka (Ontario), al norte de Toronto, del 25 al 27 de junio. El CLC ha contribuido al Documento de la Sociedad Civil para el G8, que ha sido recientemente publicado. Se está alentando a los sindicatos de toda Canadá para que aprueben el documento "*The 2010 G8 Global Leaders Summit: An Agenda for Global Development*" (*La Cumbre 2010 de líderes mundiales del G8: un Programa para el desarrollo mundial*).

Se han incorporado al documento muchas cuestiones y elementos sindicales, como por ejemplo el trabajo decente, la pobreza, la participación de los trabajadores y de los sindicatos, así como el VIH/SIDA y cuestiones sociales y médicas. Se anticipa para más

**Conferencia internacional RSCD
MADRID**

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

adelante un documento sindical del G8, pero por el momento el Documento de la Sociedad Civil es el que contiene las principales cuestiones sobre las que estamos trabajando.

Leer el Programa para el desarrollo mundial [en inglés](#) o [en francés](#).

10 PRINCIPIOS DE BUENAS PRÁCTICAS PARA EL DONANTE INTELIGENTE

El informe describe diez principios de buenas prácticas para la relación del donante que hace financiamiento inteligente y la sociedad civil. Estos principios son el resultado de tres años de discusiones entre donantes y representantes de organizaciones de la sociedad civil (OSC).

El informe de base proponía las siguientes preguntas orientativas:

- Preguntarse acerca de la legitimidad del donante y la naturaleza de su mandato.
- Preguntarse acerca del financiamiento a largo plazo de organizaciones poderosas versus conformidad y capacidad de desafío, y también la autoevaluación del impacto.
- Preguntarse acerca de los donantes como actores o posibilitadores.

Estas tres preguntas también siguen siendo la justificación subyacente de los principios que aquí se detallan. Intentan ayudar a que el donante identifique su legitimidad y mandato, su impacto y sus abordajes, y finalmente ayudar a que los donantes y también la sociedad civil puedan definir financiamiento “inteligente”, y traducir los conceptos en acción.

Con la ayuda de estudios de casos y ejemplos prácticos, este informe brinda detalles de los mecanismos y herramientas identificadas como innovadoras y replicables. Al mismo tiempo, el informe permite que los lectores extraigan conclusiones para sus propias actividades. Los principios se basan equitativamente en las prácticas existentes y en las aspiraciones de un modelo de alianzas para un financiamiento sostenible y más inteligente.

[Enlace al documento pdf](#) (inglés)

¿HAN VENDIDO LAS ONG BELGAS SU ALMA AL MINISTRO DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO? (EFICACIA DE LAS OSC)

El 4 de mayo de 2009 representantes del gobierno belga y de organizaciones no gubernamentales (ONG) firmaron un acuerdo concerniente a la eficacia de la cooperación federal al desarrollo por parte de Bélgica. Charles Michel, Ministro de Cooperación al Desarrollo, y Peter Moors, Director General de su administración, la Dirección General para la Cooperación al Desarrollo, firmaron en nombre del gobierno. Las ONG estuvieron representadas por las dos organizaciones paraguas, 11.11 y su homóloga de habla francesa CNCD, y por las dos federaciones de ONG Coprogram y Acodev, cuyos presidentes y secretarios generales o directores firmaron el acuerdo en nombre de las ONG. El acuerdo completo se encuentra disponible aquí [en francés](#) y [en holandés](#).

**Conferencia internacional RSCD
MADRID**

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

Jean Reynaert resume el contexto, el contenido y las consecuencias de este acuerdo. Él es uno de los responsables de Coprogram (plataforma de apoyo para las ONG belgas), y brindó su apoyo al grupo de seis representantes de ONG que negociaron y firmaron el acuerdo con el gobierno sobre la eficacia de la ayuda. Jean Reynaert es además Copresidente del grupo de trabajo CONCORD sobre la eficacia del desarrollo de las OSC, y representa a CONCORD en el Grupo de Facilitación Global del Foro Abierto.

Hacer clic [aquí para leer el análisis de Jean Reynaert](#) (inglés).

DUDOSA ESTRATEGIA DE COLOMBIA PARA HACER APROBAR UN TLC CON LA UNIÓN EUROPEA

La CSI se muestra consternada ante la estrategia utilizada por el gobierno colombiano para desacreditar a las organizaciones afiliadas de la CSI en Colombia, las confederaciones sindicales CUT, CGT y CTC así como la Escuela Nacional Sindical mediante el envío de información incendiaria de parte de un sindicato totalmente no representativo a los miembros del Parlamento de la Unión Europea. ([Enlace hacia el comunicado de prensa](#))

Esta no es la primera vez que el gobierno colombiano acusa a los militantes y dirigentes sindicales de ser simpatizantes del terrorismo, o de estar asociados con terroristas cuando abordan la situación de los derechos humanos y sindicales en su país, o se oponen a la continuación de las negociaciones del TLC con la Unión Europea, los EE.UU., Canadá o la AELC.

Parecería que en su prisa por concluir las negociaciones del tratado de libre comercio, el gobierno colombiano no está preparado para reconocer que las organizaciones de la sociedad civil colombianas, incluidas las tres confederaciones sindicales colombianas, que legítimamente representan las aspiraciones reales de los trabajadores y trabajadoras de su país, se oponen con toda claridad al TLC propuesto. El 19 de mayo de 2009, [la CUT, CGT y CTC](#) emitieron una declaración conjunta sobre su posición en relación con el TLC.

Si el gobierno colombiano está, tal como afirma, comprometido con un diálogo social, ésta es una mala manera de demostrarlo. Cuestionar la legitimidad de las centrales sindicales nacionales e insultar la inteligencia de los diputados del Parlamento Europeo mediante la difusión de calumnias de parte de sindicatos no representativos para hacer aprobar un programa antidemocrático no es lo que se necesita para crear confianza y entablar un diálogo social sólido con el que las organizaciones afiliadas de la CSI continúan estando comprometidas en sus esfuerzos permanentes por mejorar las condiciones de toda la población colombiana.

5. Oportunidades

FINANCIACIÓN DE PROYECTOS UE:

Convocatorias de propuestas y anuncios de licitación:

Derechos humanos

- [Reforzar el respeto de los derechos humanos y de las libertades fundamentales en los países y las regiones en los que se ven más amenazados](#)
- [Apoyo a las campañas mundiales de la sociedad civil destinadas a garantizar el buen funcionamiento de la Corte Penal Internacional \(CPI\)](#) (fecha límite 29/01/2010)
- [Apoyo al programa de postgrado sobre derechos humanos y democratización fuera de la Unión Europea](#) (fecha límite 02/03/2010)

Sírvase consultar también la [página sobre convocatorias de propuestas por país](#).

**Conferencia internacional RSCD
MADRID**

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

DOSSIER: Trabajo decente y política de desarrollo danesa

Análisis de las prioridades de la asistencia danesa al desarrollo: la necesidad de centrarse en el empleo, el diálogo social y las normas del trabajo

Introducción

La asistencia danesa al desarrollo asciende a un total de más de 15.000 millones de DKK en 2009. Con el tiempo, esta área ha ido creciendo hasta convertirse en una importante herramienta de la política exterior y de seguridad de Dinamarca.

Hoy en día, la asistencia danesa al desarrollo incluye 15 de los denominados "países con programa de cooperación prioritaria" y las áreas de enfoque han ido variando en función de la evolución de las modalidades de asistencia a lo largo del tiempo.

En base a los 15 países con programa de cooperación prioritaria, se han analizado los objetivos y estrategias para la cooperación en cada uno de ellos, lo cual proporciona una visión general sobre el grado de enfoque que cada país en particular otorga al empleo, al diálogo social y a los derechos de los trabajadores y trabajadoras.

Los resultados del análisis permite hacerse una idea de la prioridad que la política de asistencia danesa confiere a estas áreas, su óptica en cuanto a la política del mercado de trabajo, el papel de los interlocutores sociales y las normas fundamentales del trabajo en la política danesa de desarrollo.

Enfoque

El análisis está basado en una breve descripción del desarrollo histórico de la asistencia danesa al desarrollo, seguida de una descripción de las prioridades de la asistencia danesa. Los cambios que se han ido produciendo en la asistencia al desarrollo durante los últimos años permiten explicar las estructuras de hoy en día y deberían percibirse también a la luz de los acuerdos y obligaciones internacionales de la asistencia al desarrollo.

Para ser específicos, la asistencia danesa al desarrollo se implementa mediante muchos instrumentos distintos; por eso se describen las diversas modalidades de asistencia.

En la revisión de las estrategias individuales por país, se presta especial atención a la denominada ayuda por sector, que constituye la parte principal de la asistencia bilateral al desarrollo, y en la que se incluye la ayuda al sector empresarial.

Tras una extensa revisión de la asistencia danesa, el análisis pasa a la cuestión de los Convenios de la OIT y los países con programa de cooperación prioritaria en general. A continuación sigue una descripción de los Convenios fundamentales de la OIT en los países con programa de cooperación prioritaria, y la sección concluye centrándose en el concepto de trabajo decente.

Por último, el análisis presenta varias conclusiones generales y sugiere posibles perspectivas para futuras discusiones sobre la asistencia danesa al desarrollo.

El actual debate danés

El Ministro danés de Asuntos Exteriores ha lanzado un debate sobre la nueva estrategia danesa para el desarrollo que está previsto finalice durante el primer semestre de 2010. Se trata de una oportunidad única para promover las prioridades sindicales con vistas a incluirlas en la futura política de asistencia al desarrollo y DEP (Documento de Estrategia por País) práctico. El análisis de las prioridades de la asistencia danesa al desarrollo bajo el punto de vista de los sindicatos, los cuales tienen por objetivo dar un enfoque especial al empleo, al diálogo social y a los derechos de los trabajadores/as,

DOSSIER

expone claramente la inconsistencia entre los elementos del trabajo decente (empleo, diálogo social y derechos) y el desarrollo actual.

Empleo

Por lo general, todos los países con programa de cooperación prioritaria se centran en el empleo, lo cual es consecuencia natural de las prioridades de la asistencia. Según los acuerdos de cooperación, los esfuerzos para crear empleo están dirigidos a los sectores más tradicionales, como la agricultura, la sanidad y la educación, y también, en algunos casos, al sector de la energía. No obstante, otra posibilidad es, como es el caso de Bolivia, un enfoque por sector que se desarrolle entorno al estatus de la población indígena y sus posibilidades de desarrollo. También se podría aplicar un enfoque de programa transversal.

La asistencia danesa al desarrollo, como era de esperar, se centra principalmente en el empleo en los cinco países con programa de cooperación prioritaria del sector empresarial (Ghana, Kenya, Malí, Tanzania y Vietnam).

En cierta medida resulta sorprendente que los contenidos del programa por sector en cada uno de los países sean tan diferentes. Este es también el caso de algunos de los “antiguos” países asociados y de los nuevos países (Malí).

Las características comunes de los cinco programas del sector empresarial se encuentran en áreas como la de asistencia para los servicios financieros, asesoramiento y préstamos para pequeñas y medianas empresas.

En la práctica, la asistencia danesa al desarrollo es a menudo transferida a un banco (que proporciona servicios financieros para hogares, bancos locales cooperativos y pequeñas y medianas empresas), un organismo (especialmente diseñado para ayudar a granjas pequeñas y medianas) y, por último, a un fondo común financiado por donantes (cuyo propósito principal es contribuir a un fortalecimiento del sector financiero y de las instituciones de microfinanciación, en particular).

Diálogo social

Aunque en la asistencia al desarrollo se da mucha prioridad al empleo, las descripciones generales de las condiciones del mercado de trabajo, las situaciones sociales y los interlocutores sociales en este contexto apenas se mencionan, o no se mencionan en absoluto.

Es sorprendente observar que programas por país como los de Bangladesh, Bolivia, Burkina Faso, Mozambique, Nepal, Nicaragua, Uganda y Zambia no mencionen estas cuestiones ni tampoco la situación actual.

La consecuencia y conclusión es por tanto obvia: los interlocutores sociales desempeñan por lo general un papel secundario (si es que desempeñan alguno) en la implementación de las estrategias.

Además de los cinco países con programa de cooperación prioritaria del sector empresarial, la situación del mercado de trabajo sólo aparece descrita en las estrategias para Benin y Bután.

En otras palabras, la política de desarrollo danesa ha conseguido centrarse en cuestiones de empleo sin siquiera mencionar el mercado de trabajo ni los interlocutores sociales en más de la mitad de las estrategias para los países con programa de cooperación prioritaria.

Normas Fundamentales del Trabajo

La tercera área de enfoque del análisis examina los Convenios fundamentales de la OIT y la cuestión de los derechos de los trabajadores/as en los países individuales.

Aparte de un sólo país (Vietnam), esta cuestión no se menciona en ninguna de las

estrategias por país.

Como ya sabemos por la CSI, varios de los 15 países con programa de cooperación prioritaria danesa han ratificado e implementado al menos la mayoría de los Convenios fundamentales de la OIT. No obstante, también sabemos que en muchos de estos países las violaciones de los derechos sindicales son muy comunes.

Las normas del trabajo se ignoran por completo. La conclusión está clara: las obligaciones internacionales no se contemplan en la asistencia danesa al desarrollo, y la postura de los sindicatos, su papel y función no es de ningún interés para el gobierno.

Resumen

Se observa un enfoque general en el empleo, pero más que nada desde la perspectiva de los intereses de las empresas privadas. Un mercado de trabajo que implique a todos los actores y asegure el diálogo social no parece ser una de las principales prioridades.

Desde el punto de vista sindical la conclusión que se saca no es positiva. A la asistencia danesa al desarrollo le falta una mayor óptica en el empleo, el diálogo social y los derechos de los trabajadores.

El mercado de trabajo y los interlocutores sociales son mencionados a menudo, pero resulta difícil discernir en qué medida y hasta qué punto tienen previsto los asociados involucrarse en los objetivos globales y en la implementación concreta.

Los sindicatos no están particularmente implicados en los programas del sector empresarial. En los programas de desarrollo centrados en la mano de obra y los sindicatos, los contenidos varían, igual que ocurre con el grado de implicación sindical.

La asistencia al desarrollo a menudo va dirigida principalmente a gobiernos, instituciones públicas y marcos dentro de los países en cuestión. Es difícil encontrar un mercado de trabajo donde haya una implicación considerable de los interlocutores sociales incluida en los programas.

La situación es aún peor cuando se trata de los Convenios fundamentales de la OIT. No se mencionan apenas en ninguno de los documentos de los programas, y no se alude al concepto de trabajo decente como una prioridad de los programas por sector.

Lo que más se aproxima a la localización de elementos de trabajo decente, más allá del contexto del empleo, es bajo las cuestiones de sanidad y seguridad y, por supuesto, en relación con el VIH/SIDA.

En las pocas ocasiones en que en la estrategia se da prioridad al componente laboral y a la necesidad del desarrollo de capacidades entre las partes, sólo una implica una coordinación centralizada frente a una serie de procesos por separado.

En las Estrategias de Programa por País y el Apoyo al Programa del Sector Empresarial queda todavía por ver una comprensión de los elementos de trabajo decente y la necesidad de establecer un mercado de trabajo con interlocutores sociales que estén implicados activamente y a los que se les haya dado una responsabilidad.

Comentarios finales

El análisis sugiere la posibilidad de requerir nuevas prioridades en la asistencia danesa al desarrollo. Deberían tenerse en cuenta los objetivos de reducción de la pobreza para 2015, la crisis financiera mundial y la necesidad de empleo en los países en desarrollo.

Desde el punto de vista sindical, esta es una excelente oportunidad para centrarse en la mano de obra, los interlocutores sociales y la cuestión de los derechos de los trabajadores/as.

El concepto de trabajo decente es relevante y significativo en este contexto, pero probablemente sea una discusión cuesta arriba, dado que es algo que Dinamarca todavía no ha adoptado realmente en términos de políticas y prioridades concretas. Todo esto queda clarísimo cuando se examinan las actuales estrategias por país.

DOSSIER

El análisis pone de manifiesto la inconsistencia entre los componentes del trabajo decente (empleo, diálogo social y derechos) y la política de desarrollo actual. Los únicos instrumentos reales y herramientas universalmente reconocidas para crear esta consistencia deberían estar basados en los Convenios de la OIT.

El concepto de trabajo decente debe ser una prioridad y es necesario centrarse en la ratificación e implementación efectiva de los Convenios de la OIT en cada uno de los países con programa de cooperación prioritaria – siempre con el espíritu de la OIT/ tripartito.

Por último, pero no por ello menos importante, se debería tener presente que la membresía de la OIT (también) obliga a los Estados nacionales a promover los Convenios, tanto a nivel nacional como internacional. Todos los miembros de la OIT se encuentran bajo la obligación de cumplir los Convenios fundamentales – incluso si no están ratificados.

Ver también trabajo decente y ayuda danesa al desarrollo (Powerpoint inglés)

DOSSIER

6. Agenda 2009

27-28 de enero

Reunión grupo de expertos consultas regionales (Bruselas)

febrero

Seminario de formación para responsables sindicales en cooperación al desarrollo de los países UE

9-10 de marzo

RSCD Seminario de fortalecimiento de las capacidades (Singapur)

16-17-18 de marzo

Conferencia internacional RSCD MADRID

16-17-18 de marzo de 2010

“La crisis global y la eficacia de la ayuda”

18 de marzo

Reunión de la red (Madrid—después de la conferencia internacional)

24-26 de marzo

Foro de Alto Nivel sobre la cooperación Sur Sur y el fortalecimiento de las capacidades

mayo

RSCD Seminario de fortalecimiento de las capacidades (África)

10-11-12 de mayo

Reunión de la red (Helsinki)

junio

Congreso CSI (Vancouver)
UNDCF

julio

Jornadas Europeas de Desarrollo

septiembre

RSCD Seminario de fortalecimiento de las capacidades (América Latina)

octubre

Reunión de la red
Seguimiento del Congreso
Preparar HLF IV (Bruselas)

noviembre

Seminario para los nuevos Estados miembros de la UE

diciembre

Reunión Grupo de Expertos Consultas regionales (Bruselas)



Equipo RSCD:

Jaap Wienen (Secretario General Adjunto de la CSI), Jan Dereymaeker (Coordinador de la Red), Mamadou Diallo (Responsable de Programas), Paola Simonetti (Responsable de Política y Defensa), Luc Vermeersch (Responsable de Información) y Peggy De Clercq (Asistente).