



ITUC CSI IGB

**CONFEDERACIÓN SINDICAL
INTERNACIONAL (CSI)**



**INTERNACIONAL DE LA
EDUCACIÓN
(IE)**



**INTERNACIONAL DE
SERVICIOS PÚBLICOS
(ISP)**



**INTERNACIONAL DE
TRABAJADORES
DE LA CONSTRUCCIÓN
Y LA MADERA
(ICM)**



**UNIÓN INTERNACIONAL
DE TRABAJADORES DE
LA ALIMENTACIÓN,
AGRÍCOLAS, HOTELES,
RESTAURANTES,
TABACO Y AFINES
(UITA)**

CUMBRE SINDICAL PARA LA RECONSTRUCCION Y EI DESARROLLO DE HAITI

Santo Domingo, República Dominicana, 8-9 de abril de 2010

I. Introducción

1. El terremoto del 12 de enero de 2010 costó la vida a más de 220,000 Haitianos y desplazó cerca de 1.000.000 de personas en campos temporales en la ciudad de Puerto Príncipe así como y en zonas vecinas. Centenares de miles de familias han perdido su casa, su empleo o su principal sostén de familia, miles de niños han sido separados de sus familias y un gran número de personas tendrán que vivir con una incapacidad permanente debido a amputaciones y heridas físicas provocadas por la violencia del desastre.
2. El terremoto que afectó Haití dejó el país casi totalmente destrozado y sin posibilidad de recuperarse rápidamente. La destrucción es enorme tanto a nivel humano como material. Las instituciones gubernamentales y los servicios públicos ya débiles, muchos

hospitales, escuelas y (pequeñas y medianas) empresas han sido destruidas y ya no pueden ofrecer los servicios básicos a la población haitiana. La infraestructura física del país ha sido devastada, lo que dificulta todavía más la reconstrucción de edificios y de carreteras y amenaza la seguridad y la protección de grupos vulnerables como mujeres, niños, personas mayores. Los daños a las infraestructuras son colosales. Barrios enteros han sido destruidos y los escombros que quedan representan una amenaza a la salud y a la seguridad de la población.

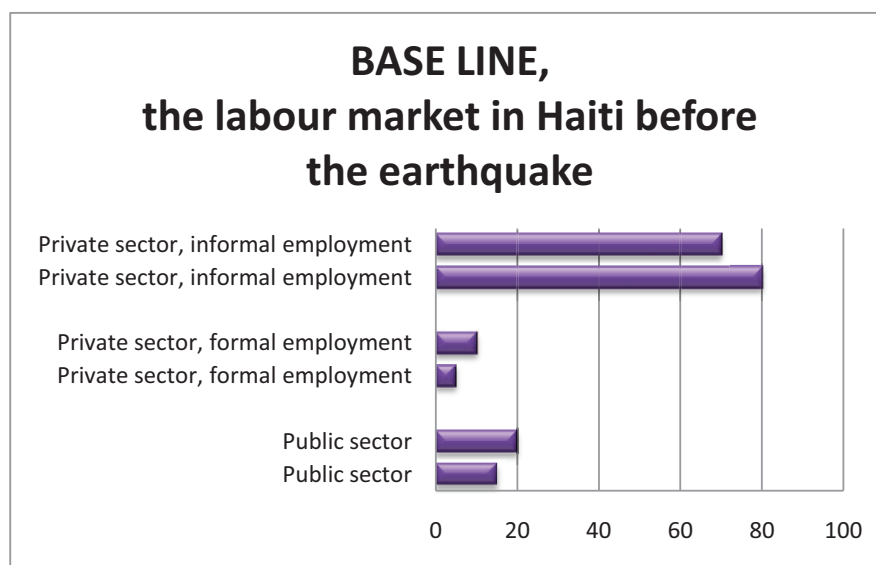
3. Para entender por qué se encuentra Haití en tal estado de vulnerabilidad, hay que saber que la historia del país, su entorno y la situación socioeconómica están estrechamente relacionados. En el siglo XVIII, Haití era una de las islas más ricas del Caribe y representaba respectivamente el 60% y el 40% de todas las importaciones de café y de azúcar en Europa – pero esto sólo fue posible utilizando la esclavitud. Por consiguiente los Haitianos lucharon contra la ocupación francesa y ganaron su independencia en 1804 después de una larga guerra revolucionaria, para finalmente exigir una reparación hasta 1947. Para pagar Francia, el país suscribió enormes empréstitos cerca de bancos americanos, alemanes y franceses y en 1900, Haití dedicaba cerca del 80% de su presupuesto nacional para rembolsar sus préstamos.
4. El régimen de François “Papa Doc” Duvalier empezó en 1957 y ha sido considerado como uno de los más corruptos y represivos para controlar una nación. Se estima que de 30 a 60,000 personas han sido asesinadas bajo su dictadura. Durante sus 28 años en el poder Papa Doc y su heredero “Baby Doc” aumentaron todavía la deuda del país y se calcula que los Duvaliers se robaron hasta el 80% de las contribuciones de la ayuda internacional a Haití, dejando detrás de ellos a un país quebrado y corrupto cuando finalmente huyeron en 1986.
5. Los años 1990 a 2000 han sido caracterizados por la inestabilidad política; tanto Jean-Bertrand Aristide como René Préval han tenido dos mandatos de presidente cada uno durante éste período. Desde la rebelión de 2004 que provocó la huida del Presidente Aristide, la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH) ha sido presente para velar por la restauración y el mantenimiento del estado de derecho, la seguridad pública y el orden público. El presidente actual es René Préval desde 2006 y Jean-Max Bellerive ha sido Primer Ministro desde noviembre de 2009.
6. A Haití le faltan inversiones, infraestructuras así como instituciones modernas desde hace muchos años y aún antes del terremoto, se sabía que el país tenía un alto nivel de desempleo y subempleo, pobreza, analfabetismo, falta de acceso a los servicios básicos, violencia, deforestación, deuda y desastres ambientales. Hoy día Haití es un país al borde del desastre. Más allá de los esfuerzos humanitarios desplegados inmediatamente después del terremoto, si no queremos volver a lo mismo, hace falta mantener como prioridad retos a más largo plazo para poner el país en pie otra vez, creando nuevos empleos decentes e invirtiendo en la reconstrucción y las infraestructuras, alojamientos y escuelas, fomentando el desarrollo sostenible y restaurando la estabilidad socioeconómica.

7. El movimiento sindical está convencido de que es posible mejorar las condiciones de vida y de trabajo de los trabajadores haitianos. Es un prerequisite para crear una sociedad mejor y más justa con las mismas oportunidades para todos y para garantizar que nadie esté explotado a nivel del empleo. El objetivo de esta cumbre es justamente diseñar un mapa sindical para la reconstrucción y el desarrollo de Haití que pondrá en el centro del desafío la agenda del trabajo decente, los sindicatos y el diálogo social. Creemos realmente que las prácticas sostenibles a nivel social, ambiental y económico, así como la plena participación de los trabajadores y de sus sindicatos deben ser los principios directivos para definir el camino hacia el futuro.

II. Situación actual

Empleo y condiciones de trabajo

8. Haití se ha caracterizado por un alto nivel de actividad económica informal, con casi un 90% de trabajadores de la industria y del comercio trabajando en la economía informal. Los pocos empleos formales en Haití se encontraban sobre todo en el sector público (educación, salud y justicia) pero representaban solamente el 2% de la fuerza de trabajo activa. Según las estimaciones de la OIT, el 20% de empresas de la economía informal empleaba un promedio de 10 a 20 trabajadores mientras el 80% eran microempresas con menos de 10 empleados.
9. El desempleo era un reto serio para el desarrollo de Haití ya que más de 1,5 millón de personas estaban sin empleo representando cerca del 16% de la población total o el 54,5% de la población activa. Los jóvenes entre 15 y 19 años registraban una tasa de desempleo del 62%, la categoría 20-24 años estando con un 50%. El terremoto empeoró dicha situación, lanzando enormes desafíos a las víctimas en las zonas afectadas y a los Haitianos viviendo en otras regiones (el país estaba sumamente centralizado y dependiente de la región capital).



LÍNEAS BÁSICAS

MERCADO LABORAL EN HAITÍ ANTES DEL TERREMOTO

SECTOR PRIVADO, EMPLEO INFORMAL

SECTOR PRIVADO, EMPLEO INFORMAL

SECTOR PRIVADO, EMPLEO FORMAL

SECTOR PRIVADO, EMPLEO FORMAL

SECTOR PÚBLICO

SECTOR PÚBLICO

Fuente: "Informe Lazarte" PDNA, OIT, marzo de 2010

10. Un estudio del Banco Mundial destaca que muchos trabajadores eran pobres a pesar de tener un empleo a tiempo completo y que muchos de ellos estaban ocupados en

empleos no calificados. Las malas condiciones de trabajo incluyen una falta de atención en cuanto a la salud y a la seguridad. No se respetaba mucho la legislación laboral y las inspecciones del trabajo no eran muy eficientes. Había poco personal, mal equipado y mal capacitado y a veces hasta amenazado por los patrones. El problema era no sólo la falta de recursos financieros sino también la falta de voluntad política. En los lugares de trabajo no se prestaba mucha atención ni se conocían muy bien los riesgos profesionales o las normas del trabajo y a menudo los trabajadores vivían y trabajaban en el mismo entorno físico.

Porcentaje de la población activa empleada, por sector			
	% de la población activa total ocupada	% de hombres en el sector	% de mujeres en el sector
Agricultura	49.6	72.4	27.6
Pesca	0.8	96.6	3.4
Industria	10.4	73.8	26.2
Comercio	25.3	22.4	77.6
Hoteles y restaurantes	0.4	23.5	76.5
Transporte	2.3	95.3	4.7
Administración pública y otros servicios	11.1	56.0	44.0
Fuente: Instituto Haitiano de Estadísticas e Informática (IHSI)			

11. El trabajo infantil era un problema mayor en el sector rural así como las actividades informales en las que los niños trabajaban largas horas por sueldos muy bajos en entornos insalubres. Como la mayor parte de las infraestructuras educativas eran privadas (o informales) las familias contaban con sus hijos para ayudarlos en la agricultura y en otras actividades como vendedores ambulantes. Por consiguiente los niños no tenían acceso o tenían que dejar la escuela debido a los costos excesivos y por falta de educación pública. Muchos niños víctimas de tráfico doméstico vivían en las calles de Puerto Príncipe o estaban sometidos a la esclavitud doméstica como “niños restavèk” trabajando largas horas sin percibir ningún sueldo. Dada la extrema miseria hoy día, muchas familias tendrán probablemente que mandar sus hijos a trabajar. El trabajo infantil aumenta en Haití, incluso en sus peores formas (trabajo peligroso, explotación o tráfico sexual). Por consiguiente la creación de empleos decentes para los trabajadores haitianos es una prioridad.
12. La propuesta de proyecto del Programa Internacional sobre la Eliminación del Trabajo Infantil de la Organización Internacional del Trabajo para apoyar la reconstrucción de un sistema educativo libre de trabajo para todos los niños en Haití ha sido difundido en el seno de las Naciones Unidas y se ha lanzado un llamamiento urgente al financiamiento. Los representantes en el Consejo de Administración de la OIT de los trabajadores de Brasil, Estados Unidos, Canadá y Francia , que representan las federaciones sindicales mundiales, incluyendo la Internacional de los Servicios Públicos, la Internacional de la Construcción y la Madera y la Internacional de la Educación, discutieron de varios elementos de este proyecto :
 - a) utilizar nuestra red de sindicatos en Haití y en la República Dominicana para concientizar sobre los riesgos que corren los niños en la situación de crisis

- después del terremoto, riesgos de tráfico, de explotación sexual y de contratación en obras peligrosas de reconstrucción;
- b) crear un programa de « capacitación profesional contra remuneración », utilizando modelos existentes de capacitación condensada para permitir la creación rápida de un tejido de trabajadores haitianos calificados (incluso entre los jóvenes) y para garantizar de esta manera unas obras de reconstrucción seguras, utilizando mano de obra haitiana (para mantener los ingresos generados dentro del país y promover la recuperación de la economía);
 - c) promover la idea de una educación para todos en Haití como parte de una reconstrucción basada en el trabajo decente y libre de trabajo infantil, donde cada niño tendría acceso a una escuela segura, construida según las normas antisísmicas;
 - d) implicar a los miembros de sindicatos afiliados dentro y fuera de Haití para formar y guiar a otros trabajadores.
13. Según el informe del PNUD de marzo 2010 el programa « cash-for-work » (trabajo contra remuneración) proporcionó empleos a 70,610 Haitianos: 35,500 han terminado un ciclo de 24 días de trabajo y otros 35,110 trabajadores están siguiendo un ciclo continuo. Según el PNUD, cada trabajador percibe un sueldo de 180 gourdes (moneda local de Haití), o sea cerca de \$5.00 según la tasa de cambio actual, por seis horas de trabajo. Cerca del 40% de los trabajadores son mujeres.
14. El programa “Cash for Work” (trabajo contra remuneración) ofrece soluciones inmediatas, aunque temporales sobre todo en el sector de las obras públicas urgentes en Haití, como evacuar los escombros, derrumbar de manera segura o responder a otros trabajos con las infraestructuras. Estas ocupaciones generan ingresos muy necesarios. Sin embargo estos esfuerzos de reconstrucción deben hacerse en base al respeto total del Código del Trabajo Haitiano y de los Convenios de la OIT, sobre todo los derechos fundamentales de los trabajadores, el derecho a un sueldo decente y a la protección social. Los trabajadores haitianos también necesitan contratos de trabajo a largo plazo que les permitirían diseñar su futuro y reconstruir su vida con su familia.

Normas de trabajo de la OIT

15. Haití ha ratificado los ocho Convenios fundamentales de la OIT, pero el trabajo informal sin contrato, sin protección social y con una remuneración baja es todavía lo que prevalece en el país. El último Informe Anual de la CSI sobre la violación de derechos sindicales denuncia que, aunque el derecho de organización este garantizado por la ley, la implementación de los derechos sindicales sigue difícil. Como resultado de la situación política tan confusa, del clima de violencia, del alto desempleo y de un Estado débil, las violaciones de dichos derechos era algo muy frecuente. Los que querían organizar los trabajadores en sindicatos siempre estaban acosados o despedidos, generalmente sin tener en cuenta la legislación del trabajo. Para impedir que los trabajadores se afilien a sindicatos, los patrones daban a veces algún bono a los que no estaban afiliados.
16. El Código del Trabajo, que cubre sobre todo el sector privado, data de la dictadura Duvalier y es muy restringido. Excluye muchas categorías de trabajadores, como los

empleados domésticos y los mineros, e impide que los trabajadores extranjeros ocupen cargos de líderes sindicales. Los funcionarios, trabajadores agrícolas, trabajadores independientes y trabajadores en actividades económicas informales no están cubiertos por el Código del Trabajo.

17. Un sector, limitado pero importante, ha progresado gracias a las cláusulas de la Corporación Financiera Internacional (CFI) sobre el respeto de los derechos sindicales. El 21 de febrero de 2006, la CFI, el departamento del Banco Mundial responsable por los préstamos al sector privado, adoptó una cláusula según la cual se condicionaba la concesión de préstamos al respeto de los derechos del trabajo y de las condiciones de trabajo. Gracias a esta cláusula se firmó un convenio colectivo entre el sindicato SOKOWA y la CODEVI, que es la empresa que maneja la zona franca de exportación de Ouanaminthe.

Protección social

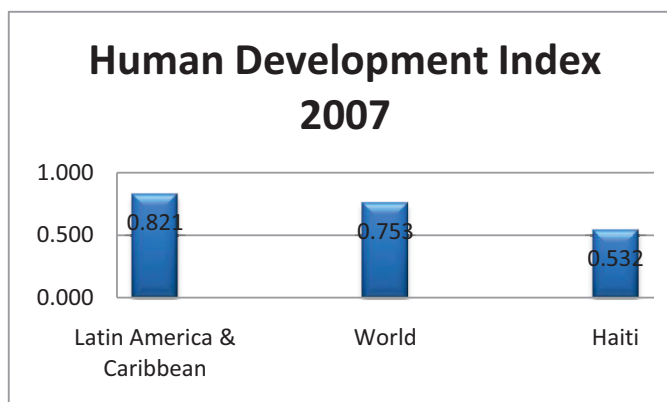
18. Sin trabajo no hay dinero para comer, para educar o para acceder a los servicios de salud. Y como la mayor parte de las mujeres y de los hombres trabajan en actividades económicas informales, las pérdidas de empleos tienen graves repercusiones sobre su bienestar y el de sus familias. Se necesita urgentemente una protección social, inclusive una pensión de jubilación y transferencias de dinero para las numerosas personas sin techo desde el terremoto, sobre todo para los mayores, minusválidos, padres/madres soltero(a)s, viudas, huérfanos, porque se trata de grupos sumamente vulnerables que necesitan subsidios sociales. La OIT estimó que la combinación de los subsidios más básicos para los niños, los mayores y minusválidos le costaría cerca de US\$150 millones al año a Haití, lo que debería estar financiado por donantes internacionales durante muchos años venideros.
19. En Haití, los sistemas de seguro social tienen que desempeñar un papel importante para ayudar a la gente a salir de la pobreza. De establecerse, el seguro social ofrecería a los trabajadores y a sus familias el acceso a las atenciones médicas y les daría una protección contra la pérdida de ingreso durante un período breve de desempleo, en casos de enfermedad o de maternidad o para períodos más largos debido a invalidez o accidente de trabajo. La ampliación de la protección social en Haití sería una contribución considerable a la cohesión social así como al crecimiento global del país y al desarrollo económico y social nacional.
20. Ya que antes del terremoto la mayor parte de la educación era privada en Haití, los programas de seguro social podrían realizarse de tal manera que ayudasen a las familias a poder asumir los gastos de mandar a sus hijos a la escuela, como ha sido subrayado en varias experiencias de ampliación de la seguridad social en distintos países de las Américas. El programa de transferencia de dinero en Brasil, « La Bolsa Familia », tiende a reducir la pobreza y las desigualdades ofreciendo un ingreso mínimo a las familias sumamente pobres. Las transferencias se hacen bajo ciertos requisitos como atender a la escuela y presentarse a visitas médicas. Este programa logró reducir la pobreza en un 16%. De la misma manera, el programa mexicano « Oportunidades » cubre cinco

millones de familias pobres. Es parecido a su contraparte brasileña y logró disminuir el porcentaje de trabajo infantil y aumentar la escolaridad. Pero también se trata de una cuestión de recursos económicos. El espacio fiscal para transferencias sociales debe definirse en Haití al mismo tiempo que la reasignación del presupuesto público.

21. Por lo tanto, la comunidad internacional de donantes y el gobierno haitiano tendrían que aprovechar esta oportunidad para fijar como mínimo un nivel básico de protección social que incluya: el acceso a las atenciones médicas públicas, la seguridad de ingreso para los ancianos y las personas minusválidas, subsidios familiares y seguridad de ingreso en combinación con los programas públicos de garantía de empleo para los desempleados y los trabajadores pobres, tal como fue acordado en el « Pacto Mundial para el Empleo » de la OIT. Esto debería hacerse en estrecha cooperación con la OIT para ayudar los millones de trabajadores que tienen un empleo precario, informal, mal pagado y sin protección, así como los grupos vulnerables que no pueden mantener a sus familias. Los programas de seguridad social funcionan de hecho como estabilizadores económicos y luchar contra la pobreza a largo plazo.

Pobreza

22. El 80% de la población vivía debajo del umbral de pobreza de US\$2 por día y el 55% vivía en la pobreza extrema con US\$1.25 al día – esta situación se encuentra todavía empeorada por el alto nivel de desempleo, la falta de acceso o el acceso limitado a una alimentación sana y accesible y una constante degradación ambiental.



Índice de Desarrollo Humano 2007

America Latina y Caribe Mundo Haiti

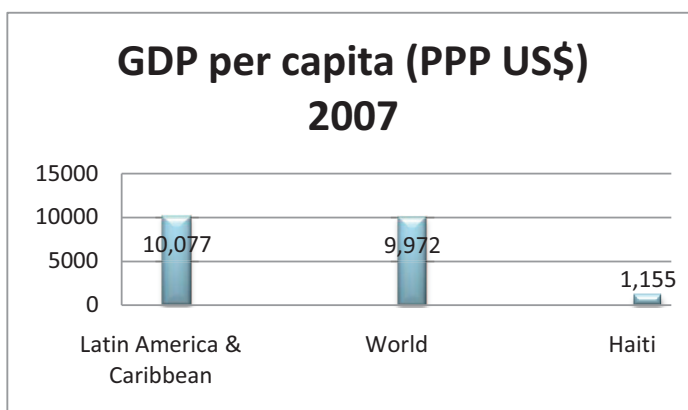
Según el último Índice de Desarrollo Humano (IDH) ¹ del PNUD, Haití ocupa el lugar 149 (valor IDH 0.532) de 182 países, muy debajo del promedio mundial (véase el gráfico).

23. La pobreza era particularmente alta en los hogares encabezados por mujeres, en zonas rurales y en zonas urbanas pobres. Cerca de las dos terceras partes de todos los Haitianos dependían del sector agrícola y vivían en áreas rurales, principalmente en la pequeña agricultura de subsistencia. La mortalidad maternal era de 670 por 100,000 nacimientos. La mortalidad para los niños debajo de 5 años era de 83 y 77 por 1,000

¹ El IDH es una medida compuesta de tres dimensiones del desarrollo humano: vivir una vida larga de manera sana (medida en esperanza de vida), ser educado (medida en nivel de alfabetización de adultos e inscripción global en la educación) y tener un nivel de vida decente (medida en paridad de poder adquisitivo, PPA, del ingreso).

respectivamente para varones y niñas. Todos los indicadores denuncian el mal funcionamiento del sistema de salud.

24. Utilizando cifras análogas para el poder adquisitivo, el ingreso por persona era de US\$ 1,155, en Haití, es decir la décima parte del ingreso promedio que es de US\$ 10,077 en la totalidad de la región latinoamericana y del Caribe.

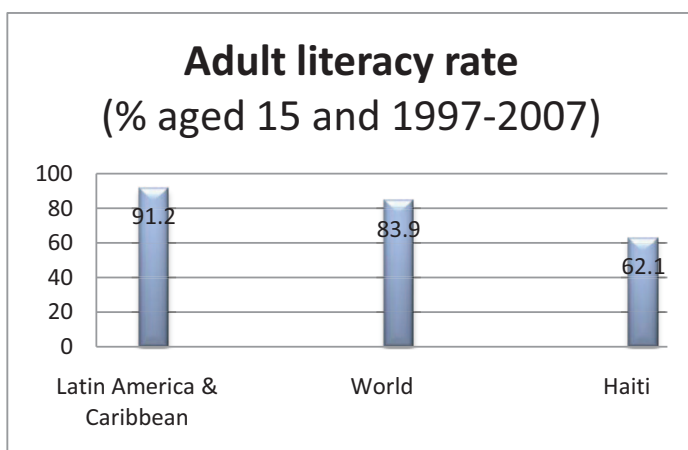


PIB per capita (PPA US\$) 2007

América Latina y Caribe Mundo Haití

Salud, educación y medio ambiente

25. A pesar de su potencial, Haití no se ha convertido en un gran destino turístico. El país es rico en recursos naturales pero éstos han sido ampliamente devastados, por lo tanto Haití no podía proveer alimentación a todos y era un país muy deficitario a nivel de la alimentación. Más del 50% de los productos alimenticios consumidos eran productos importados y cerca del 5% ya procedía de la asistencia y ayuda alimenticia. Las Naciones Unidas consideran que más del 40% de la población estaba malnutrida o hambrienta de manera crónica. A nivel nacional se estima que más del 50% de los gastos de los hogares iban a la alimentación, con un porcentaje ligeramente más elevado para los hogares pobres de las zonas rurales. Se considera que antes del terremoto 1.8 millón de personas ya recibía asistencia alimenticia.



Tasa de alfabetización de los adultos

(% 15 años y más - para los años 1997-2007)

América Latina y Caribe Mundo Haití

26. En cuanto a los indicadores socioeconómicos de Haití, cerca del 54% de la población no tenía acceso al agua potable, sólo el 34% tenía acceso a instalaciones sanitarias adecuadas y la tasa de alfabetización de los adultos era del 62.1% en comparación con el promedio mundial de 83.9%. Las principales causas de mortalidad eran la diarrea, infecciones respiratorias, malaria, tuberculosis y HIV/SIDA. Sólo un poco más de la mitad

de los niños en edad de ir a la escuela primaria iban efectivamente a la escuela y menos del 2% de los niños terminaban los estudios secundarios.

27. Haití también ha padecido la degradación medioambiental y catástrofes naturales : inundaciones, aumentos repentinos del nivel de las aguas, corrientes de lodo, tormentas y huracanes han seriamente afectado un sector agrícola y unas infraestructuras ya débiles; solamente el 2-3% del país está cubierto por selvas en comparación con el 60% en los años 1920. Esto se debe parcialmente al hecho de que la mayor parte de los Haitianos dependen de la madera y del carbón de leña como principal fuente de energía ; por esta razón se necesitan energías alternativas para salvar lo que queda de selva y bosque.
28. Según la Internacional de la Educación, el 90% del sistema educativo haitiano se basa en el sector privado (no público). Se encuentra fragmentado, informal, con una falta de material educativo y hay muy poco control de la capacidad institucional de estas escuelas privadas generalmente pequeñas. Se estima que el 50% de todos los niños dejan la escuela y como consecuencia más de la mitad de la fuerza de trabajo no tiene verdadera educación. Los gastos de matrícula y otros costos relativos a la escolaridad de los niños son altos en comparación con los ingresos familiares (casi el 40% de las ganancias de una familia de pequeños ingresos).
29. Había escasez de nuevos docentes bien capacitados en el sector público y la supervisión gubernamental del sistema educacional no era muy eficiente. Además, muchos docentes fallecieron o estuvieron seriamente heridos durante la tragedia. Según un informe de la UNICEF el 90% de todas las escuelas dentro y alrededor de Puerto Príncipe han sido destruidas o han sido muy deterioradas, lo que hace que la mayor parte de los niños y de los profesores se encuentran sin centros educativos seguros.
30. Estadísticas claves antes del terremoto:

Tasa neta de inscripciones 2002-03:	56.4% preescolar / 76% nivel básico (1° y 2do) / 22% post básico y secundario
Número de niños fuera del sistema de educación:	De 6 a 11 años: 400,000
Porcentaje de la educación en el presupuesto 2009-2010:	Cerca del 9%

31. Es vital para la reconstrucción y el desarrollo futuro de Haití que las escuelas públicas y otros centros docentes estén incluidos en la fase inicial de reconstrucción. A más largo plazo, los Haitianos necesitan una educación pública de calidad así como una buena formación profesional. Para que esto se convierta en realidad un apoyo financiero y político masivo al sector de la educación será indispensable, inclusive para garantizar condiciones de trabajo decentes para los docentes, pero al final es lo que permitirá crear una sociedad más duradera y más coherente.

Sector agrícola

32. Los huracanes de 2008 y las consiguientes inundaciones echaron a perder gran parte de la agricultura haitiana y provocaron importantes pérdidas de empleos y de ingresos. Cerca del 65% de la población depende directamente de la agricultura para vivir y la

mayoría de estas personas viven y trabajan en pequeñas fincas. Casi no se han hecho inversiones en el sector agrícola y por consiguiente la producción disminuyó. La deforestación y el deterioro de los suelos son un problema masivo y muy generalizado para los campesinos y la población rural en general. Para satisfacer el 75% de las demandas en energía del país se utiliza todavía el carbón de leña y la madera porque es la fuente de energía más barata, pero esto significa cortar más árboles, lo que a su vez desgasta el suelo.

33. Antes de enero, debido a las condiciones de vida tan precarias en los campos, la migración rural hacia las ciudades ya era un fenómeno constante. Después del sismo, muchas personas han dejado Puerto Príncipe y vuelven hacia las zonas rurales ya sumamente pobres que también han sido duramente afectadas por las consecuencias del terremoto. Algunas fuentes comentan no obstante que numerosas familias han encontrado situaciones tan difíciles en el campo que optaron por regresar a la capital.
34. El sector agrícola, incluyendo la protección de medioambiente, los derechos de los aparceros y de las mujeres a la tierra así como el acceso al crédito, no han sido prioridades para el gobierno. La reactivación de la agricultura haitiana y del sector rural son puntos claves para la recuperación del país. Es a través de programas de agricultura sostenible que Haití tiene que volver a ganar su capacidad de producir su propia alimentación, protegiendo al mismo tiempo su medio ambiente y proponiendo condiciones de vida y de trabajo decentes a su población. Esto tendrá también que ser el tema central de cualquier programa de descentralización.

Buena gobernanza y estado de derecho

35. Antes del sismo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ya informaba sobre la debilidad de las instituciones haitianas destacando que se necesitaban inversiones considerables y el desarrollo de las capacidades para que el país pueda recuperarse y desarrollarse y para garantizar las funciones básicas del estado.
36. Una destrucción casi total de las instituciones estatales y del sector público viene a complicar todavía más el proceso de recuperación – el Palacio Nacional, el Ministerio de Gobernación, el Departamento de Estado, la Oficina de Impuestos, los Ministerios de Finanzas, Planificación, Obras Públicas y Salud Pública, así como el Parlamento se han derrumbado. El edificio del Instituto de Seguro Social también ha sufrido grandes daños.
37. La estrategia nacional para el crecimiento y la reducción de la pobreza (2007) define cuatro objetivos principales: (1) acelerar los adelantos para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio; (2) desarrollar una economía dinámica y competitiva en todo el país; (3) modernizar el Estado y reformar profundamente el sector público y; (4) promover la inmensa creatividad cultural de Haití e involucrar la diáspora haitiana en el proceso de desarrollo. El programa 2009-2011 del PNUD para el país se basa en dichas prioridades. El PNUD también apoya planes de reforma de los sectores de la policía y de la justicia que se habían caracterizado por una falta de capacidad tanto a nivel administrativo como de sus infraestructuras.

38. La clave de la recuperación y del desarrollo de Haití será la buena gobernanza, con el pleno respeto de los derechos humanos y de los trabajadores, el estado de derecho, el pluralismo político, procesos e instituciones transparentes y responsables, y un verdadero sector público eficiente y eficaz. Para acelerar el desarrollo sostenible y restaurar la estabilidad socioeconómica, se necesita un fortalecimiento de las autoridades gubernamentales y locales así como una consolidación de los servicios públicos, inclusive una educación pública de calidad, condiciones de trabajo seguras y decentes y un buen sistema de salud. Invertir en la gente genera las condiciones de un crecimiento a largo plazo. El Ministerio del Empleo necesita particularmente el apoyo de la comunidad internacional para cumplir su papel esencial de promoción de una agenda del empleo decente y de creación de los prerequisites del desarrollo sostenible.
39. Se han previsto elecciones en Haití para elegir un Presidente, Senadores y autoridades regionales pero el desafío de este proceso electoral parece delicado ya que las autoridades electorales han sido debilitadas. Sin embargo es importante para Haití, como Estado, que se organicen elecciones libres y democráticas para garantizar que las autoridades elegidas vayan a servir al pueblo y sus necesidades. Se trata también de una inversión a largo plazo para el futuro de Haití.
40. Según los indicadores mundiales sobre la gobernanza del Banco Mundial, la corrupción a nivel del gobierno era un problema agudo en Haití, principalmente dentro de los sectores de la policía y de la justicia representando asimismo graves obstáculos a la buena gobernanza. El Banco Mundial considera que la corrupción existía a todos los niveles del gobierno. En 2008, Haití se clasificaba como número 177 de 180 países según el Índice² de Percepción de la Corrupción de la organización « Transparency International ».
41. El sistema judicial experimentaba también problemas desde hace mucho tiempo, incluyendo recortes presupuestarios y una falta de personal calificado y muy capacitado, como jueces de paz, jueces y procuradores. Los tribunales no lograban sesionar en los plazos previstos por la ley y muchos detenidos tenían que esperar durante años para que se les fijen una fecha para su comparecer ante la Justicia. La ley prevé sanciones penales en caso de corrupción; sin embargo el gobierno nunca implementó la ley de manera efectiva y hay gente involucrada en prácticas de corrupción en toda impunidad.
42. La situación de los derechos humanos sigue extremadamente precaria. Violencias, abuso, acosos, intimidaciones y hasta violaciones han sido hechos comunes sobre todo en zonas donde no había mucha presencia de la policía. Hay una falta de servicios o de estructuras para ayudar las víctimas y por otra parte el sistema judicial corrupto da una impresión de impunidad. El tráfico sigue siendo un problema serio en Haití. La impunidad, la pobreza extrema y la falta de empleos son factores claves de riesgos en cuanto a tráfico de seres humanos, esclavitud y trabajo forzoso.

³ El Índice (IPC) clasifica los países en una escala que va de cero (muy corrupto) a diez (muy íntegro). Dinamarca, Nueva Zelandia y Suecia compartían la mejor clasificación con 9.3 y Haití en el 177 puesto de la lista alcanzaba 1.4, Birmania estando en el puesto 179 con 1.3 y Somalia, en el 180° lugar con 1.0.

43. Las instituciones públicas, la administración y los servicios, particularmente los Ministerios sociales y los que se ocupan de la justicia tienen que estar reforzados gracias a la ayuda y la asistencia internacional para asegurar que el mercado desbocado y el desarrollo oportunista no vayan a aumentar más la brecha de la desigualdad. El acceso a servicios públicos de agua, sistemas de saneamiento, medicina, salud y servicios educativos sentará las bases de una sociedad justa y de una economía sostenible. La Internacional de los Servicios Públicos destacó que gran parte de la devastación provocada por el reciente terremoto en Haití podía relacionarse directamente con la falta de normas de construcción de los edificios y la falta de apoyo o de control público. Las pérdidas en vidas humanas han sido inútil y trágicamente empeoradas por la falta de servicios de emergencia y de salud pública fuertes.
44. Los trabajadores de Haití tienen que estar incluidos y participar desde el inicio en la reconstrucción de su país. Las inversiones públicas para desarrollar servicios sociales y una educación pública de calidad, a todos los niveles, son prioridades a mediano y largo plazo para la recuperación y el desarrollo sostenible de Haití.

Deuda externa

45. Haití ha sido un país profundamente endeudado y lo ha sido desde que el país ganó su independencia de Francia. En cierta época Haití debía 10 veces su ingreso anual a Francia. El peso de la deuda empeoró durante la dictadura de los Duvalier quienes dejaron el país económicamente destrozado. En esta época había poca inversión internacional debido a la inestabilidad política.
46. La deuda que Haití contrajo durante el régimen Duvalier venía en gran parte de instituciones como el FMI y el Banco Mundial. Y a pesar de que gran parte del dinero, estimado a unos US\$ 844 millones, nunca se utilizó para el pueblo haitiano, siguen los reembolsos a los acreedores. Aun antes del sismo de enero, muchas personas reclamaban la condonación total e incondicional de la deuda: la condonación de la deuda por US\$ 1.2 mil millón a título de la Iniciativa reforzada a favor de los Países Pobres Muy Endeudados (PPME) y de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) aprobada por el Banco Mundial y el FMI no se aplica a ninguna nueva deuda contraída desde 2006.
47. La deuda actual de Haití hacia la comunidad internacional y las Instituciones Financieras Internacionales (IFI) asciende a US\$ 829.5 millones, aún tomando en cuenta los compromisos de alivio de la deuda según la PPME y la IADM. Era de 1,247 millones de dólares a finales de 2009, antes de la condonación de la deuda por el BID (véase las cifras):

Deuda Externa de Haití
Importe de la deuda en dólares

Deuda externa (US\$ millones) **829.5** 100%

Repartida de la siguiente forma

Deuda Multilateral (US\$ millones) 677 54.3%

FMI 165.6 13.3%

BID 417.5 33.5%

(el BID condonó toda la deuda el 22 de marzo de 2010)

Banco Mundial 38.8 1.9%

Otros 54.9 4.4%

Deuda bilateral (US\$ millones) 507 40.7%

Venezuela 292.2 23.7%

China, Taiwan 89.7 7.2%

Otros 122.1 9.8%

Source: Eurodad, FMI 2010

48. Al finales de enero de 2010 el FMI aprobó un préstamo de US\$ 102 millones, sin interés, sin condiciones y con un período de gracia de cinco años y medio, pero se viene sumando todavía a la deuda actual de Haití al FMI de US\$ 166 millones – y va en contra de la opinión del mismo FMI que advertía que Haití corría un riesgo de sobreendeudamiento severo y que "nuevas políticas de empréstitos tenían que seguir siendo prudentes". El Banco Mundial otorgó un subsidio de US\$ 100 millones para la reconstrucción y la recuperación al mismo tiempo que suspendía las peticiones de reembolso de la deuda de US\$ 39 millones de Haití por cinco años. Donantes bilaterales como Venezuela anunciaron una condonación de la deuda pendiente de US\$ 293 millones pero los Ministros de Finanzas de los países del G7 tienen todavía que tomar una decisión a pesar de que hayan anunciado que "habría que cancelar la deuda hacia las instituciones multilaterales". Es fundamental que la condonación de la deuda de Haití no se haga a expensas de otros países en desarrollo. Anteriormente, países acreedores dedujeron individualmente la condonación de la deuda de sus presupuestos nacionales para la ayuda al desarrollo, y esto no hay que dejarlo suceder esta vez.

49. La Corporación Internacional de Finanzas (CIF) - institución del Banco Mundial para el sector privado- otorgará préstamos en el marco del Programa de Préstamos de Emergencia a Haití (HELP) a cuatro clientes existentes de la IFC así como a dos "clientes estratégicos con los que IFC tenía relaciones privilegiadas antes del terremoto". Estos seis clientes son Grupo M, Brasserie Nationale d'Haiti (Brana), E-Power, Sogebank, Capital Bank, and ACME (microfinanzas). Las normas fundamentales del trabajo de la OIT están incorporadas en las "Normas de Resultados" de la IFC, y los proyectos presentados en cuatro sectores diferentes de la economía que son la industria manufacturera, el sector agroindustrial, los sectores de la energía y de las finanzas en Haití tienen que

cumplir con ellas. Será importante que los sindicatos haitianos velen por el respeto de dichas normas e informen a la oficina de la CSI/Global Unions en Washington en caso de no-respeto de estas normas, para poder entonces elaborar un plan de medidas correctivas.

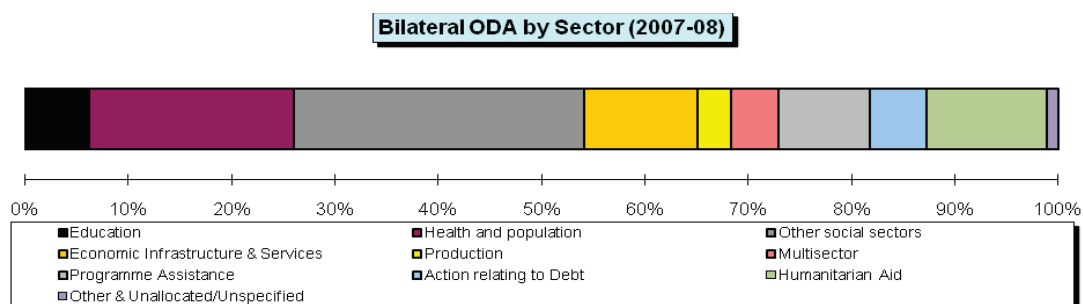
50. El Presidente haitiano estima que el país necesita \$11.5 mil millones de aquí a tres años para recuperarse del terremoto. El movimiento sindical internacional piensa que es necesario condonar totalmente todas las deudas de Haití a las IFI y otras agencias acreedores para contribuir así a la enorme tarea de reconstrucción nacional que tiene que enfrentar el país. Por otra parte, otorgar nuevos préstamos –y no subsidios- a Haití representa un riesgo serio de mantener al país en la trampa peligrosa de la deuda.

Ayuda pública al desarrollo

51. La economía depende en gran parte de la ayuda pública al desarrollo (APD), del alivio de la deuda (concretamente en el marco de la iniciativa PPTE) y de las remesas de los Haitianos que viven fuera, lo que representa cerca del 30% de los ingresos de los hogares.

Ingresos	2006	2007	2008
APD neto (US\$ millón)	580	702	912
Parte bilateral (APD bruta)	63%	62%	61%
APD / INB neto	11.7%	11.5%	13.1%

Fuentes: OCDE, Banco Mundial . www.oecd.org/dac/stats



APD bilateral por Sector (2007-2008)

Educación	Salud y población	Otros sectores sociales
Infraestructuras y servicios económicos	Producción	Multisector
Programa de asistencia	Acción vinculada a la deuda	Ayuda humanitaria
Otros, sin especificación		

52. En 2008, Haití recibió US\$ 912 millones de subvenciones de APD de todos los donadores juntos. Los principales donadores eran los Estados Unidos, Canadá, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Comisión Europea. Según la OCDE, la mayor parte de dicha ayuda ha sido aprovechada para servicios sociales e infraestructuras, sobre todo actividades de salud, servicios gubernamentales y actividades para restaurar la paz (véase el gráfico 'APD bilateral por Sector'). La proporción de ayuda humanitaria dentro de la APD total a Haití incrementó de 0.2% en 2002 a más del 20% en 2008.
53. En resumen, la situación de Haití antes del terremoto ya era desastrosa y la sucesión de catástrofes naturales, particularmente el reciente sismo, junto con los precios elevados de los productos alimenticios y el aumento de la pobreza, ha todavía empeorado la situación. Para garantizar una reconstrucción adecuada del país, será esencial crear empleos decentes y buenas oportunidades de existencia para el pueblo haitiano.

III. Retos futuros

Puntos de discusión para el grupo de trabajo 1: ¿Cómo garantizar un trabajo decente para todos?

- ¿Cuáles son los elementos esenciales que hay que incluir en la Agenda del Trabajo Decente en Haití? Pedimos que los participantes se centren particularmente en la creación de empleos.
- Definan los objetivos concretos (poblaciones a las que dirigirse, sectores de actividades prioritarios, zonas o regiones, objetivos vinculados a ciertos plazos, número de personas que hay que cubrir, entre otros).
- ¿Cómo implementar dichos objetivos? (Instituciones, papel de los sindicatos, diálogo social, entre otros).
- ¿Cómo desarrollar y promover en Haití la « Agenda de Empleos Verdes », para contribuir así a un crecimiento económico limpio, al desarrollo y a la reducción de la pobreza y al acceso a ciertos servicios públicos básicos?
- *Tomen nota de que los otros dos grupos se centrarán sobre la protección social, el estado de derecho y los derechos humanos y sindicales.*

Puntos de discusión para el grupo de trabajo 2: ¿Cómo reforzar el estado de derecho?

- ¿Cómo se puede reforzar el estado de derecho en la Ley y en la práctica, incluyendo el respeto total de los derechos humanos y de los derechos de los trabajadores?
- ¿Qué se requiere para desarrollar un verdadero pacto social basado en el tripartismo ?

Puntos de discusión para el grupo de trabajo 3: ¿Cómo garantizar una protección social para todos?

- ¿Qué tipo de seguridad social se necesita en Haití?
- ¿Cómo elaborar un nivel básico de protección social en Haití y cuáles serían los mecanismos institucionales necesarios ? ¿Cuáles son los sistemas básicos de protección social que necesarios en Haití? Por ejemplo : seguro contra el desempleo, comedores escolares, pensión de vejez, programas de transferencia de dinero, acceso a los cuidados médicos.
- Definan por favor objetivos concretos para este modelo de seguridad social.

Bibliografía:

- Bretton Woods Update: *Debt aftershocks to shake Haiti's recovery?*, Bretton Woods Project, N# 69 January/February 2010
- Eurodad: *Haiti's debt burden – the real story*, a Eurodad analysis by Murat Koran, February 2010.
- ILO: Employment and income in Haiti after 2008 hurricanes, Annex 1
- ILO: Haiti – immediate response plan
- ILO: Zero draft, Proposed framework for the ILO response to the Haiti Earthquake, 21 January 2010
- ILO: World of Work, Responding to the crisis: Building a "social floor", No. 67, December 2009
- IMF: Haiti Country Report No. 09/289, Joint Staff Advisory Note of the Poverty Reduction Strategy Paper, June 2009: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2009/cr09289.pdf>
- Institut Haïtien de Statistique et d'Informatique (IHSI):
http://www.ihsi.ht/rgph_resultat_ensemble_population.htm
- Klein, Naomi: Forgiveness for Haiti? We should be begging theirs, the Guardian, 11 February 2010
- OECD: Aid to fragile states: Focus on Haiti:
http://www.oecd.org/document/10/0,3343,en_2649_34487_44454474_1_1_1_1,00.html
- Transparency International: Annual Report 2008
- UNDP: Haiti Recovery Update, 5 March 2010: <http://www.undp.org/haiti/haiti-earthquake-update.pdf>
- UNDP: Human Development Report 2009, Overcoming Barriers: Human mobility and development: http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs HTI.html
- United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights, and Labour, 2008 Country Reports on Human Rights Practices – Haiti, February 25, 2009
<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2008/wha/119163.htm>
- United Nations: UNDP Country programme document for Haiti (2009-2011), 22 December 2008:
<http://www.ht.undp.org/assets/fichier/publication/pubdoc24.pdf>
- United Nations, *Humanitarian Appeal – Haiti Revised*, 18 February 2010:
http://iom.ch/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/published_docs/brochures_and_info_sheets/un_haiti_full_appeal.pdf
- United Nations Office of the Special Envoy for Haiti, Education:
<http://www.haitispecialenvoy.org/press/reports/education>
- World Bank: *Haiti Gets US\$1.2 Billion of Debt Relief*, News Release No: 2009/451/LAC