

RED SINDICAL DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO

SEMINARIO “EFICACIA DE LA COOPERACIÓN SINDICAL EN AMÉRICA DEL SUR”

São Paulo, 19-20 de octubre, 2015

INFORME NARRATIVO





Índice

1. Objetivos de la reunión	3
2. Participantes.....	3
3. Agenda.....	3
4. Materiales de referencia	3
5. Contenidos.....	3
ADJUNTO 1: LISTA PARTICIPANTES.....	10

INFORME FINAL

1. Objetivos de la reunión

- a. Disponer de un mapeo específico de la cooperación sindical en América del Sur (Países andinos y Cono Sur);
- b. Analizar la cooperación sindical en la subregión en base a los principios sindicales de eficacia del desarrollo CSA/CSI y la herramienta “[TUDEP](#)”;
- c. Identificar mecanismos que lleven a una cooperación más eficaz en la subregión.

2. Participantes

La reunión contó con la presencia de **21 participantes (11 mujeres – 52%)** de los cuales:

- 12 miembros de la Red Sindical de Cooperación al Desarrollo de la CSA de Colombia, Brasil, Argentina, Venezuela, Paraguay y Chile;
- 9 representantes de las siguientes organizaciones sindicales cooperantes: DGB Bildungswerk, FGTB y CSC Bélgica, CFDT y CGT Francia, CGIL y ISCOS/CISL Italia.

La reunión fue coordinada por CSA/CSI por Víctor Báez (Secretario General CSA), Giulia Massobrio (responsable técnica de cooperación al desarrollo CSA) y Diego Lopez Gonzalez (Responsable de Asociaciones de la Red Sindical de Cooperación al Desarrollo (RSCD) CSI.

Ver Lista Participantes en [Anexo 1](#).

3. Agenda

La agenda está disponible [aquí](#).

4. Materiales de referencia

Todos los materiales del seminario están disponibles al siguiente [enlace](#).

5. Contenidos

Lunes 19/20: Mapeo de la cooperación sindical en América del Sur

Abertura:

Víctor Báez, Secretario General de la CSA, subrayó la importancia del seminario como espacio propicio para promover sinergias entre los proyectos de cooperación sindical activos en las Américas, a fin de aumentar su impacto en pro del desarrollo de los países.

Tras la presentación de la agenda de la actividad y sus objetivos, los participantes se presentaron, indicando las siguientes expectativas sobre el seminario:

- 1) Compartir Información sobre los proyectos sindicales en la subregión, así como sobre los procesos y políticas de la CSA/CSI, y aprender de estas experiencias;
- 2) A partir de esta información, promover sinergias entre los esfuerzos de cooperación sindical, promoviendo una mayor eficacia (promover la “cooperación 2.0”, es decir cooperar para un desarrollo en común);
- 3) Promover la aplicación de los principios de autonomía, transparencia y solidaridad, entre otros, en la cooperación sindical;
- 4) Aumentar la participación sindical en la elaboración de las políticas de cooperación nacionales.

Análisis de contexto:

- a) La Cooperación Sur-Sur y Triangular en América del Sur: la primera sesión temática se dedicó a profundizar el estado de situación de la cooperación Sur-Sur y Triangular (CSSyT) en América del Sur; a este propósito, se contó con la presencia de Enara Echart, Profesora de Ciencias Políticas de Universidad Federal del Estado do Rio de Janeiro, e Investigadora del Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid.

Las principales conclusiones de la sesión fueron:

- Hay dos cuestiones fundamentales antes de hablar de cooperación: ¿Qué modelo de desarrollo queremos? Y ¿con qué participación?
- LA CSSyT no es algo nuevo (existe desde los años 50) pero por varias razones (entre ellas la crisis económica de 2008 y las consecuentes políticas de austeridad del Norte) está viviendo un momento de auge, principalmente entre los Países de Renta Media.
- La CSSyT no es en principio ni mejor ni peor de la CNS, todo depende de qué modelo de desarrollo la cooperación impulse, y a quién ese modelo beneficie.
- La CSSyT genera optimismo porque supone mayor horizontalidad entre las partes, pero aun así sigue siendo parte de la política exterior de los países, entonces responde también a intereses políticos y económicos.
- Hay que analizar la CSSyT como parte del conjunto de políticas impulsadas por un determinado país, así como ver las escalas de actuación.
- La CSS es potencialmente emancipatoria y antisistémica pero estará limitada mientras no se debatan los modelos de desarrollo.
- La CSS tiene el valor de cuestionar el sistema de cooperación tal y como se da hoy, permite ganar autonomía respecto a los procesos de desarrollo. Puede ser un instrumento para cambiar las relaciones de poder.
- ¿Dónde están las personas en las prácticas de CSS? Movimientos sociales y sindicatos por ejemplo son actores activos que necesitan politizar este debate, porque es un debate político, no técnico.
- Importancia de la respuesta de los sindicatos frente al incremento de presencia del sector privado lucrativo en los partenariados público-privados.
- Tenemos que analizar esta nueva cooperación en relación a lo que venimos haciendo y sobre todo a lo que hemos hecho mal.

- b) Panel “La Cooperación Sur-Sur y Triangular desde la perspectiva sindical”: la segunda parte de análisis de contexto se dedicó a la visión y experiencias sindicales sobre CSSyT, contando con la

participación del Secretario General de la CSA Victor Baez, de Marita Gonzalez en representación de CGT Argentina y Rosiver Pavan en representación del Instituto de Cooperación de la CUT Brasil.

- Visión de la CSA sobre CSSyT (Victor Baez):
 - el tipo de cooperación depende del modelo de desarrollo, que en el caso de la CSA está expresado en la Plataforma de Desarrollo de las Américas (PLADA).
 - La CSSyT puede ser un instrumento para reformular las asimetrías históricas entre Norte y Sur, pero tiene que respetar los principios sindicales.
 - El movimiento sindical debe buscar mecanismos que mejoren la CSS y la CNS desde un punto de vista de sindicalismo de clase.
- Experiencia del Instituto de Cooperación de la CUT Brasil (IC-CUT) (Rosiver Pavan):
 - el Instituto cuenta con varios proyectos activos en América Latina y África, siempre basados en las necesidades del socio receptor y el respeto de las prioridades regionales.
 - Sabiendo que se trata de proyectos con organizaciones políticas, se intentan valorizar los resultados cualitativos, en términos de fortalecimiento de las organizaciones sindicales y su incidencia nacional.
- Cooperación sindical promovida por CGT Argentina (Marita Gonzalez):
 - Desde la constitución del Equipo Multidisciplinario de Trabajo Decente (EMTD) de la CGT, se creó el “Programa de Educación Obrera para el trabajo decente” para promover la creación de Equipos de promoción del trabajo decente en otros países, así como a nivel del Cono Sur.
 - La CGT tiene también experiencias de proyectos sindicales en conjunto con las FSI (caso de UNI) y con Cinterfor/OIT sobre formación profesional.

Tras las intervenciones del panel, hubo una discusión en plenaria sobre las oportunidades y desafíos de la cooperación sur-sur y triangular sindical. Las principales observaciones fueron las siguientes:

- La horizontalidad en la cooperación sindical implica desafíos, porque al final hay un actor que disponibiliza los fondos y otro que los recibe. Esto no significa que el actor emisor imponga las prioridades.
- Hoy en día es aun difícil construir agendas comunes porque tanto las organizaciones emisoras como receptoras están en condiciones políticas, económicas y sociales difíciles.
- Hemos pasado de una cooperación más militante a una cooperación más atraída por los fondos públicos. ¿La cooperación que nosotros queremos hacer a nivel sindical es compatible con las reglas de gestión establecidas por los fondos públicos? Estas reglas pueden convertirse en una “camisa de fuerza” que afecte las relaciones entre los socios.
- En el caso de utilizar fondos públicos, es importante discutir con el Estado si las reglas de gestión son eficaces, para mejorarlas. Aun así, el hecho que el sindicato destine recursos propios a la cooperación le da más libertad para construir la cooperación que quiere.
- Muchas veces los tiempos que tienen los sindicatos son tiempos políticos y sociales, no administrativos/burocráticos como en los proyectos.

- La metodología de evaluación de los proyectos es fundamental: tenemos que revisar los marcos de evaluación porque a veces el marco lógico se convierte en un “marco loco”, que “ata” y no permite visualizar los resultados políticos.
- Se han construido en Europa en los años 70 y 80 institutos de cooperación sindical, el problema es que la cooperación no ha permeado el sindicato, se ha mantenido aparte. ¿Aún necesitamos tener institutos de cooperación separados de la organización sindical?
- La PLADA es un ejemplo de proceso político en el que las organizaciones sindicales establecen su modelo de desarrollo y se puede dar una cooperación entre regiones para establecer prioridades en base a procesos.
- Es importante incluir las Federaciones Sindicales Internacionales (FSI) en ese debate, para garantizar la coherencia de/con sus procesos de cooperación sindical.

Mapeo de la cooperación sindical en América del Sur:

Conforme uno de los objetivos del seminario, relativo a la construcción de un [mapeo específico de la cooperación sindical en América del Sur](#), la CSA presentó una sistematización de las informaciones recibidas tras consulta a todas las afiliadas de los Países andinos y Cono Sur, así como a las organizaciones sindicales cooperantes, sobre los proyectos sindicales activos en la sub-región.¹ Se aclaró que se trata de un mapeo incompleto, pues solo registra las informaciones de aquellas organizaciones que respondieron a la consulta.

Trabajo en grupos por subregión, hacia la promoción de sinergias concretas a nivel país/subregional: tras la presentación del mapeo, el trabajo en grupo se propuso dar espacio a las organizaciones para dialogar sobre los proyectos que tienen, sus áreas y países prioritarios de trabajo. En la plenaria de presentación de conclusiones, se valoró positivamente el trabajo de los grupos, por haber permitido un intercambio de informaciones esencial sobre la cooperación en cada país de la sub-región entre organizaciones cooperantes y locales, además de un acercamiento directo entre las personas que directamente llevan el trabajo cotidiano de coordinación de proyectos.

A nivel de desafíos, se destacó la dificultad y la necesidad de lograr trabajar de forma conjunta/ coordinada y complementaria a nivel nacional, por las divisiones internas entre centrales y por la orientación política de las organizaciones cooperantes.

Martes 20/10: hacía una cooperación más eficaz en América del Sur

Principios sindicales sobre cooperación al desarrollo

El segundo día se inició con una [presentación de los principios sindicales de eficacia del desarrollo](#), en la que se destacaron algunos de los criterios que ambos socios deben cumplir para su aplicación.

¹ Las organizaciones/ institutos que enviaron la información fueron: CGT y CTA de los Trabajadores Argentina; CUT, UGT y CNPL Brasil; CUT Chile; CTC, CUT y CGT Colombia; CUT-A Paraguay; ASI Venezuela; DGB Bildungswerk Alemania, FGTB, WSM y CSC Bélgica, CFDT y CGT Francia, CGIL e ISCOS/CISL Italia, CNV Holanda, ISCOD España, OIT.

Tras esta presentación se procedió a un trabajo en grupos en el que cada grupo trabajó dos principios, analizando en qué medida se aplican en la cooperación sindical en América del Sur y cuáles son los aciertos y desafíos.

Las principales conclusiones respecto a cada principio fueron las siguientes:

- **Apropiación democrática:** en la definición de programas hay déficit en el compromiso político de ciertos sindicatos hacia América del Sur. Hay déficits democráticos en la implementación de proyectos. El apoyo político en ciertos países es más relevante que el apoyo económico.
- **Asociación:** para resultados exitosos la integración institucional es necesaria. En ocasiones se dan prácticas paternalistas. Hay que conocer las estructuras sindicales de cada organización y crear sinergias.
- **Autonomía:** el ejercicio de la autonomía tiene una relación directa con la fortaleza de la organización. Debemos influenciar la política de los gobiernos que dan fondos con condicionamiento, para tener más autonomía. La autonomía está relacionada con un diálogo de igualdad entre socios en un marco de unidad del movimiento sindical más global.
- **Rendición de cuentas:** la rendición de cuentas ha sido positiva y ha favorecido a las propias organizaciones, aunque a veces en los parámetros demasiado rígidos de los donantes se pierden formas de funcionamiento más prácticas y útiles. Hay que ser más flexibles sin perder la capacidad de transparencia. En la rendición de cuentas es muy difícil la medición de resultados en la que hay que tener en cuenta los contextos. Los sistemas de monitoreo son técnicos pero en base a ellos se toman decisiones políticas.
- **Transparencia:** los emisores tienen mecanismos de trabajo en los que se pone más énfasis en los procedimientos. Se dan más problemas de transparencia en los proyectos cofinanciados ya que se complejiza el trabajo. Con complejidades de dinero hay riesgo de que se genere desconfianza.
- **Sostenibilidad:** debemos alcanzar objetivos concretos en términos de sostenibilidad. Los proyectos tienen que cumplir objetivos.
- **Coherencia:** se tiene que dar una coherencia política y estratégica, también respecto a la agenda política de la CSI y CSA para que esté en concordancia con las agendas locales. En la coherencia estratégica hay dificultad, tenemos que coordinar mejor entre sindicatos, sectores y centrales.
- **Inclusión e igualdad:** se dan dificultades por lo que se deben hacer acciones afirmativas.

¿En qué medida aplicamos los principios sindicales sobre eficacia de la cooperación en nuestros proyectos?: tras el trabajo en grupos y presentación de las conclusiones, se procedió a explicar [el funcionamiento de la herramienta "TUDEP"](#), destacando los diferentes elementos que la componen y cómo utilizarla para fomentar el debate entre socios y contribuir a mejorar las asociaciones sindicales.

Tras esta presentación Leticia Beresi de la FGTB presentó su experiencia de trabajo con el TUDEP. En este caso la herramienta se utilizó para evaluar el trabajo realizado con los socios. Posteriormente, Myriam Luz de CGT Colombia y Paulo Roberto do Nascimento de UGT Brasil presentaron su experiencia de trabajo con la herramienta TUDEP con la CSC de Bélgica.

Siguió un debate sobre la herramienta TUDEP, en el que se plantearon sus virtudes y déficits, discutiendo los elementos que se deben considerar para mejorarla. Entre estos elementos se resaltó la

necesidad de un número menor de preguntas, una mayor claridad en las preguntas y una mayor adaptación de la herramienta al contexto específico.

¿Cómo hacer nuestra cooperación más eficaz? – Propuestas

Para analizar cómo hacer nuestra cooperación más eficaz, se realizó un trabajo en grupos en el que se resaltaron los siguientes puntos:

a) Para una cooperación más eficaz:

- La transparencia es un elemento vital y debe ser mutua. Debe haber transparencia financiera y política.
- Tiene que haber una evaluación técnica de los proyectos pero también una lógica sindical, articulando la parte política y técnica.
- Se deben compartir las buenas prácticas de los proyectos.
- Los proyectos deben ser elaborados de forma conjunta en condiciones de igualdad. Hay que reforzar la idea de que hay una identidad sindical para los proyectos de cooperación.
- Debemos unificar los procesos de monitoreo y evaluación.
- Las dos partes deben participar en todas las fases de los proyectos (planificación, monitoreo y evaluación).
- En momentos de crisis y de disminución de la AOD hay que reorientar los proyectos para asegurar la sostenibilidad de las organizaciones.
- Debe haber una coordinación global de los proyectos en la región y en el país para generar sinergias entre todos los socios y una tendencia hacia la unidad de acción.

b) Para una cooperación más horizontal:

- Los intercambios deben darse de igual a igual para que la cooperación enriquezca a ambas partes.
- Hay que romper con la lógica de que el trabajo se haga en base a la oferta o en base a la demanda.
- La construcción de los proyectos debe ser conjunta.
- Debemos estar abiertos al aprendizaje común y en base a la retroalimentación adaptar las intervenciones según las condiciones.
- Se debe generar confianza con un conocimiento mutuo de las organizaciones.
- Hay que evitar una relación paternalista, autoritaria.
- Más allá del proyecto, tienen que haber espacios de discusión y análisis. La cooperación debe basarse en una relación de complicidad política.

Conclusiones y cierre

Finalmente se presentaron las conclusiones del seminario y se realizó una evaluación del trabajo realizado a lo largo de los dos días. Se destacó lo siguiente:

- **Respecto a la cooperación sur-sur y triangular:** tenemos que definir qué modelo de desarrollo queremos y a quién beneficia. Para esto debemos tener en cuenta que ya hay muchas experiencias sindicales de Cooperación Sur-Sur que es importante sistematizar.
- **Respecto a la coordinación y coherencia de la cooperación:** necesitamos compartir experiencias para promover sinergias que se transformen en políticas concretas de acción.
- **Respecto a los principios sindicales de eficacia del desarrollo:** los principios son una herramienta útil para hacer nuestra cooperación más eficaz. El encuentro ha contribuido a concretar algunos de los principios, como la coherencia y transparencia.



- **Respecto al TUDEP:** el TUDEP es una herramienta útil para bastantes organizaciones pero hay que refinarlo y adaptarlo. En América se podría proponer una herramienta más adaptada al contexto regional.
- **Respecto a cómo mejorar la cooperación:** los principales elementos a promover son la confianza, el diálogo, la complicidad política y la coordinación.

En la evaluación se dio una valoración positiva del encuentro, resaltando especialmente los debates sobre cooperación sur-sur y el intercambio entre cooperantes y afiliadas de la CSA para crear sinergias. Se destacó la necesidad de seguir trabajando en estos espacios.

ADJUNTO 1: LISTA PARTICIPANTES

Nombre	Organización	Pais
1. Marita González	CGT	Argentina
2. Andrés Larisgoitia	CTA	Argentina
3. Paulo Roberto de Nascimento	UGT	Brasil
4. Jacira Carvalho	UGT	Brasil
5. Rosiver Pavan	CUT	Brasil
6. Luiz Sérgio da Rosa Lopes	CNPL	Brasil
7. Etiel Moraga Contreras	CUT	Chile
8. Mirtha Rodriguez	CTC	Colombia
9. Francisco Maltes Tello	CUT	Colombia
10. Myriam Luz Triana Alvis	CGT	Colombia
11. Melanio Morel	CUT-A	Paraguay
12. Carlos Navarro	ASI	Venezuela
13. Flavia Silva	DGB Bildungswerk	Brasil
14. Niklaas Hoffman	DGB Bildungswerk	Brasil
15. Leticia Beresi	FGTB	Bélgica
16. Annick De Ruyver	CSC/WSM	Bélgica
17. Mariano Fandos	CFDT	Francia
18. Elodie Aissi	CFDT/Instituto Belleville	Francia
19. Sergio Bassoli	CGIL	Italia
20. Aldenise Coelho	ISCOS	Brasil
21. Marie-Christine Naillod	CGT	Francia
22. Victor Baez	CSA	Brasil
23. Giulia Massobrio	CSA	Brasil



24. Kjeld Jacobsen	CSA	Brasil
25. Diego Lopez	CSI	Bélgica
26. Enara Echart	ponente -	Brasil