



Development  
Cooperation  
Network

# ENFOQUE SINDICAL EN EL DESARROLLO

NÚMERO 13

SEPTIEMBRE DE 2010

## EN ESTE NÚMERO:

Editorial	1
Noticias de la red	2-4
Políticas de cooperación al desarrollo	5-6
Oportunidades	6
Recursos	7
Agenda 2010	8

Con la contribución del  
programa de los Actores  
no Estatales de la Unión  
Europea



## 1. Editorial

### IMPULSO A LA EFICACIA DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO

El 27-30/09/2010 tuvo lugar en Estambul la primera Asamblea Mundial del “Foro Abierto sobre la Eficacia del Desarrollo de las OSC y el establecimiento de un entorno favorable”. El principal objetivo de la Asamblea es adoptar el primer borrador del marco sobre la eficacia del desarrollo de las OSC en función de las consultas nacionales y temáticas celebradas últimamente.

Los resultados de la AM constituirán las bases para dirigirse a los Gobiernos en relación con el lugar y la contribución de la Sociedad Civil en la Cooperación al Desarrollo. En numerosos aspectos ésta sigue siendo una cuestión altamente controvertida. Los Gobiernos de muchos países en desarrollo consideran aún a la sociedad civil como “oposición” o al menos como una nota discordante en la escena política nacional. Aunque el movimiento sindical es una de las pocas organizaciones de la sociedad civil que disfruta de un marco legal respecto a la “libertad de asociación” (Convenios 87-98 de la OIT), el Informe Anual de la CSI sobre las violaciones de los derechos sindicales ilustra claramente la fragilidad de este derecho a organizarse y a la libertad de expresión.

La Agenda de Acción de Accra, implementación práctica de la Declaración de París, reconoció explícitamente la contribución de las OSC al desarrollo, y el Grupo de Trabajo sobre Eficacia de la Ayuda incluye desde Accra a la Sociedad Civil en pie de igualdad con las otras partes. No obstante, este importante paso hacia adelante se ha realizado con una base pragmática y no ha establecido un marco apropiado, basado en los derechos, para la participación de las OSC.

Para garantizar su eficacia, debe existir un marco legal que admita el “derecho de iniciativa” y permita a las OSC ser actores “por derecho propio”. Es lo que los sindicatos han aprendido tras 50 años de venirse aplicando el Convenio 87 de la OIT que trata de la libertad de asociación y el derecho a organizarse. La AM del Foro Abierto representa un primer paso en el proceso de redefinir la política y el espacio de acción para las OSC y los sindicatos en el desarrollo. Al mismo tiempo, el Diálogo Estructurado con la UE (ver Boletín previo) replantea cuestiones similares en relación con las políticas de desarrollo de la UE.

La CSI ha venido trabajando de manera intensiva sobre estas cuestiones, a través de consultas con sus afiliadas nacionales en las regiones y de los grupos de trabajo de la RSCD. Los resultados de estos esfuerzos se harán públicos en las próximas semanas, como contribución a los debates a escala mundial y europea. Representa también una invitación a avanzar estas posiciones en los próximos debates políticos nacionales con vistas al siguiente Foro de Alto Nivel sobre Eficacia del Desarrollo, que tendrá lugar en Busan en 2011.

*El equipo de la RSCD*

*“Cuando los sindicatos pueden actuar con libertad, promover la negociación colectiva y desempeñar un rol pleno como interlocutores sociales en el diálogo sobre el futuro y las políticas de su nación, ahí es donde se ve la democracia en acción.”*

Helen Clark en el 2º Congreso de la CSI, Vancouver, junio de 2010

## 2. Noticias de la red

### **TOMA FORMA LA RED SINDICAL DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA**

La RSCD-AL (bajo la autoridad de la CSA, la Confederación Sindical de Trabajadores y Trabajadoras de las Américas) se reunió los días 12 y 13 de septiembre, justo después de las Consultas sobre Eficacia de la Cooperación Sindical al Desarrollo y antes de iniciarse el Seminario de la Comisión Europea “Diálogo estructurado sobre la participación de la sociedad civil y las autoridades locales en la cooperación al desarrollo” que tuviera lugar en Asunción, Paraguay.

Cerca de veinte delegados procedentes de Argentina, Paraguay, Chile, Colombia, Venezuela, Perú, Brasil, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Guatemala y la República Dominicana se reunieron con representantes de la CSA y de la CSI y examinaron el seguimiento de las discusiones iniciadas en mayo durante el seminario de formación.

La reunión empezó por consultar el documento ‘Principios y Directrices para la Eficacia de la Cooperación al Desarrollo’. Este ejercicio forma parte del proceso de consultas regionales que lleva a cabo la CSI en África, Asia y América Latina (a cargo de Paola Simonetti) sobre

temas relacionados con la cooperación al desarrollo y su eficacia. Las consultas cuentan asimismo con el apoyo del Foro Abierto sobre la eficacia de las OSC en el desarrollo. Los participantes estudiaron el contenido de los Principios, así como las directrices operacionales, realizando comentarios y sugerencias que serán fundamentales para finalizar el documento a finales de 2010.

La segunda parte del evento se centró en la participación del movimiento sindical latinoamericano en el seminario organizado por la UE con la sociedad civil que tendría lugar en Asunción esa misma semana. Como elemento de preparación, la reunión discutió el “Enfoque basado en los actores”, presentado en un documento de trabajo por la CSI (Jan Dereymaeker). La discusión permitió establecer las líneas principales de una posible contribución sindical a la reunión de la UE y derivó en una serie de orientaciones para el establecimiento de un sistema mejorado de apoyo a la cooperación sindical al desarrollo, respetando su misión y su acción así como su especificidad, como parte de la sociedad civil pero también como interlocutor social involucrado junto con gobiernos y empleadores en dar forma al desarrollo social y económico.

En el orden del día figuraban también discusiones relativas al establecimiento de un plan de trabajo específico y la agenda latinoamericana sobre cooperación al desarrollo. El Congreso de la CSA en diciembre de 2011 deberá finalizar el debate político y proceder a adoptar su estrategia de cooperación. Se presentó a la reunión un primer anteproyecto de documento, y se procedió a analizar su cobertura y propuestas políticas.



La reunión tomó nota igualmente de la propuesta para crear un Instituto Sindical para la Cooperación al Desarrollo, que se organizaría como un instrumento específico para que la CSA pueda mejorar la coherencia y coordinación de la cooperación sindical al desarrollo en el continente. Una vez más, el documento presentado era un primer proyecto y se mantendrán discusiones adicionales con las afiliadas y las estructuras de toma de decisiones de la CSA.

### **REVISIÓN DE LOS PARES DE LA OCDE/CAD 2010 - BÉLGICA (CGSLB Bélgica)**

El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE ha venido examinando y evaluando al Gobierno belga durante 2el período entre noviembre de 2009 y junio de 2010 en relación con su ayuda al desarrollo. El objetivo de la Revisión de los Pares es evaluar los progresos realizados por un Estado miembro en su política de desarrollo, verificar su eficacia y formular cuales serían las mejores prácticas. En este caso en particular, la revisión de la política de desarrollo belga fue supervisada por Canadá y Suiza.

El Comité considera que el Gobierno belga quedó en general bien situado en cuanto a la mejora de la calidad de su cooperación al desarrollo. La Revisión de los Pares hizo una serie de recomendaciones y propuestas para futuras mejoras.

Durante la reunión de partes interesadas que tuvo lugar el 2 de septiembre de 2010, Eckhard Deutscher, Presidente del CAD, presentó los principales puntos y desafíos. Mencionó que Bélgica había obtenido una buena puntuación en las siguientes áreas:

- En 2009, se reservaba el 0,55% del Ingreso Nacional Bruto (INB) a la cooperación al desarrollo. Bélgica aspira a asignar el 0,7% de su INB para la cooperación al desarrollo para finales de 2010. Se convertiría así en el sexto país donante que alcanza el objetivo del 0,7%.
- La revisión prestó particular atención al hecho de que Bélgica sea uno de los pocos países que siguió apoyando a Estados frágiles mientras que otros donantes empezaron a retirarse.
- El hecho de que Bélgica mejorase su eficacia mediante una reforma y modernización de su asistencia, por ejemplo a través de acuerdos con ONG y universidades (véase el boletín No. 7 de la RSCD “¿Han vendido las ONG belgas su alma al Ministro de Cooperación al Desarrollo?”)
- La reforma de la ayuda humanitaria: mejor enfoque estratégico con un presupuesto mayor, incrementado en un 71% desde 2004.

Entre los principales desafíos figuran:

- Bélgica necesita desarrollar nuevas estrategias para que su política sea más coherente en el futuro, especialmente determinando una visión común para las autoridades federales y regionales que aportan ayuda oficial al desarrollo.
- Avanzar centrándose más en la eficacia de la ayuda en el uso de “oficinas sobre el terreno” (situadas en el lugar adecuado y con los expertos necesarios), descentralización y desarrollo de una cultura de evaluación.
- Se invita también a Bélgica a mejorar la sensibilización de la opinión pública a un nivel aún superior.

Bélgica está mostrando una tendencia creciente a comprometerse en acuerdos internacionales y sería necesario contar con más espacio para una auto-reflexión. Su política de desarrollo ha sido ahora ajustada y se están elaborando nuevas decisiones de implementación. Esto le ha permitido seguir algunas de las recomendaciones efectuadas en la anterior revisión de los pares (2005) situándola en una buena posición para hacer frente a nuevos retos.

La CGSLB se complace en señalar que durante el proceso de consultas de la Revisión de los Pares 2010, los sindicatos tuvieron ocasión de participar en las discusiones de las partes interesadas. También tuvimos la oportunidad, junto con nuestro asociado a nivel local, la Fédération Nationale des Travailleurs du Transport (FNTT), de reunirnos con los representantes del OCDE/CAD durante su visita a Burundi del 11 al 15 de enero de 2010.

En esa visita aprovechamos para enfatizar el papel de los sindicatos para los trabajadores/as de la economía informal. Lamentamos con todo que el informe final no haya tenido en cuenta ciertos aspectos que planteamos, en tanto que sindicatos belgas, durante el proceso de consulta o en la visita sobre el terreno. La CGSLB confía en que para la próxima Revisión de los Pares la aportación de los sindicatos se vea reflejada de manera concreta en el informe final.

### **LUCHA CONTRA EL TRABAJO INFANTIL (CGSLB Bélgica)**

Cada año, se celebra en el mundo entero el Día mundial contra el trabajo infantil. 215 millones de niños trabajan, de los que 115 millones están expuestos a las peores formas de trabajo definidas en el Convenio 182 de la OIT.

El mensaje del [último informe global \(el tercero\) sobre el Plan de Acción Mundial de la OIT](#) ofrece un panorama heterogéneo. Las tendencias positivas continúan. 172 Estados miembros han ratificado el Convenio 182 sobre las peores formas de trabajo infantil. En el grupo de edades comprendidas entre 5-14 años, el trabajo infantil ha descendido en un 10% y el trabajo peligroso en 31%. Las niñas en edad escolar trabajan menos (-15%). No obstante, la situación se ha agravado para el grupo de 15-17 años, que han alcanzado la edad legal de acceso al empleo y que trabajan en condiciones peligrosas (+20%). A este ritmo excesivamente modesto, no podrá alcanzarse el objetivo de eliminar las peores formas de trabajo infantil para 2016.

Una Conferencia Internacional Tripartita celebrada en 2010 en La Haya adoptó una hoja de ruta con vistas a alcanzar el objetivo de 2016 haciendo hincapié en la importancia de llevar a cabo acciones sectoriales (agricultura y servicios) y en la economía informal en general.

Pero será necesario también organizar acciones complementarias para reforzar el acceso a la educación básica para todos, instaurar un piso universal de protección social y promover políticas de empleo productivo para que los niños no se vean obligados a trabajar. Implicar a los interlocutores sociales representa por tanto la garantía de una aplicación concreta, eficaz y con un seguimiento adecuado.

No debe permitirse que la actual crisis económica y social mundial ralentice los esfuerzos mundiales a este respecto. Es más, conseguir la educación universal antes de 2015 es uno de los Objetivos del Milenio, que reposa en la abolición del trabajo infantil y viceversa. Un mundo sin trabajo infantil es un mundo que educa a la sociedad, a los trabajadores del mañana y a los actores de un desarrollo realmente durable.

[Leer el texto completo](#) (únicamente en francés)



### 3. Políticas de cooperación al desarrollo

#### UNIÓN EUROPEA

#### **GARANTÍA DE TRANSPARENCIA EN LA ASISTENCIA AL DESARROLLO SUECA**

El 1 de enero de 2010 se introdujo una garantía de transparencia en la asistencia al desarrollo del Gobierno sueco. Esta garantía implica que todos los documentos y la información pública estarán disponibles en línea, indicando cuándo, a quién y cuánto dinero se ha aportado, y los resultados obtenidos.

*¿Cuáles son los objetivos?*

Se espera que una información más accesible sobre la ayuda consiga:

- proporcionar mejores bases para la planificación la gobernanza, la toma de decisiones y las prioridades
- mejorar la visibilidad de los resultados de la asistencia al desarrollo
- reforzar las condiciones de rendición de cuentas a múltiples niveles
- limitar el riesgo de corrupción, duplicación y un uso indebido de los recursos.

*Resumen de la garantía de transparencia*

- La garantía de transparencia se aplica a todos los actores públicos a quienes se han asignado fondos en el área de gastos 7 (Cooperación internacional al desarrollo).
- La información incluye todos los documentos y datos en la cadena que va desde las decisiones sobre la dirección y distribución de ayuda a la evaluación de los proyectos, pasando por decisiones, pagos y aplicación de proyectos específicos, también a nivel agregado.
- La información se pondrá a disposición de tantos usuarios y para tantos objetivos como sea posible. La información estará disponible para todos, de forma gratuita y sin requisitos de licencias o registros.

Para mayor información (únicamente en inglés)

#### **PUBLICACIÓN DE ESTUDIO SOBRE EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN PARA EL DESARROLLO**

La Comisión Europea ha publicado un informe sobre el [“Estudio sobre la experiencia y acciones de los principales actores europeos activos en el campo de la educación y sensibilización para el desarrollo”](#) (inglés). Este informe ha sido elaborado en el contexto del diálogo estructurado de la UE sobre la eficacia de la cooperación al desarrollo por parte de las OSC. El contenido del informe será debatido durante la Conferencia a celebrarse los días 11 y 12 de octubre en Bruselas, en la que participarán OSC, Parlamentarios de la UE, representantes de los Estados miembros y personal de la Comisión.

#### INTERNACIONAL

#### **DECLARACIÓN SINDICAL A LA CUMBRE 2010 DE LA ASAMBLEA GENERAL SOBRE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO**

A medida que los Estados miembros de las Naciones Unidas se centran en las negociaciones dirigidas a un Documento de Resultados de la próxima Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que tendrá lugar en septiembre, los sindicatos coordinan sus esfuerzos para asegurarse de que, efectivamente, sus Gobiernos se comprometan de forma decisiva con el llamamiento del Secretario

General de la ONU “Para cumplir la promesa” de reducir significativamente la pobreza, el hambre, el desempleo y el subempleo, de abordar la falta de acceso a la educación, la sanidad y la protección social, y de revertir el deterioro medioambiental para 2015. No se trata para nada de una tarea fácil, dada la serie de crisis que han sacudido los cimientos de la estabilidad social en la comunidad mundial en los últimos años y que, al mismo tiempo, socavan gravemente los esfuerzos por parte de los países en desarrollo para lograr los ODM. En estos momentos es vital que todos los Gobiernos mantengan unos esfuerzos sólidos para terminar de forma sostenible con la crisis económica, y no que den por sentado un crecimiento renovado y abandonen prematuramente sus esfuerzos de recuperación.

[Leer la declaración](#)

### **COMITÉ DE ONG PARA EL DESARROLLO SOCIAL: ESTUDIO SOBRE BUENAS PRÁCTICAS PARA LA INTEGRACIÓN Y LA INCLUSIÓN SOCIAL**

El [Comité de ONG para el Desarrollo Social](#) (inglés) ha lanzado recientemente un estudio sobre “[Buenas prácticas para la integración y la inclusión social](#)”, contando con el apoyo del Servicio de Enlace de la ONU con las ONG. El objetivo del estudio es contribuir a la labor de la [Comisión de Desarrollo Social de la ONU](#) (CSocD) en 2011 y 2012, así como a los informes preparados por el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, para las sesiones de la CSocD.

El tema del estudio de este año se inspira en el realizado el año pasado sobre “Buenas prácticas para la integración social”. El estudio derivó en una valiosa aportación de la sociedad civil que facilitó contenido para el informe “[Integración social en acción: historias desde las bases](#)” (inglés).

El informe ha sido puesto a disposición de la sociedad civil y de representantes de los Estados miembros de la ONU en Nueva York, y sirvió como una importante herramienta de apoyo de las ONG durante el [48º período de sesiones](#) de la Comisión de Desarrollo Social.

[Para mayor información](#) (inglés)

## 4. Oportunidades

### **FINANCIACIÓN DE PROYECTOS UE:**

Convocatorias de propuestas y anuncios de licitación:

*Derechos humanos*

[Reforzar el respeto de los derechos humanos y de las libertades fundamentales en los países y las regiones en los que se ven más amenazados](#)

Sírvase consultar también la [página sobre convocatorias de propuestas por país](#) y el sitio web sobre [Structured Dialogue - For an efficient partnership in development](#) (inglés - francés)

## 5. Recursos

### **LA TABLA DE PROGRESOS RESPECTO A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO MUESTRAN ENORMES DÉFICITS EN TRABAJO DECENTE**

Los progresos con vistas a la consecución de los ODM se supervisan a través de un conjunto de 21 metas mensurables y con plazos estipulados, y de 60 indicadores. La mayoría de las metas deberán alcanzarse para 2015, tomando como referencia el año 1990. En esta tabla se presenta una evaluación de los avances logrados hasta ahora en las regiones y respecto a los indicadores seleccionados, basándose en la información disponible a junio de 2010. La tabla muestra todo lo que hay que avanzar aún para alcanzar el ODM 1B sobre trabajo decente, reflejando lo importante que resulta la labor en cuanto a la cooperación sindical internacional al desarrollo.

[Mayor información](#) (inglés)

### **BORRADOR DE INFORME POLÍTICO DE BETTER AID SOBRE LA EFICACIA DEL DESARROLLO**

La plataforma Better Aid acaba de redactar para consultar el borrador de su informe político sobre la eficacia del desarrollo. Este documento se centra en las contribuciones que las organizaciones de la sociedad civil querrían presentar en la HLFIV en Corea (Diciembre de 2011), progresando en las discusiones de la eficacia de la ayuda a la eficacia de la cooperación al desarrollo y proponiendo una arquitectura de desarrollo más apropiada.

[Leer el borrador del informe político](#)

## 6. Agenda 2010

<b><u>25-28 de octubre</u></b>	WP-Eff Reunión Plenaria (París)
<b><u>25-29 de octubre</u></b>	Seminario de Fortalecimiento de las Capacidades RSCD + IIIº Seminario de Consulta sobre la Eficacia de la Cooperación Sindical al Desarrollo (Singapore) <i>(por confirmar)</i>
<b><u>10-12 de noviembre</u></b>	Seminario UE Diálogo Estructurado Asia (Nueva Delhi)
<b><u>15 de noviembre</u></b>	Grupo de Expertos RSCD sobre Eficacia de la Cooperación Sindical al Desarrollo (Bruselas)
<b><u>16-18 de noviembre</u></b>	Reunión de la Red RSCD (Bruselas)
<b><u>9-10 de diciembre</u></b>	Jornadas Europeas del Desarrollo (Bruselas )



### *Equipo RSCD:*

*Jaap Wienen (Secretario General Adjunto de la CSI), Jan Dereymaeker (Coordinador de la Red), Mamadou Diallo (Responsable de Programas), Paola Simonetti (Responsable de Política y Defensa), Luc Vermeersch (Responsable de Información) y Peggy De Clercq (Asistente).*