



Development
Cooperation
Network

ENFOQUE SINDICAL EN EL DESARROLLO

NÚMERO 14

OCTUBRE DE 2010

EN ESTE NÚMERO:

| | |
|--|-----|
| Editorial | 1-2 |
| Noticias de la red | 2-3 |
| Políticas de cooperación al desarrollo | 3-7 |
| Oportunidades | 7 |
| Recursos | 8 |
| Agenda 2010 | 9 |

Con la contribución del
programa de los Actores no
Estatales de la Unión
Europea



1. Editorial

DE LA AYUDA A LA EFICACIA DEL DESARROLLO: ¿FATIGA EN EL DESARROLLO?

El camino hacia Busán se hará cuesta arriba y estará plagado de obstáculos

El mundo del desarrollo se reunirá en noviembre del próximo año en Busan (Corea) para discutir sobre el futuro de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda (París 2005) y la Agenda de Acción de Accra que la acompaña (Accra 2008).

El Grupo de Trabajo sobre Eficacia de la Ayuda se reunió el pasado mes de octubre en París para discutir y preparar esta 4ª Conferencia de Alto Nivel. Mientras que en Accra el clima político era positivo y había una voluntad para abordar esta cuestión como una preocupación política amplia, las cosas han cambiado por completo.

Las múltiples crisis internacionales de la economía global desregularizada han afectado el clima político a nivel mundial y en particular los compromisos contraídos respecto a la cooperación al desarrollo en muchas capitales. Al mismo tiempo, muchos de los principales países donantes han registrado entre tanto cambios significativos de Gobierno, alterándose sus prioridades en cuanto a las relaciones externas. La presión ejercida por la recesión económica sobre los países del Sur ha hecho que la agenda vuelva a concentrarse en los “fundamentos” (ilusorios) de un crecimiento económico basado en el sector privado, teniendo en cuenta los derechos humanos cuando resulte posible, dejándolos de lado si fuese necesario. Las medidas restrictivas adoptadas a nivel mundial respecto a la sociedad civil indican claramente que muchos Gobiernos han optado por restringir el espacio político acordado a los actores sociales y de la sociedad civil, apartándose del compromiso contraído en la AAA de colaborar con las OSC y reconocerlas como actores del desarrollo por derecho propio.

Al tiempo que el escenario político se ha vuelto regresivo, la arquitectura de la ayuda internacional adopta visos esperpénticos: el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo de Naciones Unidas (UNDCF), encargado del seguimiento de las demandas de la Cumbre sobre los ODM, compite ahora con el Grupo de Trabajo de la OCDE sobre la Eficacia de la Ayuda (WP Eff) en cuanto a la cuestión de la eficacia y la rendición de cuentas. Las IFI y otros organismos de la ONU entremezclan sus funciones en la agenda sobre desarrollo en función

“Cuando los sindicatos pueden actuar con libertad, promover la negociación colectiva y desempeñar un rol pleno como interlocutores sociales en el diálogo sobre el futuro y las políticas de su nación, ahí es donde se ve la democracia en acción.”

Helen Clark en el 2º Congreso de la CSI. Vancouver. junio de 2010

del mandato recibido (BM y bancos regionales de desarrollo) o entre bastidores. Y como colofón a todo ello el país anfitrión del G20, Corea, ha propuesto ahora una agenda para el desarrollo con su consiguiente plan de trabajo, que será discutida durante la próxima Cumbre en Seúl, situando así al sector privado en un lugar destacado de la estrategia de desarrollo e implicando a nuevos actores como China y Brasil así como fondos y fundaciones internacionales (Gates, Ford,...).

Todo esto no ayuda a crear el impulso necesario a lo que podría y debería constituir una encrucijada para el desarrollo. En lugar de ser parte del problema, Busan tendría que ser parte de la solución, estableciendo un ambicioso plan político para superar las inhibiciones con vistas a lograr un enfoque al desarrollo realmente efectivo a nivel de países, basado en la apropiación democrática (incluyendo un espacio político para la sociedad civil cimentado en los derechos) y en línea con el compromiso internacional hacia los derechos humanos, la igualdad de género, el trabajo decente y el respeto del medio ambiente.

La minimización aparente del proceso preparatorio durante la última reunión del WP Eff, y la posición poco comprometida que adoptara la UE, reduciendo el debate a los aspectos estrictamente técnicos de la ayuda a los países, anuncia una lucha cuesta arriba para la sociedad civil y los Gobiernos progresistas (del Norte como del Sur) para dar un nuevo impulso a la agenda política de desarrollo en sentido más amplio. Todas las pruebas recogidas en las últimas décadas, incluyendo los ejercicios de evaluación y las encuestas en el marco de la Declaración de París, apuntan a que un desarrollo sostenible no puede estar facilitado exclusivamente por la concesión de ayudas, muy al contrario: la concesión de ayuda desprovista de una agenda de desarrollo más amplia se convierte en un instrumento de opresión y explotación, de enriquecimiento económico para unos pocos (con o sin corrupción) y de crecientes desigualdades y relaciones sociales desestabilizadas, sirviendo como mucho para aliviar a corto plazo los actuales fallos sistémicos. Somos conscientes, en la sociedad civil y en particular en los sindicatos, de que un sistema basado en un diálogo político legítimo entre múltiples partes interesadas (con el consiguiente mecanismo de rendición de cuentas) no será un objetivo fácil de obtener.

En vista de la creciente desigualdad e inestabilidad ocasionadas por la falta de eficacia del desarrollo en el sistema económico, social y político mundial, nos vemos obligados a proponer que todos los actores aspiren a una declaración ambiciosa en Busan, pidiendo un instrumento inclusivo, basado en los derechos y responsable para garantizar un desarrollo efectivo, que constituye un derecho básico para toda la población mundial/

2. Noticias de la red

INFORME DE LA CONSULTA DE LA CSI, ASUNCIÓN 12-14 DE SEPTIEMBRE DE 2010

Como se informó en el [Boletín número 13](#), la segunda consulta regional sobre los Principios sindicales sobre la eficacia del desarrollo se llevó a cabo en Asunción. Como ya se explicó anteriormente, las consultas sindicales también están contribuyendo al proceso del Foro Abierto, destacando el papel primordial y la posición de los sindicatos en el desarrollo.

Las consultas tienen como objetivo:

- 1) discutir y analizar el contenido de los principios desde la perspectiva de las organizaciones del Sur;

- 2) reforzar los planteamientos y perspectivas comunes en materia de criterios de cooperación al desarrollo entre las organizaciones sindicales (asociación, coordinación, etc.);
- 3) apoyar la eficacia en los ámbitos nacional, regional y mundial;
- 4) reunir comentarios para la elaboración de directrices operativas (aplicación de los principios y seguimiento de nuestros métodos de trabajo);
- 5) contribuir al proceso de consulta global del Foro abierto, sobre la base de la experiencia del movimiento sindical.

Resultados de las consultas:

**Consulta sobre los Principios y Directrices Operativas*

Un comentario general de la parte de todos los participantes fue colocar en la discusión el tema de diálogo y concertación así como el tema de trabajo decente para una vida digna, teniendo en cuenta que se debe crear y fortalecer una unidad de acción.

** Consulta sobre el ambiente habilitante y facilitador para las OSC*

La AAA reconoce a las OSC un papel específico en el plano de la cooperación al desarrollo y también reconoce la sus autonomía. Como podemos traducir estos asuntos en práctica?

Un ambiente habilitante y facilitador es un conjunto de condiciones interrelacionadas, de tipo legal, burocrático, fiscal, político, de información, y cultural, que tienen impacto en la capacidad de los actores del desarrollo en su participación sostenida y efectiva en los procesos de desarrollo.

Para ver el informe detallado, consulte el siguiente enlace:

[Informe
CSO-Effectiveness](#)

Para más información, contacte a: paola.simonetti@ituc-csi.org

3. Políticas de cooperación al desarrollo

INTERNACIONAL

PRINCIPIOS DE ESTAMBUL SOBRE LA EFICACIA DEL DESARROLLO DE LAS OSC

La primera asamblea mundial del Foro Abierto sobre la eficacia de las organizaciones de la sociedad civil como agentes de desarrollo tuvo lugar en Estambul del 27 al 30 septiembre de 2010. Las OSC llegaron a un consenso sobre un conjunto de ocho principios para la eficacia en materia de desarrollo a escala mundial (los denominados [Principios de Estambul](#)) y sobre los elementos esenciales para un entorno propicio¹. Los principios y los elementos para un entorno propicio constituyen el verdadero “Marco de referencia para la eficacia de las OSC como agentes de desarrollo”, que se supone es la base para la estrategia general de promoción y objetivos del Foro Abierto. Este marco ha sido discutido y

¹ Las tres categorías son las siguientes: a) los elementos fundamentales previstos por el gobierno en todos los países (industrializados o en desarrollo), tales como un marco jurídico y normativo a las OSC para operar libremente, la libertad de asociación, expresión, etc.; b) los servicios prestados por un gobierno donante a las OSC en el país donante y las OSC en los países en desarrollo, tales como el trato de las OSC como socios estratégicos y establecer mecanismos adecuados de financiamiento que no sean gravosos; y c) los servicios prestados por los gobiernos receptores derivados de la participación del gobierno y las OSC en desarrollo, tales como el compromiso de las OSC en la formulación de la estrategia nacional de desarrollo nacional.

aprobado por la [Asamblea General del Foro Abierto](#), en la que tanto la CSI como la CSA están ahora representadas en calidad de redes mundiales y regionales con el fin de promover el papel de las OSC en el ámbito del desarrollo a la luz del cuarto del 4º Foro de Alto Nivel sobre la eficacia de la ayuda de 2011 en Busan.

De hecho, Busan representa una cita mayor para las OSC, ya que vista la expiración de los criterios principales de eficacia de la ayuda (como se enuncian en la [Declaración de París en 2005](#)), éstos deberán ser evaluados y examinados de nuevo. Gracias a la [Agenda para la Acción de Accra](#) aprobada durante la tercera reunión de Alto Nivel de 2008 (análisis del avance de implementación de la DP) se dio un gran paso adelante, con el reconocimiento de las OSC como “agentes de desarrollo por derecho propio” y a las que deberá concederse un “entorno propicio” con el fin de que puedan trabajar. Sin embargo, esta indudable apertura hacia las OSC no está oficialmente reconocida en un marco jurídico adecuado (por ejemplo, una declaración o un convenio internacional), lo que sigue exponiéndolas a que sus orientaciones políticas gubernamentales quizás tengan menos peso.

Por ello, el papel del Foro Abierto y Better Aid (véase abajo), ambas manifestaciones de OSC, parece fundamental en el camino rumbo a Busan: el Foro Abierto por un lado, proporcionaría criterios para la contribución efectiva al desarrollo de las OSC, y Better Aid, por su parte, promovería el papel de las OSC y la visión sobre la eficacia del desarrollo en el marco de la arquitectura internacional de la ayuda.

La [estrategia política del Foro Abierto](#) (inglés), que se aplicará con miras a Busan, se plasma en dos objetivos principales:

- aprobación de los Principios de Estambul por parte de los gobiernos y donantes como criterios de medición de la contribución de las OSC a las iniciativas de desarrollo;
- promoción de elementos que favorezcan un entorno propicio (proceso de negociación) con los gobiernos y los donantes.

Es importante subrayar que la aprobación de los elementos que favorezcan un entorno propicio por parte de los donantes y los gobiernos son un requisito previo para la aprobación de los principios. Los objetivos principales de esta estrategia son, naturalmente, los representantes gubernamentales a nivel nacional (especialmente aquellos que estarán presentes en Busan); los gobiernos y donantes miembros del Equipo de Trabajo sobre la eficacia del desarrollo de las OSC y el [Grupo de Trabajo sobre la eficacia del desarrollo de los miembros de la OCDE](#) (inglés);

Por último, el Foro Abierto y Better Aid coordinarán conjuntamente la incorporación de los mismos mensajes (sobre todo en relación con un entorno propicio) en la estrategia de promoción global de Better Aid en el período previo a Busan (véase más adelante).

Para más información, contacte a: paola.simonetti@ituc-csi.org

EFICACIA DEL DESARROLLO EN LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO: UNA PERSPECTIVA BASADA EN LOS DERECHOS

Este documento, elaborado por [BetterAid](#), parte de la premisa de que el actual sistema de cooperación internacional al desarrollo no puede por sí solo abordar las necesidades presentes y cada vez mayores que resultan evidentes en todo el mundo. Debe haber un nuevo enfoque de la cooperación al desarrollo, centrado en la eficacia del desarrollo más que en la eficacia de la ayuda.

La cooperación al desarrollo debería evaluarse en relación con el impacto real que tenga para el bienestar de todas las personas, y en particular las más pobres y

desfavorecidas, muchas de las cuales son mujeres. La voz de los ciudadanos – hombres y mujeres – y sus preocupaciones deberán constituir la base principal de los planes, políticas y procesos nacionales de desarrollo.

Un desarrollo eficaz requiere una arquitectura multilateral equitativa, democrática e inclusiva.

El documento gira en torno a 5 bloques sobre los que establecer un nuevo marco para la cooperación al desarrollo:

1. Un enfoque basado en los derechos humanos.
2. Compromiso para erradicar las causas fundamentales de la pobreza y la desigualdad.
3. Un enfoque auténticamente democrático, inclusivo y con múltiples partes interesadas.
4. Prioridades y planes nacionales de desarrollo alineados con los compromisos globales y regionales.
5. Coherencia política para un desarrollo inclusivo y una gobernanza global justa.

[Leer el documento completo de BetterAid](#) (en inglés)

EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA CUMBRE DE LA ASAMBLEA GENERAL SOBRE LOS OBJETIVOS DEL MILENIO PARA EL DESARROLLO (ONU, Nueva York, 20/22-09-2010)

La cumbre de las Naciones Unidas sobre los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD) acabó el miércoles 22 de septiembre de 2010 con la adopción del documento final de la cumbre – [Cumplir la promesa: unidos para lograr los objetivos de desarrollo del milenio](#).

Participación sindical en la Cumbre

Una delegación encabezada por la Secretaria General de la CSI Sharan Burrow, participó activamente en las diversas manifestaciones de la Cumbre y algunos participantes entraron en diálogo con sus representantes gubernamentales para manifestar el gran interés que tenía la delegación sindical en llevar a cabo progresos reales y rápidos en la implementación de los OMD para 2015, particularmente en cuanto a la erradicación de la pobreza a través del trabajo decente y la protección social.

También se trata del mensaje principal comunicado por Sharan Burrow con motivo de la Mesa redonda 4 de la Cumbre el 21 de septiembre, consagrado al tema: “Problemas emergentes”. (Para obtener una copia del discurso de Burrow así como otras presentaciones de la sociedad civil, [sírvanse clicar aquí](#) (inglés))

Burrow también tomó la palabra durante varios eventos paralelos, por ejemplo el evento organizado por la OIT/Realizing Rights sobre el tema “*Accelerar la realización de los OMD a través del trabajo decente*”, un evento de la CSI/SOLIDAR titulado “*El trabajo decente y los OMD – Cumplir la promesa*” y un evento de la CSI/UBUNTU titulado “*Un financiamiento innovador para los OMD : condición previa al éxito*”.

[Leer la evaluación completa aquí](#) (inglés)

UNIÓN EUROPEA

DIALOGO ESTRUCTURADO – BRUSELAS

La IV reunión de Bruselas del Diálogo estructurado se llevó a cabo los días 13-14 de octubre. Se contó con la presencia de delegados/as de la CSI (Martha Ayala, CSA; Frederique Lellouche, CFDT; Patrik Bergvall LO/TCO; Henrik Als, LO/FTF, Paola Simonetti, CSI, Jan Dereymaeker, CSI).

Los temas abordados fueron:

- GT 1: *enfoque territorial del desarrollo y del entorno propicio para las OSC y los agentes locales (AL)*. Se pidió a la CSI dar [una presentación sobre EE](#) – Asamblea General de Estambul.
- GT 2: responsabilidad mutua y derecho de iniciativa de las OSC y AL
- GT 3: [mecanismos de entrega de la UE-DCI](#)

Los informes detallados de las reuniones (Grupos de Trabajo 1, 2 y 3) pueden consultarse en:

https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/aidco/index.php/SD:Seminar_3

La CE dará a conocer un informe final sobre los resultados de los GT 1 y GT 2, con motivo de las Jornadas Europeas del Desarrollo (7 de diciembre de 2010). La delegación de la CSI trabajará conjuntamente para elaborar una respuesta común y contribuir al informe de la Comisión.

CONSULTAS PUBLICAS EN CURSO SOBRE LAS POLITICAS DE DESARROLLO DE LA UE

La UE está publicando actualmente documentos fundamentales de comunicación sobre sus políticas de desarrollo. Consulte los enlaces para:

[El Libro Verde sobre el futuro del apoyo presupuestario de la UE a terceros países](#)

¡El Secretariado de la CSI pide posibles contribuciones y comentarios de su parte con el fin de redactar una reacción común y compartida!

INSTRUMENTOS DE LA UE - PROGRAMACION**IEDDH**

La Dirección General EuropeAid convocó a una reunión de consulta con las OSC en relación con el Plan de Acción Anual 2011 sobre IEDDH, que tuvo lugar el 27 de septiembre de 2010 en Bruselas, y en la que participó el Secretariado de la CSI. Resulta sorprendente la falta de coherencia de la propuesta del Plan de acción anual (AAP) 2011 con los objetivos y prioridades del documento estratégico plurianual 2011-2013 del propio instrumento (IEDDH). Hay que recordar que el Documento de Estrategia constituye el marco principal en el que han de establecerse los siguientes planes de acción. La promoción y protección de los Derechos Sociales, Económicos y Culturales (DESC), así como la importancia del diálogo social, parecen haberse reducido drásticamente si se compara con las orientaciones generales que figuran en el Documento de Estrategia.

La CSI y la CES reaccionaron en forma conjunta a esta propuesta, mediante el envío de recomendaciones a la CE para revitalizar los mensajes fundamentales para la aprobación definitiva del AAP 2011.

Para más información, véase:

[Recomendaciones de la CSI/CES](#)

[AAP 2011](#)

[Documento de Estrategia Plurianual 2011-2013](#)

NSA/LA (ANE/AL - Agentes no estatales y autoridades locales)

La Dirección General de Desarrollo invitó a las plataformas de OSC con sede en Bruselas a una sesión de información sobre el próximo Libro de estrategia 2011-2013 del programa de ANE/AL. No habrá mucha diferencia con respecto al último documento de estrategia, ya que se espera que los cambios se produzcan con la finalización del proceso de diálogo estructurado, el cual de hecho está destinado a la revisión general del instrumento financiero de la UE para la cooperación al desarrollo (ICD). Sin embargo, se confirmó que la introducción de "acuerdos marco" ya sería posible dentro de esta programación 2011-2013. Ello se corrobora especialmente en relación con los objetivos 2 y 3 de los ANE/AL. Por último, otro cambio (que no es muy favorable para los sindicatos) será el fin de los "programas multipaíses" (en el objetivo 1) en favor del apoyo al programa nacional.

Puede encontrarse más información sobre el contenido en [este documento PPT](#). El texto real del documento todavía no está disponible.

Para más información, contacte: paola.simonetti@ituc-csi.org

JORNADAS EUROPEAS DEL DESARROLLO 2010

La escala y el alcance de las JED aumentan año tras año a medida que se forjan vínculos con las nuevas "redes" de los nuevos "socios" que crean a su vez nuevas "plataformas". Las cuatro primeras ediciones han imprimido a las JED algunas características muy importantes:

"Participación" y "compromiso"

A todos los niveles, todos los presentes, sean invitados, moderadores, panelistas, expositores, tanto del Norte como del Sur, participan y exponen sus ideas, se interrogan sobre soluciones creativas, hacen un llamamiento a las responsabilidades. Hombres y mujeres políticos, diputados, representantes de instituciones internacionales, autoridades locales, ONG, empresarios, investigadores, periodistas, artistas, estudiantes... todos comparten sus conocimientos y experiencias. Los debates se organizan en sesiones plenarias o en reuniones bilaterales, en talleres o como parte de las actividades paralelas, en acogedores recintos o frente a la prensa.

[Más información](#)

4. Oportunidades

FINANCIACIÓN DE PROYECTOS UE :

Convocatorias de propuestas y anuncios de licitación:

Derechos humanos

[Reforzar el respeto de los derechos humanos y de las libertades fundamentales en los países y las regiones en los que se ven más amenazados](#)

[Derechos fundamentales y ciudadanía](#) (fecha límite 23/11/2010)

Sírvase consultar también la [página sobre convocatorias de propuestas por país](#) y el sitio web sobre [Structured Dialogue - For an efficient partnership in development](#) (inglés - francés)

5. Recursos

PROFESIONALES DEL DESARROLLO LANZAN “THE BIG PUSH BACK” PARA CONTRARRESTAR LA ‘CULTURA DE AUDITORIAS’

Los participantes en el *Big Push Back* incluyen investigadores y profesionales en el campo del desarrollo. Acogieron con beneplácito la posibilidad de llevar a cabo acciones y estudios colectivos con vistas a iniciar un diálogo con los donantes y crear mayor espacio para un desarrollo que conduzca a una transformación social.

Consideraron las siguientes posibilidades:

- Elaborar ‘contra-narrativas’ poniendo énfasis en la rendición de cuentas hacia aquellos para quienes existe la ayuda internacional.
- Desarrollar canales innovadores de comunicaciones con objeto de transmitir mejor a la opinión pública la compleja naturaleza del desarrollo.
- Desarrollar distintos métodos de informes, de manera que el requisito de números agregados a nivel político del Norte tenga en cuenta el carácter de los programas en contextos de desarrollo complejos.
- Colaborar con personas que trabajen para impulsar un cambio dentro de las agencias donantes.
- Volver a reclamar el término ‘relación calidad-precio’.
- Mejorar el aprendizaje organizativo y prácticas reflexivas para promover ideas y enfoques desde una perspectiva diferente.
- Examinar el papel de las grandes empresas en la ayuda al desarrollo y su impacto respecto al discurso, la calidad y la rendición de cuentas.

[Leer más](#) (en inglés)

[Leer el documento completo de BetterAid](#) (en inglés)

6. Agenda 2010

| | |
|----------------------------------|--|
| <u>10-12 de noviembre</u> | Seminario UE Diálogo estructurado Asia (New Delhi) |
| <u>15 de noviembre</u> | Grupo de expertos RSCD sobre la eficacia de la cooperación sindical al desarrollo (Bruselas) |
| <u>16-18 noviembre</u> | Reunión de la red RSCD (Bruselas) |
| <u>7-8 de diciembre</u> | Reunión Grupos de Trabajo UE (Bruselas) |
| <u>9-10 de diciembre</u> | Jornadas Europas de Desarrollo(Bruselas) |



Equipo RSCD:

Jaap Wienen (Secretario General Adjunto de la CSI), Jan Dereymaeker (Coordinador de la Red), Mamadou Diallo (Responsable de Programas), Paola Simonetti (Responsable de Política y Defensa), Luc Vermeersch (Responsable de Información) y Peggy De Clercq (Asistente).