



Development  
Cooperation  
Network

# ENFOQUE SINDICAL EN EL DESARROLLO

NÚMERO 6

RUNÖ 2009

## EN ESTE NÚMERO:

Los sindicatos  
son actores de  
desarrollo 1-8

Jornadas euro-  
peas de desar-  
rollo 8-9

## 1. Los sindicatos son actores del desarrollo

En el Runö Education Center cerca de Estocolmo, la Red Sindical de Cooperación al Desarrollo se reunió para su primera Conferencia internacional de cooperación sindical al desarrollo.

La Conferencia, a la que acudieron alrededor de 100 sindicalistas e invitados procedentes de todos los rincones del mundo, puso de relieve el compromiso sindical para con el desarrollo social y sostenible.

### SESIÓN DE APERTURA

En su discurso de apertura, la Sra. **Wanja Lundby-Wedin**, Presidenta de LO, destacó la integración de los objetivos de la justicia social y el desarrollo justo en la vida cotidiana del sindicalismo, aquí y en el Sur, tanto ayer como hoy. Hizo concretamente referencia al movimiento de solidaridad para recalcar que la solidaridad es la primera denominación que el movimiento sindical ha dado siempre a la cooperación al desarrollo.



WANJA LUNDBY-WEDIN

[Enlace al discurso](#) (pdf) [Enlace al extracto de video](#) (ambos en inglés)



TOMAS BRUNDIN

**Tomas Brundin** se dirigió a la Conferencia en nombre del Ministro sueco de Cooperación al Desarrollo, y presentó la política recientemente aprobada en Suecia sobre la sociedad civil en el desarrollo. La política, titulada "Pluralismo" otorga un rol central a las organizaciones de la sociedad civil dentro de la cooperación al desarrollo, y en particular a los sindicatos, los cuales no sólo son decisivos para aportar servicios y ayuda a la gente, sino que son en primer lugar actores para la propiedad democrática de las estrategias de desarrollo y, por tanto, garantías de sostenibilidad.

[Enlace a "SIDA and Civil Society"](#) (pdf) [Enlace al extracto de video](#) (ambos en inglés)

Con la contribución del  
programa de los Actores  
no Estatales de la Unión  
Europea



*"Los objetivos del empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, serán una meta fundamental de nuestras políticas nacionales e internacionales de desarrollo"*

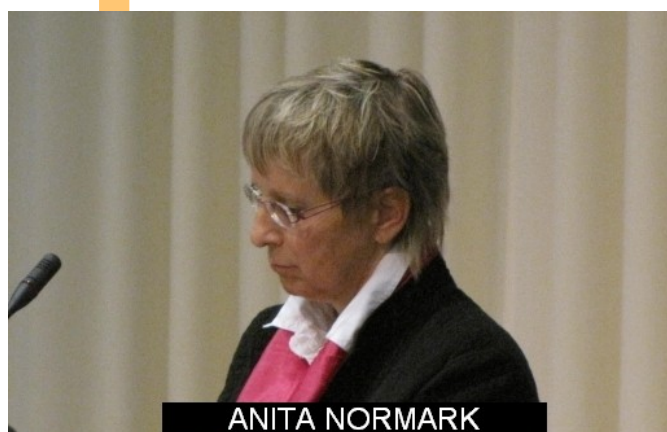
Documento Final de la Cumbre Mundial 2005 de la ONU § 47

**Guy Ryder** dio la bienvenida a los participantes en tanto que Secretario General de la CSI, expresando la voluntad de la CSI, como el nuevo movimiento sindical internacional, pluralista e inclusivo, para comprometerse sólidamente con los retos de la cooperación al desarrollo. Si bien hasta el momento la cuestión ha sido omitida en la estrategia sindical internacional, el próximo Congreso abordará la política de cooperación al desarrollo del movimiento sindical como elemento clave de su enfoque global hacia un nuevo internacionalismo sindical.

Ryder señaló que es muy necesario asignar Ayudas Públicas al Desarrollo (AOD) y financiación nacional para las iniciativas de la cooperación al desarrollo. Por lo tanto, los gobiernos nacionales tienen que hacer el esfuerzo de cumplir con las obligaciones internacionales en este sentido (0,7% del PIB). Las organizaciones de la sociedad civil, que reciben asistencia financiera para implementar proyectos de cooperación, tienen que demostrar su propia eficacia. Los sindicatos también tienen hoy en día esta importante tarea, tienen que demostrar su propia eficacia en términos de resultados y contribución al desarrollo de los países necesitados.



[Enlace al extracto de vídeo](#) (en inglés)



La Secretaria General de la ICM, **Anita Normark**, que presidió la sesión de apertura, subrayó la importancia de la cooperación al desarrollo y la solidaridad internacional como piedra angular para las acciones del movimiento sindical internacional en general, incluyendo la Agrupación Global Unions.

[Enlace al extracto de vídeo](#) (en inglés)

Dirigiéndose a la Conferencia a través de un mensaje de vídeo, **Nikhil Seth**, Director de la Oficina de Apoyo y Coordinación del ECOSOC de Naciones Unidas, enfatizó la contribución de la CSI para con el Foro de Cooperación al Desarrollo de la ONU y explicó en detalle las principales actividades del FCD durante los próximos meses, como es el segundo Foro de Cooperación al Desarrollo en 2010.



[Enlace al mensaje](#) (pdf)

[Enlace al mensaje vídeo](#) (ambos en inglés)

**Koos Richelle**, Director General de AIDCO (Comisión de la UE) y Copresidente del Grupo de Trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda (CAD/OCDE de implementación del AAA), que dio un discurso clave en nombre del Comisario de la UE Karel De Gucht, desafió al público con una lectura provocativa de los retos actuales de la cooperación al desarrollo.

“Nosotros [los actores de la cooperación al desarrollo] dejamos de pensar a mediados de los años 90” dijo, y declaró que “desde entonces, es todo cuestión de implementación: desde los ODM, pasando por Monterrey, la Declaración de París y el AAA – es todo cuestión de cómo cumplimos o nos gustaría cumplir.” Y añadió que “no hemos conseguido en absoluto mejorar nuestro desempeño”. En la misma línea, criticó también las numerosas búsquedas de “coherencia” que están brotando últimamente, que son señal de una falta de iniciativa y creatividad con respecto a las estrategias de implementación factibles, más que señal de formas innovadoras y genuinas para mejorar la cooperación al desarrollo.

Además, en las respuestas que dio a las numerosas preguntas que le hicieron, hizo referencia a las importantes expectativas y, por tanto, a la responsabilidad en manos de las OSC en el campo de la cooperación al desarrollo.



KOOS RICHELLE

[Enlace al extracto de vídeo](#) (en inglés)

**EL PRIMER PANEL DE DISCUSIÓN**, moderado por **Gemma Adaba** (Oficina de la CSI en Nueva York), sobre “Propiedad democrática y el trabajo decente: contribuciones claves

para las políticas de desarrollo”, reunió a un amplio abanico de especialistas en desarrollo de la Comisión de la UE (**Lluís Riera Figueras**), la OIT (**Dan Cunliffe**), la plataforma OSC-Better Aid (**Cecilia Alemany**), la región de Asia y Pacífico de la CSI (**Noriyuki Suzuki**), la Comisión de Desarrollo del PE (**Gabriele Zimmer**). La

discusión ilustró la necesidad de contar con un modelo de desarrollo socialmente orientado y consideró en especial la importancia fundamental del Programa de trabajo decente. Para el movimiento sindical – aunque también en gran medida para otros movimientos sociales, como las organizaciones de mujeres – el trabajo decente tiene que ser, como lo es el respeto por los derechos humanos, la igualdad de género y la defensa de valores ecológicos, una cuestión transversal para el desarrollo.

[Enlace al extracto de vídeo](#)



**EL SEGUNDO PANEL**, moderado por **Ana Nitoslawska** (CLC-Canadá), abordó el papel y la contribución de los sindicatos como actores del desarrollo. Varios especialistas de la sociedad civil tomaron la palabra para hacer hincapié en el papel que tiene la sociedad civil en general (el Sr. **Aristotelis Bouratsis**, Unidad de Dirección de Operaciones Temáticas, EuropeAid, Comisión Europea; **Eva Christina Nilsson**, Vicepresidenta de CONCORD; y **Lena Ingelstam**, Unidad de Dirección de Sociedad Civil de la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional - ASDI).

**Peter Hellberg**, Presidente del Consejo de LO-TCO ([enlace a su discurso pdf-inglés](#)), y

**Adrien Akouete Beleki** (CSI África) subrayaron el papel de los sindicatos como parte de la sociedad civil en general así como en términos de su contribución específica al desarrollo como interlocutores sociales.

[Enlace al extracto de vídeo](#)



Como conclusión tras un largo día de discusiones e intercambios de ideas, **Sture Nordh**, Presidente de TCO, compartió sus puntos de vista sobre la importancia de la cooperación entre nuestras organizaciones de la sociedad civil, así como la necesidad que tiene el movimiento sindical de modernizarse para poder sobrevivir. Tenemos que desarrollar y mejorar nuestra solidaridad y nuestra cooperación, las dos herramientas más importantes que tenemos para alcanzar nuestras metas.

[Enlace al discurso](#) (pdf )

[Enlace al extracto de vídeo](#) (ambos en sueco)

[Enlace a algunas intervenciones de los participantes en la conferencia](#)

### **ECOS DE LAS REUNIONES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO**

Tres grupos (cada uno con idioma distinto) a los que se les solicitó reflexionar sobre ideas y prioridades para el trabajo de la Red Sindical de Cooperación al Desarrollo a la luz de las discusiones mantenidas en la Conferencia, se reunieron y presentaron sus informes ante el plenario.



La RSCD debería jugar un **papel de coordinación** importante con la sociedad civil a nivel internacional y regional, trabajando con organizaciones relevantes como Better Aid, el Foro Abierto y el GSEG (NU), que puedan apoyar el desarrollo sindical.

Pero también, e incluso más aún, la coordinación es importante para constituir una Red entre regiones, organizaciones asociadas (centrales nacionales, OS, la Agrupación Global Unions, etc.) y con países específicos. Deberíamos tener un marco estratégico para la coordinación en general, y también en el seno de las organizaciones

regionales. Deberíamos asegurarnos de que la RSCD sea una red tolerante y abierta en la que la CSI desempeñe un rol de facilitadora.

En cuanto a **políticas y principios** deberíamos estar hablando con una sola voz, como una familia de sindicatos (incluyendo a las FSI) y compartir una visión y filosofía comunes sobre la cooperación al desarrollo. La Red debe tomar la iniciativa en cuanto al espacio político sindical para el desarrollo y la defensa de intereses, no sólo con la UE sino también con las IFI, la ONU y los bancos de desarrollo. El programa de trabajo decente y la consolidación de sus cuatro pilares deberían ser los principales objetivos de nuestros esfuerzos en materia de desarrollo. El programa de desarrollo que establezcamos debería facilitar el pleno goce de los derechos de los trabajadores y trabajadoras a nivel nacional. Por otro lado, la RSCD deberá prestar atención a la dimensión específica de la cooperación Sur-Sur.



Grupo hispano

Los grupos se centraron en **ideas prácticas** como la necesidad de la RSCD de enfocarse en el intercambio de información; educar a las organizaciones nacionales en materia de cuestiones de desarrollo internacional y promover la comprensión sobre cuestiones de desarrollo futuro; establecer grupos de trabajo informales para la preparación de políticas; intercambiar información básica de referencia / establecer una base de datos sobre cuestiones de desarrollo a nivel nacional. También deberíamos disponer de herramientas prácticas para asegurar que el trabajo de desarrollo no esté

separado del trabajo normal de los sindicatos. El grupo sugirió asimismo que deberíamos disponer de modelos para mejorar las reuniones anuales de la Agrupación Global Unions/OS, sobre todo a nivel regional, y trabajar en el desarrollo de herramientas para la supervisión y medida de impactos. Deberíamos sensibilizar a los principales donantes sobre las cuestiones sindicales de desarrollo, integrar nuestras ideas y



Grupo francófono

disponer de un paquete sobre cuestiones de políticas para asegurar que las organizaciones sindicales estén transmitiendo mensajes similares.

Los grupos también mencionaron una serie de **preocupaciones diversas** como la necesidad de que la Red continúe con su labor incluso si no se dispone de financiación por parte de la UE; la atención hacia la economía informal; la necesidad de que el desarrollo por parte de los sindicatos salve las diferencias entre las organizaciones sindicales a nivel nacional que tengan posturas políticas distintas; identificar cómo trabajar con los países de ingresos medios; evitar simultaneidades y duplicaciones; la necesidad de solidaridad interna, de que las organizaciones más fuertes apoyen a las que disponen de menos recursos, y el reto de abordar nuestras propias actitudes con relación al trabajo de desarrollo (eficacia sindical del desarrollo).



## **LA CONFERENCIA DE LA RSCD PERfila POSIBLES LÍNEAS DE ACCIÓN PARA UNA MEJOR COOPERACIÓN SINDICAL AL DESARROLLO**

Después de los paneles de discusión y las discusiones de los grupos de trabajo y del plenario que tuvieron lugar durante la Conferencia, una serie de puntos para nuevas medidas y consideración cristalizaron a raíz de los debates, que la Red adoptará como base para la preparación de otras posturas en materia de políticas y como un aporte al debate del Congreso en 2010 sobre la Cooperación Sindical al Desarrollo.



SESIÓN PLENARIA

### **Trabajo decente en todas las políticas de desarrollo**

Este tema no debería tener que volver a argumentarse. A todos los niveles de la ONU, así como a nivel nacional y europeo, el “trabajo decente para todos” es un objetivo de desarrollo reconocido. Ha sido explícitamente añadido a los ODM como opción estratégica para luchar contra la pobreza. No obstante, el enfoque del Programa de trabajo decente, basado en los derechos, deberá incluirse también en el orden del día cuando se discuta la coherencia del desarrollo en el seno de la UE o del Grupo de Trabajo de la OCDE-

CAD, en la ONU o dentro de cualquiera de las instituciones internacionales responsables del establecimiento de políticas. Solicitamos la inclusión del trabajo decente como una de las cuestiones transversales fundamentales en el desarrollo.

### **La propiedad democrática ha de ser un objetivo estratégico prioritario del desarrollo**

La CSI ha asumido el reto de hacer avanzar el programa de propiedad democrática. Su experiencia en la promoción del diálogo social y su histórica cooperación en el seno de plataformas de la sociedad civil nos permite efectivamente convocar a los numerosos actores de la democracia, como son los parlamentos, los empleadores y la sociedad civil, a la mesa de negociaciones con gobiernos e instituciones internacionales para fortalecer los procesos participativos y ampliar el enfoque procedente de cuestiones técnicas relativas a la ayuda, a fin de incluir todas las dimensiones del desarrollo social y sostenible basado en el reconocimiento y el respeto de compromisos compartidos e internacionalmente acordados en materia de derechos humanos, paridad de género, sostenibilidad medioambiental y trabajo decente.

### **El enfoque para los programas de cooperación tiene que basarse en los “actores” y respetar el “Derecho de iniciativa” de las Organizaciones de la Sociedad Civil**

Los gobiernos donantes, y en especial la UE, reconocieron que, en interés del desarrollo por país y al tiempo que se subraya la importancia del trabajo de muchas ONG, era importante introducir a otros actores y ensanchar el canal no gubernamental de cara a un enfoque más amplio de la sociedad civil (lo que en ocasiones se denomina *actores no estatales*). Es verdad que han entrado en escena nuevos actores, como por ejemplo sindicatos, fundaciones políticas, cooperativas, autoridades locales... Sin embargo, aunque el espacio de los actores se ha ampliado, las implicaciones que esta elección supone para la manera de trabajar no han sido presentadas.

- El Programa de Actores No Estatales (NSA, por sus siglas en inglés) debe basarse en acuerdos marco con actores en línea con el fundamento del “**Derecho de Iniciativa de los NSA**” y, por tanto, con un enfoque de planificación, supervisión y evaluación que esté basado en los actores.
- Los sindicatos poseen su propio sistema democrático que incluye la adopción de planes de trabajo y un ajuste y supervisión permanente de sus medidas y acciones en función de las realidades económicas, políticas y sociales cambiantes a las que se enfrentan.

- Los acuerdos marco deberán abarcar todas las dimensiones de nuestro enfoque: para los sindicatos: preparación de políticas, defensa, desarrollo de capacidades y formación; investigación; y publicidad/visibilidad.
- Las estrategias y acuerdos de cooperación a largo plazo deberán hacer mayor hincapié en la supervisión de los progresos y permitir una mejor medida de los impactos y repercusiones.

### **La dimensión internacional de las acciones y organización de la sociedad civil ha de ser reconocida**

Los sindicatos y algunos otros movimientos de la sociedad civil cuentan con un registro establecido y reconocido de representación y representatividad internacional. La dimensión internacional, tal y como viene reconocida por el Convenio 87 de la OIT, es una parte constituyente de la existencia y las acciones de los sindicatos. La presente arquitectura transnacional de la cooperación al desarrollo no reconoce el propio espacio internacional para que los sindicatos (y otras OSC) puedan actuar y deliberar respecto a sus políticas de cooperación por derecho propio.

Los condicionamientos nacionales, ya sea en países donantes o en países del Sur, están forzando a los movimientos internacionalmente organizados a reducir su cooperación además de las prioridades, condiciones y decisiones de políticas bilaterales definidas. Resulta paradójico que mientras se coopera a nivel transnacional según la Declaración de París, los Estados no hayan reconocido aún la dimensión internacional del derecho de iniciativa, ni la necesidad de disponer de y reconocer el campo de acción internacional independiente para la sociedad civil y de apoyar esta serie independiente de políticas, prioridades y acciones por parte de los actores internacionales por derecho propio.

### **El Programa de Eficacia de la Ayuda deberá aplicarse también al apoyo a las OSC por parte del Estado**

Aunque reconocemos la necesidad de definir la contribución de las OSC para la eficacia de la ayuda conforme al párrafo 20 del AAA, consideramos que desde un punto de vista que resulte favorable, las mismas directrices que son aplicables para la cooperación bilateral entre Estados también podrían ser tenidas en cuenta por parte de los donantes como un primer paso para la cooperación entre Estado y OSC.

- Propiedad: respeto por nuestras políticas auto definidas, basadas en nuestro derecho de iniciativa;
- Acuerdos marco basados en los actores, que permitan el uso de sistemas “dentro de las OSC”;
- Ayuda no condicionada y ajuste en materia de la propia política de las OSC así como a nivel internacional;
- Un apoyo más transparente y predecible para las OSC en base a compromisos a largo plazo;
- Apoyo presupuestario en vez de apoyo a programas o proyectos, para permitir que los movimientos sociales del Sur mantengan sus actividades principales al tiempo que desarrollan sus propios recursos.

### **Solicitamos estructuras de cogestión para el desarrollo y aplicación de políticas**

La consecuencia primordial del reconocimiento del papel de la sociedad civil en una sociedad democrática es la implicación en los procesos de toma de decisiones como parte de una democracia participativa pluralista y con actores múltiples. En tanto que sindicatos hemos sido capaces de establecer unas tradiciones sólidas en el diálogo social con empleadores y gobiernos. En muchos sentidos, este diálogo social ha sido percibido como complementario y, en los ámbitos de “trabajo”, como una normativa para los procesos democráticos de toma de decisiones en nuestras sociedades. Nosotros, en tanto que interlocutores sociales, hemos podido construir en el mundo del trabajo un sistema normativo basado a nivel internacional.

Dentro de un enfoque similar, y en respuesta a los retos del mundo globalizado de hoy en día, el mundo de la cooperación al desarrollo debería ser capaz de permitir que los actores representativos y con experiencia se sienten a la mesa donde se toman decisiones.

## 2. Jornadas Europeas de Desarrollo

Del 22 al 24 de octubre se celebraron en Estocolmo (Suecia) las Jornadas Europeas de Desarrollo (JED) sobre Cambio climático, Crisis económica, Democracia y ciudadanía para el siglo XXI, y otros temas que guardan relación con el desarrollo. Se trata del principal evento anual sobre el desarrollo, celebrado en Europa, que reúne a toda la familia del Desarrollo. Un espacio donde la Sociedad Civil puede hablar con los Jefes de Estado, Organizaciones Internacionales, Sector Privado, Parlamentarios, etc. para establecer un debate estimulante sobre cuestiones de desarrollo, y donde los profesionales del desarrollo pueden intercambiar sus opiniones y establecer sinergias y puntos de referencia sobre experiencias positivas. Las JED son un evento participativo organizado por la Comisión Europea y la Presidencia de la UE, pero también por todas las partes interesadas (ONG, Parlamentos, autoridades locales, etc.) que deseen organizar su propio evento.

**Boèvi Kouglo Lawson Body** (principal economista y coordinador del proyecto “Strengthening Economic and Social Policy Interventions” (Reforzar las intervenciones en materia de política económica y social) de la Organización Regional Africana de la CSI (CSI-África) participó en este evento en nombre de la CSI.



### **EL PAPEL DEL COMERCIO Y EL SECTOR PRIVADO EN TIEMPOS DE INESTABILIDAD ECONÓMICA**

fue el tema debatido en el panel donde participó nuestro representante, y en el que intervinieron otras destacadas personalidades como: Mary Robinson (Presidenta de la Iniciativa para una Globalización Ética); Alonzo Fulgham (Administrador en Funciones de USAID); Ewa Björling (Ministra de Comercio de Suecia); Hans Enocsson (Ejecutivo Nacional de General Electrics); y Ngozi Okonjo-Iweala (Director Gerente del Banco Mundial).

Se alcanzó un amplio consenso respecto al concepto de que el comercio y el sector privado pueden tener un papel esencial para las economías en desarrollo, aportando nuevas oportunidades a la población en los países pobres. Como señaló Ewa Björling “necesitamos al sector privado para fomentar el desarrollo, cuando los gobiernos no crean empleos”, complementariamente al mensaje de Fulgham sobre la necesidad de transformar la ayuda en comercio, “establecer comunidades empresariales más fuertes en los países en desarrollo”.

Aunque sin duda deben apoyarse formas innovadoras de oportunidades empresariales, hemos de prestar atención seriamente a las condiciones necesarias para un desarrollo económico real y sostenible. Colmar la brecha existente entre sector privado, gobiernos y organizaciones de la sociedad civil, tal como subrayó Robinson, es la mejor manera para promover enfoques innovadores para establecer sistemas de cooperación con los países en desarrollo.

“Efectivamente, los sindicatos son agentes clave en este sentido, a través del diálogo social con gobiernos y empleadores”, afirmó Lawson-Body. Tradicionalmente, los sindicatos han venido actuando para proteger los derechos de los trabajadores, algo que reviste aún mayor importancia en relación con los acuerdos comerciales y la inversión extranjera en tiempos de crisis global. Lo mismo se aplica respecto a las estrategias económicas de los gobiernos y los



planes de los empleadores. En la actualidad, por ejemplo, las condiciones de salud y seguridad de los trabajadores empleados por multinacionales en África siguen estando muy lejos de ser aceptables. Es por ello que debe apoyarse un diálogo político efectivo con los sindicatos, tanto a escala regional como internacional.

Lawson-Body concluyó diciendo que los acuerdos sobre comercio e inversión socialmente responsables no pueden representar la “panacea” para el desarrollo de África por el momento. De hecho, se trata de instrumentos técnicos que no resultan adecuados para corregir los “fallos de gobernanza” en algunos países africanos. En otras palabras “necesitamos estrategias políticas locales auto-sostenibles que promuevan el desarrollo empresarial local, en lugar de depender siempre de la inversión extranjera”.