

**CONFEDERACION SINDICAL INTERNACIONAL /
RED SINDICAL PARA ASIA Y EL PACIFICO (CSI/RSAP)**

**DECIMOQUINTA CONFERENCIA DE LA RED
SINDICAL PARA ASIA Y EL PACIFICO (RSAP)**

Singapur, 27-28 de octubre de 2009

Documento explicativo

Documento Explicativo – Índice de Materias

Sinopsis y principales conclusiones

A. Historia resumida de APEC: finalidad, principales acontecimientos y organización

1. Finalidades y metas par. 9-11
2. Reuniones Anuales de APEC de 1989 a 2007 par.12
3. Organización, modos de funcionamiento y esfera de actividades par.13-17
4. Revisión intermedia de las metas de Bogor en 2005 par.18-23

B. APEC en 2008 - 2009

- APEC en 2008: resumen y evaluación de las reuniones de los Líderes y Ministros en 2008 par.24
- 5. Grupos de Trabajo, Comités y Reuniones Ministeriales en 2008..... par.25-30
- 6. ABAC: Prioridades empresariales en 2008 par.31-41
- 7. Resultados de la Reunión de Líderes de APEC en 2008 par.42-63
- APEC en 2008: resumen y evaluación de las reuniones de los Líderes y Ministros en 2009 par.64-73

C. Programa social de APEC: Recursos humanos y género

8. Desarrollo de recursos humanos par.74-92
9. Red de Puntos Focales sobre Género par.93-96

D. Acciones de la CSI/RSAP dentro del APEC..... par.97-103

ANEXO I - Propuesta de Nueva Zelanda respecto a la participación sindical en APEC

ANEXO II - Establecimiento de un Foro Sindical APEC

ANEXO III - Políticas activas del mercado de trabajo y Redes de Seguridad Social en las economías de APEC (únicamente en inglés)

**DECIMOQUINTA CONFERENCIA
RED SINDICAL PARA ASIA Y EL PACIFICO DE LA CONFEDERACIÓN
SINDICAL INTERNACIONAL (CSI/RSAP)**

Singapur, 27-28 de octubre de 2009

Documento explicativo

Introducción

1. El presente documento proporciona una amplia introducción al Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), resume y evalúa las decisiones tomadas por los líderes y ministros de APEC en el pasado, centrándose en las áreas que revisten mayor interés para la Red Sindical para Asia y el Pacífico (RSAP), además de examinar las actividades sindicales relativas al APEC. La primera sección del presente documento explicativo incluye una sinopsis y una serie de conclusiones importantes, detallando las principales preocupaciones de la CSI/RSAP en relación con APEC.

Sinopsis y principales conclusiones

2. APEC se encuentra actualmente a más de medio camino, en términos de tiempo, de cumplir el plazo fijado en 1994 para la plena realización de las metas de Bogor de liberalizar y facilitar el comercio y la inversión antes de 2020 para los miembros en desarrollo de APEC (y observamos que el plazo de 2010 para las economías miembros desarrolladas se acerca con toda rapidez). Aun cuando cada vez es mayor el escepticismo respecto a la posibilidad de cumplir estos plazos, APEC continúa manifestando su compromiso de realizar estas metas reduciendo los aranceles, suprimiendo medidas no arancelarias, facilitando la movilidad de los hombres de negocios y mejorando la facilitación del comercio. En un momento en que las negociaciones de la OMC avanzan muy lentamente, APEC cada vez se enfoca más a los acuerdos comerciales regionales y los tratados de libre comercio (ACR/TLC) y considera las perspectivas para el establecimiento del Área de Libre Comercio para Asia-Pacífico (ALCAP).

3. A pesar de ser poco conocido por la opinión pública, APEC constituye un foro económico donde numerosos protagonistas importantes de la economía mundial, incluidos los países del G8 no pertenecientes a la UE (es decir, Canadá, Japón, Rusia y los EE.UU.) y China, pueden mantener discusiones globales sobre diversos temas, que pueden abordar desde cuestiones económicas “fundamentales” tales como el comercio y la inversión hasta el desarrollo de recursos humanos. APEC ha venido prestando estos últimos años mayor atención a la seguridad de las personas, especialmente en lo que se refiere al terrorismo y las preocupaciones relativas a la salud y los desastres naturales, así como al cambio climático. Después de la Reunión de Líderes de APEC en Singapur en 2009, los siguientes países anfitriones de APEC serán Japón (2010), EE. UU. (2011) y Rusia (2012).

4. En 2006, APEC empezó además a percibir las disparidades socioeconómicas de la región, lo que podría ser un indicio de que reconoce que el programa habitual de APEC es desequilibrado y corre el riesgo de perder el apoyo de la población de sus economías miembro. No obstante, en los años siguientes no prosiguió sustancialmente

esta óptica, y APEC continúa dominada por un enfoque comercial encaminado a ampliar las oportunidades del comercio y la inversión. En 2008, el cambio climático asumió mayor espacio en el orden del día, además de introducirse nuevos temas, como la responsabilidad social corporativa. Mediante una declaración especial, los Líderes de APEC abordaron la crisis financiera, entonces en sus comienzos, que se espera constituya el punto predominante del orden del día de la Reunión de Líderes en 2009. APEC ha conservado su programa de trabajo sobre determinados aspectos sociales tales como la seguridad social, el desarrollo de recursos humanos, la igualdad de género y la seguridad alimentaria, aunque los ministros responsables del desarrollo de recursos humanos (DRH), generalmente los Ministros de Trabajo y Empleo, no se han reunido desde 2001. Con todo, este año los miembros de APEC acogieron con beneplácito la iniciativa de China de acoger en 2010 la 5ª Reunión Ministerial de APEC sobre DRH (probablemente en el mes de septiembre).

5. Las cuestiones del empleo, los derechos de los trabajadores/as y las normas del trabajo están ausentes de los principales debates de APEC. Por ello, la necesidad de un foro de trabajo de APEC como contrapartida al Consejo Consultivo Empresarial de APEC (ABAC) sigue siendo de fundamental importancia. En la medida en que cabe esperar que APEC aumente sus esfuerzos para liberalizar el comercio y la inversión, ante los inminentes plazos para cumplir las metas de Bogor, y visto que las actividades de APEC tienen importantes implicaciones sobre las cuestiones sociales y laborales, la participación del movimiento sindical es de crucial importancia.

6. Tras experimentar pocos progresos en conseguir que la voz de los trabajadores y trabajadoras fueran escuchadas en el proceso de APEC y obtener el reconocimiento de los gobiernos de APEC durante varios años, principalmente debido a la persistente oposición de uno o más gobiernos de APEC, en 2004 se obtuvieron nuevos resultados al respecto. Aun cuando las reacciones a las propuestas de Nueva Zelanda sobre la participación sindical en APEC fueron contrapuestas, marcaron un paso importante en la dirección correcta y vinieron a confirmar la necesidad de que la CSI/RSAP siga trabajando para conseguir la participación en los Grupos de trabajo correspondientes y la convocatoria de un Foro Sindical permanente de APEC en línea con las propuestas de la CSI/RSAP. En los últimos años, el reconocimiento de la CSI/RSAP por parte de APEC se ha mantenido al mismo nivel de 1994, y ha tenido lugar en forma de reuniones con los dirigentes del gobierno anfitrión y de la Secretaría de APEC. No obstante, la reanudación de las Reuniones Ministeriales sobre DRH tras un paréntesis de nueve años debería brindar nuevas oportunidades a la CSI/RSAP.

A. Historia resumida de APEC: finalidad, principales acontecimientos y organización

7. El Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) aspira a ser la instancia más importante para facilitar el desarrollo económico, la cooperación, el comercio y la inversión en la región Asia-Pacífico. Se considera a sí misma como la única agrupación intergubernamental en el mundo que funciona sobre la base de compromisos no vinculantes, el diálogo abierto y el mismo respeto por las opiniones de todos los participantes. A diferencia de la OMC, o de otros organismos comerciales multilaterales, APEC no exige ninguna obligación mediante tratados a sus participantes. Las decisiones de APEC se toman en consenso y los compromisos se cumplen de manera voluntaria.

8. APEC está integrada por 21 economías miembros que representan más de 40,5% de la población mundial, alrededor del 54,2% del PIB mundial y el 43,7% del comercio mundial. Según la Secretaría de APEC, sus economías representaron acumulativamente casi el 70% del crecimiento económico mundial en los primeros 10 años de APEC. Las 21 economías miembros de APEC son Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, República Popular de China, Hong Kong, Indonesia, Japón, República de Corea, Malasia, México, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea, Perú, Filipinas, Federación Rusa, Singapur, Taipei Chino, Tailandia, Estados Unidos de América y Vietnam. India, Mongolia, Pakistán, Laos, Bangladesh, Colombia y Ecuador aspiran a convertirse también en miembros de APEC, pero existe una moratoria para la admisión de nuevos miembros hasta al menos 2010.

Finalidades y metas

9. APEC se creó en 1989 con el objetivo declarado de incrementar el crecimiento económico y la prosperidad de la región y consolidar la comunidad Asia-Pacífico. Desde su inicio, APEC ha intentado reducir los aranceles y otros obstáculos comerciales a todo lo largo de la región Asia-Pacífico y ha concebido propuestas para crear economías nacionales eficientes y aumentar las exportaciones. La clave para lograr estos objetivos son las *metas de Bogor* (adoptadas en la reunión de los Líderes de 1994 en Bogor, Indonesia), lograr la liberalización y la facilitación del comercio y la inversión en Asia-Pacífico. En teoría, las economías industrializadas deberían alcanzar estas metas en 2010 y las economías en desarrollo para 2020.

10. APEC fue fundada para promover la premisa fundamental de que una inversión y comercio libres y abiertos ayudan a las economías a desarrollarse y a crear empleo. Por tanto, su objetivo principal es la liberalización y facilitación del comercio, en sus diversas formas. APEC tiene como finalidad crear un entorno para una circulación segura y eficiente de mercancías, servicios y personas a través de las fronteras de la región. Ello se consigue mediante la armonización de las políticas y la cooperación económica y técnica.

11. APEC funciona como un foro cooperativo y trabaja en tres amplias áreas que corresponden a sus objetivos de promover la liberalización del comercio y las inversiones:

- La liberalización y facilitación del comercio y la inversión se centra en reducir, y llegado el caso, eliminar, los aranceles y obstáculos no arancelarios.
- La facilitación comercial ayuda a los importadores y exportadores de Asia y el Pacífico a reunirse y hacer negocios de manera más eficiente, con la finalidad de reducir los costos de producción y aumentar el comercio.
- La cooperación económica y técnica (ECOTECH) proporciona formación y cooperación para desarrollar las capacidades a nivel institucional y personal para ayudar a las economías de APEC y a sus habitantes a obtener las competencias necesarias para aprovechar el comercio a escala global y la nueva economía.

Reuniones Anuales de APEC de 1989 a 2007

12. Las reuniones de los Líderes de las economías de APEC se celebran una vez al año en la economía anfitriona de APEC. En 2009 el país anfitrión será Singapur. Es aquí adonde se toman las principales decisiones del foro y se afina el programa de políticas para APEC. A continuación, figuran algunos momentos culminantes de las Reuniones de Líderes celebradas hasta ahora.

1989, Canberra, Australia: APEC empezó como una agrupación informal de diálogo a nivel ministerial con 12 miembros.

1993, Isla Blake, Estados Unidos: Los Líderes económicos de APEC se reunieron por primera vez y esbozaron la perspectiva de APEC: *estabilidad, seguridad y prosperidad para nuestros pueblos*.

1994, Bogor, Indonesia: APEC fijó las metas de Bogor de *liberalización del comercio y la inversión Asia y el Pacífico antes de 2010 para las economías industrializadas y 2020 para las economías en desarrollo*.

1995, Osaka, Japón: APEC adoptó el Programa de Acción de Osaka (OAA) que proporciona un marco para cumplir las metas de Bogor a través de la liberalización del comercio y la inversión, la facilitación de los negocios y las de actividades sectoriales, sostenidos por un diálogo sobre las políticas así como la cooperación económica y técnica.

1996, Manila, Filipinas: Se adoptó el plan de acción de Manila para APEC (MAPA), bosquejando las medidas para la liberalización y facilitación del comercio y la inversión para cumplir las metas de Bogor. Se reunieron los primeros planes de acción colectivos e individuales, esbozando la manera en que las economías cumplirán las metas del libre cambio.

1997, Vancouver, Canadá: APEC aprobó una propuesta para la liberalización sectorial voluntaria prematura (EVSL) en 15 sectores y decidió que los planes de acción individuales deben actualizarse anualmente.

1998, Kuala Lumpur, Malasia: APEC se puso de acuerdo sobre los primeros nueve sectores para la EVSL y buscó un acuerdo de EVSL con los miembros de la Organización Mundial del Comercio no pertenecientes a APEC.

1999, Auckland, Nueva Zelanda: APEC afirmó que lograría el comercio sin documentos para 2005 en las economías desarrolladas y 2010 en las economías en desarrollo. Se aprobó el programa de la Tarjeta de viajes de negocios y se adoptó un Acuerdo de mutuo reconocimiento sobre equipo eléctrico y un Marco para la integración de las mujeres en APEC.

2000, Bandar Seri Begawan, Brunei Darussalam: APEC estableció un sistema de plan de acción individual electrónico (e-E-IAP), que proporcione IAP en línea y se comprometió con el Plan de acción para la Nueva economía, que, entre otros, tiene como objetivo incrementar sustancialmente el acceso a Internet en toda la región de APEC para 2005.

2001, Shangai, República Popular de China: APEC adoptó el Acuerdo de Shangai, que se centra en ampliar las perspectivas de APEC, clarificar la hoja de ruta de las metas de Bogor y la consolidación del mecanismo de aplicación. Se adoptó asimismo la estrategia de e-APEC, estableciendo un programa para fortalecer las estructuras e instituciones del mercado, facilitar la inversión en infraestructura y la tecnología para las transacciones en línea y promover el espíritu de empresa y desarrollar la capacidad humana.

2002, Los Cabos, México: APEC adoptó una serie de medidas para acelerar el avance hacia las metas de Bogor, incluyendo un plan de acción de facilitación del comercio, políticas sobre el comercio y la economía digital, y normas de transparencia. APEC lanzó la iniciativa de comercio seguro en la región de APEC (STAR).

2003, Bangkok, Tailandia: Los Líderes de APEC señalaron su intención de dar un nuevo impulso a las negociaciones del Programa de Desarrollo de Doha de la OMC y subrayaron los objetivos complementarios de los acuerdos comerciales bilaterales y regionales, las metas de Bogor y el sistema comercial multilateral en el marco de la OMC. Los Líderes de APEC se comprometieron a mejorar la seguridad de las personas de la región Asia-Pacífico. Los miembros firmaron el Plan de acción de APEC sobre el síndrome respiratorio agudo grave y la Iniciativa de seguridad sanitaria para dar mayor protección a las personas. APEC redobló esfuerzos para desarrollar economías basadas en el conocimiento, promover sistemas financieros sanos y eficientes y acelerar una reforma estructural regional.

2004, Santiago, Chile: APEC publicó una enérgica declaración de apoyo para avanzar en el Programa de desarrollo de Doha de la OMC y fija una fecha límite para lograr un gran avance en las negociaciones: diciembre de 2005, en la 6ª Conferencia Ministerial de la OMC. APEC adoptó las mejores prácticas para los acuerdos comerciales regionales y los tratados de libre comercio, la Iniciativa de Santiago para Comercio Ampliado y un Marco para la Privacidad de la Información. APEC realizó un compromiso político de luchar contra la corrupción y garantizar la transparencia y aprobó una Línea de acción específica con este fin.

2005, Busán, Corea: APEC adoptó la “Hoja de ruta de Busán”, completó la Revisión intermedia según la cual la APEC va por buen camino para cumplir con las metas de Bogor y el Marco de trabajo sobre privacidad de APEC. Los Líderes emitieron una declaración aparte para apoyar una conclusión satisfactoria de la Sexta Conferencia Ministerial de la OMC en Hong Kong, China, y acuerdan hacer frente a las amenazas sanitarias pandémicas y continuar la lucha contra el terrorismo, el cual podría causar una profunda inseguridad económica en la región.

2006, Hanoi, Vietnam: Los Líderes de las economías de APEC aprobaron el Plan de acción de Hanoi, que definió acciones e hitos específicos para poner en ejecución las Metas de Bogor y apoyar las medidas de desarrollo de capacidades destinadas a ayudar a las economías de APEC. Respecto a las cuestiones fundamentales de APEC – libre comercio e inversiones – resultó significativo constatar el énfasis sobre la importancia acordada a los Acuerdos Comerciales Regionales y los Tratados de Libre Comercio (ACR/TLC). Los Líderes subrayaron que APEC debe garantizar la propagación de ACR y TLC además de ayudar a la creación de capacidades dentro del área. Asimismo, publicaron una declaración sobre la Agenda de desarrollo de Doha de la OMC pidiendo resultados supuestamente ambiciosos y equilibrados. Con el fin de “dar prioridad a su programa”, según sus propias palabras, APEC inició un proceso de reforma de sus grupos de trabajo y fortalecimiento de su Secretaría. Las cuestiones relativas al trabajo, los trabajadores/as y el empleo apenas fueron mencionadas tanto en la Declaración de los Líderes como en la Declaración Ministerial. Se hace referencia al desarrollo de recursos humanos y al género únicamente en la Declaración de Ministros, no en la de los Líderes.

2007, Sydney, Australia: Bajo el tema principal “Fortalecimiento de la comunidad, creando un futuro sostenible”, los líderes económicos del APEC se reunieron en Australia en septiembre del 2007. Trataron temas como el cambio climático o la seguridad energética. Los subtemas fueron: Fortalecer el sistema multilateral de comercio, Reforma económica y facilitación del comercio, Seguridad humana, Seguridad energética, Sanidad y medidas en casos de emergencia, Reforma de APEC, APEC y la OMC, y Acuerdos Comerciales Regionales y Tratados de Libre Comercio. En su declaración final manifestaron su apoyo inequívoco a la primacía del sistema

multilateral comercial, así como a la conclusión de acuerdos comerciales regionales y bilaterales. Los líderes económicos se comprometieron a fortalecer el APEC y decidieron establecer una nueva unidad de apoyo político al APEC. Los líderes del APEC decidieron promover la integración económica en la región acelerando esfuerzos hacia la eliminación de barreras al comercio y la inversión.

Organización, modalidades de funcionamiento y esfera de actividades

13. APEC hace avanzar su programa a través de una serie de reuniones y foros a nivel de las políticas y de trabajo. A nivel de políticas, hay cuatro aportaciones importantes:

- Las reuniones de los líderes económicos se celebran una vez al año en la economía anfitriona de APEC. Las declaraciones de estas reuniones fijan el programa político de APEC.
- Las reuniones ministeriales anuales de APEC de los ministros de asuntos exteriores y de economía/comercio se celebran inmediatamente antes de las reuniones de los líderes económicos. Los ministros examinan las actividades del año y formulan recomendaciones para que los líderes económicos las tengan en consideración.
- Se celebran con regularidad reuniones ministeriales sectoriales sobre determinadas áreas, abarcando cuestiones como la educación, energía, medio ambiente y desarrollo sostenible, finanzas, salud, desarrollo de recursos humanos, cooperación regional de ciencia y tecnología, pequeñas y medianas empresas, telecomunicaciones e industria de la información, turismo, comercio, transporte y asuntos femeninos.
- El Consejo Consultivo Empresarial (ABAC) de APEC fue establecido por los Líderes de las economías de APEC en 1995, como una manera de dar prioridad al papel que desempeña la empresa y obtener asesoramiento empresarial sobre las cuestiones clave. Este organismo del sector privado ofrece recomendaciones a los Líderes de APEC en un diálogo anual y asesora a los representantes de APEC en lo que respecta a las prioridades y preocupaciones del sector empresarial. ABAC está integrado hasta por tres altos directivos empresariales de cada economía de APEC, que representan una diversa gama de sectores así como empresas pequeñas y grandes. Los empresarios integrantes son directamente designados por los Líderes para que se incorporen a este Comité. El informe anual contiene recomendaciones para mejorar el entorno empresarial y de la inversión en la región de APEC. ABAC se reúne cuatro veces al año y un representante asiste a las reuniones ministeriales.

14. Las actividades y proyectos a nivel de trabajo son orientadas por los Altos Representantes (SOM) de las 21 Economías miembros de APEC y son llevadas a cabo por cuatro comités de alto nivel:

- El Comité de Comercio e Inversión (CTI) coordina el trabajo de APEC sobre la liberalización y la facilitación del comercio y la inversión. El CTI también trabaja para reducir los obstáculos a la actividad comercial a través de sus subcomités y grupos de expertos.
- El Comité de Cooperación Económica y Técnica (ESC) asiste a los Altos Representantes de APEC en la coordinación y gestión del programa de cooperación económica y técnica de APEC (ECOTECH), así como para identificar iniciativas de valor añadido para la acción cooperativa.
- El Comité Económico (EC) dirige la investigación sobre las tendencias y asuntos económicos en la región de APEC para ayudar la liberalización y facilitación del

comercio y la inversión y los programas de ECOTECH. Asimismo, hace las veces de foro para que los miembros intercambien información y puntos de vista.

- El Comité de Presupuesto y Gestión (BMC) asesora a la SOM sobre cuestiones presupuestarias, administrativas y de gestión. Supervisa y evalúa los aspectos de gestión de proyectos de funcionamiento de los foros de APEC y hace recomendaciones a la SOM para mejorar la eficacia y la efectividad.

15. El trabajo de los comités es dirigido por la Reunión de los Altos Representantes (SOM). Los Altos Representantes elaboran recomendaciones para los Ministros y los Líderes económicos. Las reuniones de los Altos Representantes se celebran de tres a cuatro veces al año y son presididas por la economía anfitriona.

16. Los Grupos de trabajo desarrollan la labor de APEC en sectores específicos de acuerdo con las orientaciones de los Líderes, Ministros, Ministros sectoriales y Altos Representantes. El grupo de trabajo de mayor interés para la red RSAP es el que se ocupa del Desarrollo de Recursos Humanos. Los otros grupos son: Grupo de trabajo sobre cooperación técnica agrícola; Grupo de trabajo sobre Energía; Grupo de trabajo sobre pesca; Grupo de trabajo sobre salud; Grupo de trabajo sobre ciencia y tecnología industrial; Grupo de trabajo sobre conservación de los recursos marinos; Grupo de trabajo sobre pequeña y mediana empresa; Grupo de trabajo sobre telecomunicaciones e información; Grupo de trabajo sobre turismo; y Grupo de trabajo sobre transporte.

17. La Reunión de Altos Representantes ha creado Unidades de Trabajo Especiales para identificar las cuestiones más pertinentes y formular recomendaciones sobre los cometidos importantes para ser examinados por APEC. Dichas unidades de trabajo son: la Unidad de trabajo de expertos en anticorrupción y transparencia; la Unidad de trabajo contra el terrorismo; la Red de puntos focales de género; la Unidad de trabajo de minería; y la Unidad de trabajo para preparación de emergencias. La que reviste mayor interés para la CSI/RSAP es la Red de puntos focales de género.

Revisión intermedia de las metas de Bogor en 2005

18. El año 2005 señaló el punto intermedio entre la creación del foro de APEC en 1989 y el plazo para que todas las economías cumplieran las metas de Bogor en favor de un comercio libre y abierto para 2020. Los Representantes de APEC realizaron una revisión intermedia para señalar cuáles han sido los progresos de APEC para cumplir estas metas de Bogor.

19. Con el fin de cumplir las metas de Bogor de APEC para la liberalización y facilitación del comercio y la inversión en Asia-Pacífico, las economías miembros de APEC tienen que seguir una hoja de ruta estratégica de conformidad con lo acordado en 1995 por los Líderes económicos de APEC en Osaka, Japón. Esta hoja de ruta se conoce como el Programa de acción de Osaka. Las economías miembros de APEC informan sobre los progresos que han realizado para lograr los objetivos de liberalización y facilitación del comercio y la inversión a través de los planes de acción individuales (IAP) y los planes de acción colectivos (CAP) que se presentan anualmente a APEC.

20. El Programa de acción de Osaka proporciona un marco para cumplir las metas a través de la liberalización del comercio y la inversión, la facilitación de los negocios y las actividades sectoriales, respaldados por el diálogo sobre las políticas y la cooperación económica y técnica. Como parte de este marco, las economías miembros

han definido los Principios generales a medida que llevan a cabo el proceso de liberalización y facilitación de APEC.

21. Los siguientes principios generales figuran en el Programa de acción de Osaka y se aplican a todo el proceso de liberalización y facilitación de APEC:

- *Globalidad*: abordar todos los impedimentos para cumplir con la meta a largo plazo que consiste en liberalizar y facilitar el comercio.
- *Coherencia con la OMC*: las medidas emprendidas en el contexto del Programa de acción de APEC tienen que ser coherentes con los principios de la Organización Mundial del Comercio (OMC).
- *Comparabilidad*: las economías miembros de APEC han de esforzarse por tener una liberalización y facilitación del comercio y la inversión comparables, teniendo en cuenta los niveles generales alcanzados por cada economía de APEC.
- *No discriminación*: poner a disposición de todas las economías miembros de APEC y las economías no parte de APEC las reducciones de los obstáculos al comercio conseguidas a través de APEC.
- *Transparencia*: las leyes, reglamentaciones y procedimientos administrativos de todas las economías miembros de APEC que afecten la circulación de mercancías, de servicios y del capital entre economías miembros de APEC han de ser transparentes.
- *No aplicabilidad de nuevas trabas al comercio y a la inversión*: las economías miembros de APEC no han de tomar medidas que tengan por efecto aumentar los niveles de protección.
- *Comienzo simultáneo y proceso continuo de aplicación de tratamientos temporales diferenciados*: las economías miembros de APEC empezaron simultáneamente el proceso de liberalización, facilitación y cooperación y ahora deberán contribuir continuamente a la meta a largo plazo de liberalización y facilitación del comercio y la inversión.
- *Flexibilidad*: las economías miembros de APEC se ocupan del proceso de la liberalización y la facilitación de una manera flexible, teniendo en cuenta los diferentes niveles de desarrollo económico.
- *Cooperación*: se persigue activamente la cooperación económica y técnica que contribuye a la liberalización y la facilitación.

22. Tal como se indicó anteriormente, cada economía miembro presenta anualmente un plan de acción individual (IAP). Es un registro de las medidas tomadas para cumplir las metas declaradas de APEC de liberalización y facilitación del comercio y la inversión. Las economías miembros de APEC fijan sus propios calendarios y metas, y emprenden estas acciones de manera voluntaria y no vinculante. El informe presentado se basa en 15 áreas temáticas: aranceles, medidas no arancelarias, servicios, inversión, estándares y conformidad, regímenes arancelarios, propiedad intelectual, política de competencia, compras públicas, revisión de la desregulación/reglamentación, obligaciones con la OMC, mediación de conflictos y movilidad de los hombres de negocios, así como recoger y analizar la información.

23. Los planes de acción colectivos (CAP) detallan las acciones colectivas de todas las economías miembros de APEC en las 15 áreas esbozadas en el Programa de acción de Osaka. Las 15 áreas reflejan los IAP. Los CAP son utilizados por APEC para esbozar acciones y objetivos destinados a cumplir las metas de liberalización del comercio y la inversión, así como supervisar e informar sobre los progresos realizados.

B. APEC en 2008 y 2009

APEC en 2008: resumen y evaluación de las reuniones de los Líderes y Ministros en 2008

Perspectiva general

24. Perú es miembro del APEC desde 1998, y es el único miembro de la Comunidad Andina en APEC. El lema elegido fue “Un nuevo compromiso para el desarrollo de Asia Pacífico”. El país anfitrión abogó por ampliar la participación en el proceso de construcción del APEC a otros actores, mediante la promoción de la asociación entre sectores públicos y privados, la inclusión de los representantes de la sociedad civil y el concurso de las organizaciones financieras internacionales. Perú optó también por el enfoque des desarrollo humano y económico, que comprenda de manera integral asuntos que afectan a la región como la seguridad energética, la seguridad humana, el cambio climático y el crecimiento económico sostenible.

Grupos de Trabajo, Comités y Reuniones Ministeriales en 2008

25. Altos Representantes del APEC se reunieron a principios de marzo del 2008 en Lima para consensuar una agenda de trabajo del APEC para el 2008. En la reunión se mostró un apoyo inequívoco hacia una conclusión exitosa de la Ronda Doha de la OMC. Cabe señalar que las negociaciones de esta ronda han quedado interrumpidas a finales de julio del 2008. Igualmente, se reafirmó la importancia del rol del Acuerdo de Información Tecnológica como instrumento para la promoción del comercio, la inversión y el crecimiento económico en las economías del APEC en los últimos diez años. Los funcionarios acordaron un plan para implementar las recomendaciones de un informe sobre integración económica regional presentado en 2007 por los líderes económicos del APEC, que incluye pasos prácticos para explorar la posibilidad de una zona de libre comercio Asia-Pacífico. La reunión acordó igualmente que el APEC debería jugar un rol destacado en el trabajo sobre responsabilidad social corporativa en la región. En este sentido, se incorporaría en la agenda del APEC para la mejora del clima de inversión de Asia-Pacífico.

26. El Comité sobre Comercio e Inversión centró su trabajo durante 2008 en el informe sobre integración económica regional que presentaron los líderes del APEC en septiembre del 2007. En su primera reunión en Lima, en febrero del 2008, el comité adoptó planes de trabajo en tres áreas específicas, a saber, acuerdos regionales de libre comercio y acuerdos comerciales de libre comercio, facilitación comercial y economía digital. En una segunda reunión, el comité se puso de acuerdo en otras áreas relacionadas con los acuerdos de libre comercio, como la política de competencia, medioambiente y entradas temporales de personas de negocios. Igualmente, desarrolló un plan de acción de facilitación de la inversión para 2008-2010. El comité continuó desarrollando la agenda de liberalización del comercio y la inversión, en particular preparando textos de medidas modelo para el comercio de servicios, inversión, antidumping, subsidios y medidas de salvaguarda.

27. El Grupo de Acceso a los Mercados se reunió a finales de mayo en Arequipa con el objetivo de determinar qué constituye un bien y un servicio medioambiental y estudiar posibilidades de aumento de su comercio. El grupo ha mantenido discusiones con expertos de campo. Se propusieron diversas ideas al respecto, como la creación de una base de datos voluntaria de bienes y servicios medioambientales. El grupo trató

igualmente de la escalada de precios de los alimentos y se prestó atención de forma especial a las barreras no tarifarias en el comercio de alimentos. Este grupo de trabajo volvió a reunirse en agosto de 2008.

28. El Comité de Cooperación Económica y Técnica centró su trabajo durante 2008 en mejorar e incrementar la cooperación del APEC con otras organizaciones internacionales, fortaleciendo su rol político dentro del APEC y explorando nuevas oportunidades para la capacitación.

29. Los ministros de comercio de las economías miembro del APEC se reunieron en Arequipa a principios de junio del 2008 en su XIV reunión. Los ministros subrayaron la importancia de un sistema multilateral de comercio y la necesidad de concluir con éxito las negociaciones de la Ronda Doha de la OMC. No obstante, a finales de julio del 2008, las negociaciones de dicha ronda fracasaron en Ginebra.

30. El Comité Económico organizó diversas actividades en 2008, incluyendo una reunión de Altos Representantes sobre diálogo político de reformas estructurales, dos mesas redondas sobre marco regulatorio y gobernanza del sector público así como varios talleres. Un taller sobre gobernanza corporativa tendría lugar en Lima en agosto. Se organizó asimismo una Reunión Ministerial sobre reformas estructurales, poniendo un énfasis particular en competencia y reforma regulatoria.

ABAC: Prioridades empresariales en 2008

31. Para ABAC, la suspensión de la Ronda Doha constituyó una “profunda decepción” para la comunidad empresarial aunque, no obstante, presenta una oportunidad para que APEC se centre en la integración regional. ABAC desarrolló capítulos modelo para unos ACR/TLC de alta calidad, con objeto de identificar los ejes centrales de la integración regional, y produjo un estudio sobre normas de origen. ABAC afirmó que el ALCAP representa un medio práctico para lograr la convergencia entre los ACR/TLC y alcanzar las Metas de Bogor.

32. En cuanto al segundo Plan de Acción de Facilitación del Comercio (TFAP II), ABAC recomendó la utilización de Indicadores Clave de Desempeño (KPI) para medir los ahorros en tiempo y dinero resultantes de las acciones emprendidas dentro del Plan. ABAC apoyó el enfoque de “ventanilla única” que prevé una única entrada para todos los documentos regulatorios y el intercambio de datos a fin de contribuir a reducir costes. Además, ABAC subrayó la importancia de la proliferación de sistemas de seguridad comercial, la movilidad empresarial y la armonización de las normas para la promoción del comercio en la región.

33. ABAC celebró la primera sesión de la Segunda Cumbre de ABAC sobre PyME en Hangzhou, en agosto de 2008, y la segunda sesión en Lima, en noviembre de 2008. Pidieron a los Líderes que implementen programas especiales de apoyo sobre infraestructura tecnológica, construcción de capacidades en financiación, y formación. El programa de Desarrollo del Sector Privado para las PyME revisó su plan de trabajo con objeto de acelerar sus actividades y ABAC instó a que el programa amplíe su cobertura para incluir nuevos temas identificados por el Banco Mundial como puntos de referencia.

34. ABAC propuso que se tomen medidas para mejorar la transparencia de los flujos financieros y las inversiones y para hacer que las normas de inversión resulten más simples y claras. ABAC pone un especial énfasis en la promoción de medidas que

reduzcan los impedimentos a la Inversión Extranjera Directa (IED) y la eliminación de las barreras “detrás de la frontera”.

35. En 2006, ABAC elaboró una serie de listas de comprobación y mejores prácticas para la liberalización de los servicios financieros, y en 2008 ampliaron dicha lista para incorporar las mejores prácticas y los objetivos para el sector de emisiones de títulos financieros.

36. Respecto a los mercados de capital, ABAC tenía mucho que proponer a los Líderes, principalmente que se profundice y se refuercen los mercados de capital; promover la inclusión financiera y facilitar las microfinanzas; continuar organizando el Foro APEC del sector Público-Privado sobre Desarrollo del Mercado de Bonos; establecer un Diálogo Regional sobre Infraestructura; reforzar la estabilidad financiera regional; adoptar medidas para responder al rápido crecimiento de los fondos de riqueza soberana; y establecer un sistema de notificación de créditos para el consumidor privado. Resulta interesante señalar que “ABAC considera que los sistemas contributivos de seguridad social presentan fallos inherentes y deberían ser sustituidos con el tiempo por alguna forma de mecanismo de capitalización. Es esencial y urgente que los gobiernos concedan importancia a los sistemas de seguridad social”.

37. Sobre la migración, ABAC promueve políticas que estimulen la movilidad de la mano de obra y la elaboración de estudios que pongan de relieve los efectos económicos de la movilidad laboral para los negocios. La Reunión de Líderes no abordó esta cuestión.

38. ABAC solicitó procesos eficientes para la aprobación de patentes, aplicación de derechos de propiedad intelectual (DPI) frente a las actividades sofisticadas de falsificación y piratería, así como medidas efectivas para proteger los contenidos en soporte digital.

39. ABAC instó a los Líderes a la renovación, actualización, entrada en vigor e implementación del Sistema Alimentario de APEC (AFS). En opinión de ABAC, el recurso a embargos y restricciones a las exportaciones no constituye un medio para hacer frente a cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria.

40. ABAC insistió en que las prácticas de RSC han de ser voluntarias y destacó sus acciones para alentarlas a través de directorios sobre buenas prácticas e inventarios de principios, normas, códigos de conducta y definiciones de RSC.

41. En cuanto a la energía, ABAC mostró su preocupación respecto a aspectos de seguridad y pidió la expansión y el acceso a fuentes energéticas “tradicionales” y renovables. ABAC insistió en que los enfoques para mejorar la eficiencia energética deberían concentrarse en el ámbito sectorial, empezando por las principales industrias emisoras de gases de efecto invernadero, y que la transferencia de tecnología a los países en desarrollo tendría que basarse en las necesidades del mercado.

Resultados de la Reunión de Líderes de APEC en 2008

42. La 16ª Reunión de Líderes Económicos de APEC tuvo lugar en Lima (Perú) los días 22 y 23 de noviembre. Tras las secuelas de la crisis financiera mundial, la Declaración de los Líderes sobre la Economía Mundial reitera que los principios de libre mercado y de regímenes comerciales y de inversiones abiertos contribuyen a impulsar el crecimiento global, el empleo y la reducción de la pobreza. Los Líderes renovaron su compromiso a no establecer nuevos obstáculos al comercio y las

inversiones durante un período de 12 meses, y se comprometieron a trabajar juntos a fin de hacer todo lo posible por restaurar el crecimiento y la estabilidad. Otros temas en el orden del día fueron la responsabilidad social corporativa, los procesos de integración regional, la seguridad humana y el cambio climático.

“Avances en la Agenda de Integración Económica Regional”

43. Los Líderes acogieron favorablemente el informe de los Ministros y Altos Representantes respecto a los progresos realizados en 2008 y aprobaron el plan de trabajo para 2009 con vistas a la Agenda de Integración Económica Regional de APEC, con el objetivo de acelerar el proceso de integración.

44. Los Líderes se congratularon de los progresos realizados por las economías miembros respecto a las Metas de Bogor y reiteraron su compromiso para alcanzarlas. Examinaron los progresos efectuados en cuanto a una posible Área de Libre Comercio en el Asia-Pacífico (ALCAP) y tomaron nota de la opinión de los Ministros en el sentido de que probablemente redundaría en beneficio económico para la región en su conjunto. Encomendaron a los Ministros y Altos Representantes que llevarsen a cabo nuevos análisis en relación con el impacto económico de una ALCAP y lo que debería hacerse en términos de construcción de capacidades a fin de lograrla. Como una medida preliminar en esta dirección, los Líderes encargaron a los Altos Representantes que promuevan una mayor convergencia en áreas clave relacionadas con el comercio y las inversiones, incluyendo aspectos como la administración de aduanas, la facilitación del comercio y los servicios transfronterizos. Los Líderes acogieron favorablemente cinco nuevas medidas modelo para promover la calidad y la armonización de los ACR/TLC.

45. Los Líderes afirmaron que la conclusión de las negociaciones del Programa de Desarrollo de Doha de la OMC tendría un impacto muy positivo sobre el acceso a los mercados para los productos agrícolas, y reduciría las medidas que ocasionan distorsiones respecto al comercio en estos productos.

46. Respecto a los flujos comerciales, los Líderes aprobaron la continuidad del proceso de implementación del Segundo Plan de Acción de Facilitación de Comercio de APEC (TFAP II), con vistas a reducir los costos de transacción en un cinco por ciento adicional para 2010. En cuanto a la inversión, los Líderes saludaron el Plan de Acción para la Facilitación de las Inversiones de APEC (IFAP), que pretende mejorar el entorno de inversiones en la región mediante el estudio de los acuerdos bilaterales de inversión y las actividades fundamentales de inversiones existentes. Otra cuestión que ocupó la atención de la reunión fue el fortalecimiento de los mercados financieros en la región. Los Líderes reconocieron que reducir los obstáculos al comercio y la inversión “detrás de la frontera” contribuiría a mejorar el rendimiento y la robustez de las economías de la región.

47. En cuanto al mercado de capitales, los Líderes enfatizaron la importancia de fortalecer los mercados financieros en la región y saludaron las actividades de creación de capacidades puestas en marcha por la Reunión de Ministros de Finanzas de APEC y su esfuerzo por establecer mayores vínculos entre asociaciones de los sectores público y privado y el desarrollo del mercado de capitales.

48. Los Líderes acogieron favorablemente el informe de ABAC sobre las PyME. Reafirmaron su compromiso a fortalecer la protección y aplicación de Derechos de Propiedad Intelectual (IPR) en la región, y reiteraron la importancia de unos sistemas comprensivos y equilibrados de IPR, que promuevan la innovación. Los Líderes saludaron los progresos logrados en la implementación de la Iniciativa Contra la

Falsificación y la Piratería, y alabaron los esfuerzos para mejorar los sistemas de patentes dentro de la región.

“Implementar la Reforma Estructural”

49. La Agenda de los Líderes para la Implementación de Reforma Estructural (LAISR) integra los tres pilares de liberalización del comercio y las inversiones, facilitación de los negocios, y asistencia técnica y económica y cooperación. Esta Agenda ha sido un elemento de gran importancia en el programa de APEC, y junto con la Guía de Buenas Prácticas y Lineamiento en Reforma Regulatoria, delinearon los principios y las áreas para las reformas. Los Líderes económicos alientan el desarrollo de un programa de apoyo práctico para implementar con éxito “reformas estructurales necesarias” y fomentar la participación en un sistema voluntario de revisión de pares o auto-evaluación respecto a la aplicación de reformas estructurales. Los Líderes tomaron nota de la publicación de un plan de trabajo acelerado para el desarrollo del sector privado, aprobado por los Ministros de Economía y Comercio en junio.

“Mejorar la seguridad alimentaria en Asia-Pacífico”

50. Los Líderes renovaron su compromiso respecto a las normas de seguridad para los alimentos y la elaboración de productos alimenticios. El principio ha de ser recíproco: los productos alimenticios no deben suponer una amenaza a la salud y seguridad humana, y las normas sobre productos alimenticios no deben distorsionar el comercio dentro de la región.

51. La reunión reconoció el impacto que el incremento del precio de los alimentos en 2008 ha tenido sobre los pobres y manifestó su apoyo al Equipo de Tareas de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre la Crisis Mundial de la Seguridad Alimentaria. Los Líderes se mostraron cautos respecto a las respuestas políticas individuales y colectivas que podrían distorsionar la competencia dentro de la región y pidieron un marco para permitir a las fuerzas del mercado abordar la cuestión por medio de un aumento de la producción a través de nuevas inversiones en tecnología agrícola.

52. La Reunión de Líderes encomendó a los responsables a incrementar la cooperación técnica y la construcción de capacidades para aumentar la producción agrícola. Su recomendación a los responsables pedía “esfuerzos para incrementar la producción alimentaria, mejorar la educación agrícola, incentivar una mejor manejo de recursos naturales, promover el desarrollo de una próxima generación de biocombustibles fabricados a partir de productos no alimenticios; la construcción de mercados e instituciones reguladoras con buen funcionamiento; y la creación de sistemas más eficientes de almacenamiento, transporte y distribución de alimentos”, además de promover la investigación y el desarrollo agrícola.

“Promover la Responsabilidad Social Corporativa (RSC)”

53. Tal como decidiera la reunión de Altos Representantes en Lima a principios de marzo de 2008, los Líderes alientan a las empresas a incorporar la RSC porque puede “reforzar los efectos positivos que el comercio y la inversión tienen en el crecimiento, competencia y el desarrollo sostenible”. Por este motivo, los gobiernos deberían fomentar “un entorno empresarial que incentive prácticas voluntarias de RSC”. Esta concepción de la RSC, consistente en prácticas voluntarias “más allá de los requisitos legales” está siendo utilizada cada vez más por gobiernos y empresas para eludir sus responsabilidades respecto al impacto negativo de las actividades corporativas sobre la

sociedad y el medio ambiente. La crisis de gobernanza y la urgente necesidad de fomentar una cultura de cumplimiento de la legalidad se dejan de lado. La importancia concedida a la RSC como medio para abordar la dimensión social de la globalización rebaja las expectativas tanto para los gobiernos como para las empresas. Declaraciones del estilo “Incentivamos la conducta empresarial responsable y transparente que cumple con la legislación local y regulatoria, y que toma en cuenta apropiadamente las guías relacionadas con RSC que han sido desarrolladas por órganos multilaterales” pretenden constituir una política pública de bajo costo, pero representan una alternativa inadecuada a lo que realmente se necesita.

“Combatir la corrupción”

54. Los Líderes económicos reconocen que la corrupción constituye una seria amenaza a la economía, que da como resultado impunidad y explotación financiera de otras actividades económicas. Las claves para la lucha contra la corrupción incluyen principios generales como la integridad de los mercados, asociaciones público-privadas, finanzas transparentes, “gobiernos limpios” y la solicitud de que se criminalicen y castiguen los pagos de corrupción y flujos financieros ilícitos. Los Líderes discutieron sobre la manera cómo algunos miembros han desarrollado sus estrategias anticorrupción y acogieron con beneplácito la Declaración de Lima sobre la Lucha contra Corrupción y Crímenes Financieros Vinculados a través de Asociaciones Público-Privado y las Directrices para la Acción Público-Privada contra la Corrupción.

“Reforzar la cooperación y la construcción de capacidades”

55. La Reunión de Líderes reconoció el papel esencial que tiene el programa de Cooperación Técnica y Económica de APEC (ECOTECH), así como el Marco de Manila, que constituye la base para su implementación. Los Líderes subrayaron la importancia de una educación de calidad y apoyaron los esfuerzos de los Ministros de Educación de APEC y la Red Educativa de APEC. No mencionaron la igualdad de oportunidades en la educación ni la educación para todos. Al contrario, parecían estar más bien interesados en facilitar intercambios internacionales de “estudiantes talentosos, graduados e investigadores”.

56. Los Líderes reafirmaron su compromiso a reforzar las capacidades con objeto de minimizar las amenazas que representan para la salud humana, el comercio y las inversiones, la gripe aviar y la influenza pandémica, así como otros virus, como el VIH/SIDA.

57. Al parecer, durante la Reunión no se trataron en detalle cuestiones relativas al género. Los Líderes reafirmaron su compromiso a reforzar capacidades con objeto de mejorar la participación de mujeres en el comercio regional y que se tomen en cuenta consideraciones de género en la elaboración de nuevas políticas. No mencionaron la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor ni otras medidas antidiscriminatorias para mejorar la posición de la mujer.

58. Por último, la Reunión de Líderes acogieron con beneplácito la propuesta de China de acoger en 2010 la 5ª Reunión Ministerial de APEC sobre Desarrollo de Recursos Humanos, reunión que reiniciaría un proceso paralizado desde 2001.

“Combatir el terrorismo y garantizar el comercio regional”

59. Los Líderes abordaron igualmente la cuestión de proteger la seguridad humana y los intereses comerciales frente a desastres naturales, enfermedades, terrorismo y armas de destrucción masiva. Condenaron el terrorismo, afirmando que cualquier “los atentados terroristas para abusar o corromper los flujos comerciales, financieros, de transporte, las comunicaciones de viaje y a las tecnologías modernas, no pueden ser tolerados”. Se hace mención especial a las medidas contra la financiación del terrorismo, la piratería en alta mar y el blanqueo de dinero basado en el comercio.

“Reducción, prevención y gestión de riesgos frente a desastres”

60. Es importante señalar que los Líderes reconocen el papel del cambio climático en la frecuencia e intensidad de los desastres naturales, al tiempo que la densidad de la población ha multiplicado el impacto de dichos desastres. Los Líderes reconocen que existen retos operativos en la región en relación a la respuesta frente a los desastres, la coordinación de acciones, la preparación frente a casos de emergencia, la reducción de riesgos y la gestión en caso de desastre.

“Cambio climático, seguridad energética y desarrollo limpio”

61. El cambio climático y las respuestas ante este fenómeno – a través de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) – constituyó el tercer capítulo de la Declaración de los Líderes. Se congratulan de las decisiones adoptadas en la Conferencia de la ONU sobre Cambio Climático en Bali (2007) y en la Cumbre del G8 en Hokkaido Toyako (julio de 2008) y reafirmaron su compromiso con la Agenda de Acción de la Declaración de APEC en Sydney. Aprobaron asimismo la contribución positiva de la Declaración de Líderes de Economías Principales a la CMNUCC, comprometiéndose a emprender acciones coordinadas en el marco de la ONU “para alcanzar un acuerdo internacional justo y efectivo frente al cambio climático post-2012 durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a celebrarse en Copenhague en diciembre de 2009”. Por otro lado, alentaron los esfuerzos encaminados a desarrollar tecnologías limpias que hagan posible la continuación de la prosperidad económica de la región, comprometiéndose a la promoción de mercados energéticos libres en la región. Dichos mercados deberían facilitar el desarrollo de tecnologías de energía renovable y desempeñar un papel significativo en su propagación por toda la región.

62. Los Líderes apreciaron el establecimiento en 2007 de la nueva Red Asia Pacífico para la Gestión Sostenible y Rehabilitación de Bosques (APFNet), así como el compromiso manifestado por China de apoyar financieramente dicha iniciativa. Exhortaron además para que se realicen investigaciones sobre el impacto del cambio climático en los océanos.

“Reforzar APEC”

63. Los Líderes se comprometieron a reforzar los procesos institucionales de APEC para garantizar que pueda responder adecuadamente a los retos y cambios del entorno global. Los Líderes siguieron las recomendaciones de los Ministros de APEC en cuanto a medidas a tal efecto, incluyendo el establecimiento de una Unidad de Apoyo a las Políticas en la Secretaría de APEC, así como el nombramiento de un Director Ejecutivo de la Secretaría.

APEC en 2009: Resumen y evaluación de las reuniones de los Grupos de Trabajo y las actividades en curso en 2009

64. Singapur es uno de los miembros fundadores de APEC y por tanto ha participado en sus estructuras desde 1989. El tema de la Presidencia de Singapur para reuniones de APEC en 2009 es *“Sostener el crecimiento, conectar la región”*. Como subtemas se escogió la respuesta a la crisis económica (*“Posicionamiento para la recuperación económica”*); el comercio (*“Apoyo al sistema comercial multilateral”*); y la integración regional (*“Acelerar la integración económica regional”*). Conforme se fue desplegando la crisis, los diversos organismos de APEC situaron la respuesta ante la recesión como punto prioritario del orden del día.

65. La 17ª Reunión de Líderes Económicos de APEC tendrá lugar en Singapur los días 14-15 de noviembre de 2009, y se espera que esté dominada por cuestiones relacionadas con la crisis económica. De hecho, a principios de octubre de 2009, APEC añadió una sección a su sitio web incluyendo un cuadro comparativo de las políticas activas del mercado laboral y las redes de seguridad social implementadas por los miembros de APEC en respuesta a la crisis económica mundial (véase Anexo III – disponible únicamente en inglés). Los Ministros de Finanzas de APEC mantendrán su reunión anual en Singapur los días 11-12 de septiembre de 2009, inmediatamente antes de la Reunión de Líderes. Conviene señalar además que en 2009 no habrá reunión de Ministros de Medio Ambiente de APEC.

66. La Reunión de Altos Responsables (SOM I) tuvo lugar del 13 al 16 de febrero de 2009 en Singapur y, por primera vez, contó con la participación de Responsables de Finanzas. Entre las principales conclusiones está el que las medidas fiscales, monetarias y para facilitar los créditos, por parte de las economías individuales de APEC, tienen un efecto de desbordamiento sobre otras economías. La SOM I concluyó por tanto que deben evitarse medidas proteccionistas, incluyendo elementos de proteccionismo en los paquetes de estímulo fiscal.

67. La SOM I tiene dos sub-foros: el Comité de Comercio e Inversión (CTI) y el Comité Económico (EC). Conjuntamente decidieron trabajar con vistas a alcanzar un nuevo objetivo, la Iniciativa sobre Conectividad de la Cadena de Suministros (CSI). En 2009, el CTI continuó progresando respecto a las acciones relacionadas con el comercio y las inversiones que figuran destacadas en el informe de 2007 sobre Integración Económica Regional (IER) de APEC. En su reunión, el CTI elaboró cuatro planes de trabajo, sobre: IER/ALCAP; comercio; facilitación de las inversiones; y la economía digital y los derechos de propiedad intelectual (DPI). Las principales prioridades del EC para 2009 fueron desempeñar un papel central llevando a cabo dos iniciativas propuestas por los Altos Responsables de APEC: identificar áreas prioritarias para la mejora del entorno de negocios (que se esperaba desembocase en la aprobación de un “Plan de Acción para Facilitar los Negocios” por parte de la Reunión de Líderes en noviembre) y, en cooperación con el CTI, concluir una lista preliminar de mejoras en logísticas comerciales, como parte de la SCI. De hecho, en relación con la cuestión de “Doing Business” (hacer negocios), un seminario sobre la Reforma Regulatoria para mejorar el Entorno de los Negocios a nivel Doméstico tuvo lugar en Singapur en febrero. El seminario, organizado conjuntamente por el EC y el Grupo de Expertos en Inversiones, supuso una oportunidad para que los responsables y expertos de APEC intercambiasen ideas sobre cómo llevar a cabo reformas regulatorias efectivas para

mejorar el entorno de los negocios a nivel nacional. Durante el seminario, el Banco Mundial presentó un informe actualizado sobre el Estudio EC-Banco Mundial sobre la medición de la facilidad para los negocios en APEC. Dicho estudio sería aprobado por el Comité Económico en junio. Claramente, esta es una cuestión que la CSI/RSAP deberá seguir de cerca, teniendo en cuenta las múltiples inquietudes expresadas por la CSI respecto a los informes del Banco Mundial en su publicación “Doing Business” y en particular su “indicador sobre contratación de trabajadores” – recientemente descartado por el propio Banco Mundial, tras años de presiones por parte de la CSI.

68. El Comité Directivo sobre Cooperación Técnica y Económica (SOM-SCE) continuó desarrollando un plan de trabajo para las actividades de construcción de capacidades en APEC. A tal efecto, el SCE deberá reforzar los Criterios de Política utilizados para orientar la evaluación y aprobación de propuestas de proyectos, identificar las lagunas y las necesidades de construcción de capacidades en APEC; y reforzará el compromiso de APEC con ABAC y otras organizaciones multilaterales.

69. La Reunión de Ministros Responsables del Comercio tuvo lugar en Singapur los días 21 y 22 de julio de 2009. La reunión contó con la asistencia, entre otros, del Director General de la OMC, Pascal Lamy, así como de representantes de ASEAN. Los Ministros acordaron que “facilitar las finanzas comerciales es [...] una medida política importante para apoyar la recuperación del comercio y la economía mundiales”. Discutieron asimismo sobre la cuestión del crecimiento económico inclusivo (reconociendo indirectamente que la actual distribución de ingresos es injusta). Acordaron que las medidas para afrontar la crisis no deben contener elementos proteccionistas y que para lograr la recuperación es indispensable concluir la Ronda Doha. Reafirmaron su compromiso a las Metas de Bogor y para acelerar los esfuerzos de APEC encaminados a reforzar la integración económica regional. Está previsto lograrlo mediante la adopción de medidas para la armonización y facilitación, así como por medidas para eliminar obstáculos al comercio antes, después y entre las fronteras. Tales medidas incluyen hacer que las Normas de Origen sean más favorables a los negocios, mejorar la transparencia aduanera para facilitar el comercio en bienes y servicios, aumentar la facilidad para hacer negocios, facilitar las inversiones, apoyar el desarrollo de infraestructuras, reforzar los derechos de propiedad intelectual, alinear los estándares y mejorar su conformidad, optimizar la conectividad de transporte y logística (cadenas de producción), establecer capacidades para la recuperación del comercio y consolidar la economía digital y las redes de información. Otras cuestiones en las que centraron la atención los Ministros fueron el brote de gripe H1N1 y los medios para defenderse del mismo, la cooperación para combatir el terrorismo, cuestiones de seguridad alimentaria y el reforzamiento de las estructuras de APEC.

70. El grupo de Acceso a los Mercados (MAG) se reunió en enero en Canberra, Australia, y empezó a trabajar en los productos ecológicos. MAG sigue trabajando en la compilación de una base de datos regional de referencia sobre el comercio medioambiental y los regímenes arancelarios a este respecto, con vistas a explorar formas concretas de reducir los obstáculos a los bienes y servicios ecológicos. Otra base de datos que vienen elaborando guarda relación con productos de TI que podrían proponerse a la OMC para una posible eliminación de tarifas arancelarias. Al mismo tiempo, MAG realiza aportaciones a la labor de CTI sobre medidas modelo para capítulos generalmente aceptados en ACR/TLC. MAG contribuye asimismo a las discusiones sobre TFAP2, las Normas de Origen, y la convergencia de normas y procedimientos aduaneros.

ABAC en 2009

71. ABAC ha venido desarrollando sus actividades en torno a su tema para 2009 *"Avanzar hacia las Metas de Bogor con una comunidad"*. ABAC se centra en: acelerar la integración económica regional, defender un modelo de crecimiento sostenible, reforzar la construcción de capacidades y mejorar la conectividad. Los intereses de las pequeñas y medianas empresas (PyME) constituyen un tema global que se abordará en todas las discusiones. ABAC celebró un seminario sobre construcción de capacidades sobre "Comercio a través de las fronteras" y participó en el Diálogo de los Altos Responsables de APEC-ABAC. En sus esfuerzos por supervisar el cumplimiento de los compromisos del G20 y de las promesas de liberalización del comercio por parte de la OMC, ABAC encontró elementos proteccionistas en algunos de los paquetes de estímulo fiscal aplicados por ciertos gobiernos.

72. ABAC decidió que APEC debería emprender acciones decisivas para el establecimiento de un ALCAP, en vista de la crisis financiera y del bloqueo de las negociaciones de la Ronda Doha. Esta conclusión fue adoptada por primera vez en la recomendación de ABAC a APEC en 2008, y sería reiterada en sus reuniones de 2009 (febrero, mayo y agosto de 2009). Durante estas reuniones, ABAC hizo hincapié en la necesidad de resistirse al proteccionismo y de estimular la demanda mundial y no únicamente la doméstica. Consideró además que la conclusión con éxito de la Ronda Doha al menos en 2010 no sólo aportaría un importante estímulo al comercio y las inversiones a escala mundial, sino que resulta esencial para hacer frente de manera efectiva al persistente proteccionismo. Otro tema abordado en las tres reuniones de ABAC en 2009 fue el cambio climático y la Conferencia de Copenhague en diciembre. ABAC exhortó a los Líderes a concluir un acuerdo que ofrezca a las empresas un entorno previsible y estable donde poder operar.

73. Tras su tercera reunión anual para 2009, en comunicados separados a los Ministros de Finanzas de APEC, ABAC instó a "retrasar los cambios respecto a los requisitos regulatorios de capital hasta que se garantice la recuperación económica", añadiendo que "es importante evitar la restricción de créditos en este momento en que son tan necesarios para impulsar la actividad económica". ABAC pidió asimismo más diálogo sobre cambios regulatorios respecto a los requisitos de capital y las reformas financieras.

C. Programa social de APEC: Recursos humanos y género

Desarrollo de recursos humanos

74. El trabajo de APEC sobre cuestiones laborales tiene lugar en el marco del "Desarrollo de recursos humanos", que en la práctica es el Grupo de Trabajo sobre Desarrollo de Recursos Humanos (GTDRH), creado en 1990 y dirige programas de trabajo encaminados a desarrollar los recursos humanos sobre cuestiones que abordan desde la educación hasta el trabajo y el desarrollo de capacidades.

75. Además de tratarse en el Grupo de Trabajo, a nivel político las cuestiones relativas al Desarrollo de Recursos Humanos se discutieron en las reuniones de los Ministros responsables del DRH, generalmente los Ministros de Trabajo y Empleo. La última reunión de los Ministros responsables del DRH se celebró en 2001. La RSAP ha criticado continuamente el hecho de que estas reuniones no se hayan celebrado con más frecuencia. Aunque los ministros responsables del DRH programaron reunirse en

Tailandia en octubre de 2006, para la 5ª Reunión ministerial sobre DRH, la reunión fue cancelada debido a la situación política en ese país. En 2008 los miembros de APEC aceptaron la propuesta de China de acoger la 5ª reunión sobre DRH en 2010, probablemente en septiembre/octubre.

76. En 2001 y 2002, la CIOSL/RSAP solicitó a la Secretaría de APEC participar en el GTDRH, pero fue rechazada en ambas ocasiones, dando como motivo que no había consenso entre los miembros. La CSI/RSAP todavía no ha renovado su solicitud, debido a que hasta ahora, no ha habido razón para esperar una contestación positiva. En la 26ª Reunión del GTDRH de APEC (Corea, 11-14 mayo de 2004), la CSI/RSAP adoptó una declaración e intentó organizar una consulta informal con el GTDRH con la ayuda de sus afiliadas coreanas, que ya antes se había revelado ser un enfoque acertado. Sin embargo, debido a la falta de apoyo del gobierno coreano, dicha consulta no pudo llevarse a cabo.

77. El GTDRH ha realizado su trabajo hasta ahora a través de tres redes: la Red de Desarrollo de Capacidades (CBN), la Red de Educación (EDNET) y la Red de Protección Laboral y Social (LSPN). A partir de 2007, el trabajo de APEC sobre las redes de seguridad social, que antes correspondía a la Red de Desarrollo de capacidad sobre la seguridad social (SSN-CBN), se encuentra también bajo la responsabilidad del GTDRH. Se está discutiendo si la Red de trabajo y protección social (LSPN) debería modificar su nombre para denominarse Red de trabajo y seguridad social (LSSN). No obstante, en el momento de escribir estas líneas todavía no se había resuelto.

78. La 29ª reunión del GTDRH, celebrada en Brisbane, Australia, del 17 al 20 de abril de 2007, adoptó una nueva Misión para el Grupo de Trabajo. Indicaron que la misión del GTDRH es: “Intercambiar conocimientos, experiencia y aptitudes para fortalecer el desarrollo de los recursos humanos y promover el desarrollo económico sostenible”. Asimismo, observó que “aun cuando el GTDRH realiza su misión ante todo con la intención de fortalecer las intervenciones del sector público, el GTDRH reconoció que la colaboración entre el gobierno, el mundo académico y el sector privado puede mejorar la eficacia en relación con la intervención pública únicamente”. Los objetivos del GTDRH se definen como sigue:

- 1) Desarrollar los conocimientos y aptitudes del siglo XXI para todos;
- 2) Integrar el DRH en la economía global; y
- 3) Abordar las dimensiones sociales de la globalización.

79. Las metas específicas del GTDRH en relación con el primer objetivo, de desarrollar el conocimiento y aptitudes del siglo XXI para todos, eran: a) enseñar los contenidos académicos del siglo XXI haciendo hincapié en el alfabetismo, matemáticas/ciencias, los idiomas extranjeros; la sensibilización cultural y global; y la economía, el comercio internacional, la empresa y la cultura empresarial; b) desarrollar las aptitudes del siglo XXI incluyendo el pensamiento crítico y la capacidad para resolver problemas, aptitudes de comunicación, la creatividad y aptitudes de innovación, aptitudes para la colaboración y aptitudes para adquirir una cultura de las tecnologías de la información y los medios de comunicación; c) ampliar el acceso y el uso eficaz de la tecnología de la información y la comunicación para reducir la brecha digital; y d) desarrollar y emplear intervenciones comprobadas para abordar las aptitudes del siglo XXI.

80. En lo que respecta al segundo objetivo de integrar el DRH en la economía global, las metas específicas eran: a) fomentar el desarrollo de aptitudes empresariales en la participación del comercio internacional; b) desarrollar un entendimiento común sobre las cualificaciones, aptitudes y reconocimiento profesional para facilitar la movilidad de estudiantes, trabajadores, administradores y personal académico con el fin de permitirles ser más competitivos en el mercado de trabajo cualificado, c) reducir las barreras al intercambio transfronterizo en materia de educación y formación; d) cooperar en impartir educación y formación de calidad en todas las economías de APEC; y e) mantener y fortalecer los valores humanos para equilibrar los objetivos económicos y no económicos de educación y formación incluyendo fomentar el desarrollo personal, la educación cívica y la identidad cultural en la región de APEC.

81. Respecto al tercer objetivo, de abordar la dimensión social de la globalización, se observó que este objetivo “reconoce que nuestro mundo interdependiente requiere ayudas públicas apropiadas para permitir y ayudar a las economías a abordar la dimensión social de la globalización. Las metas dentro de este objetivo incluyen: fortalecer las economías para prevenir interrupciones a largo plazo del empleo; utilizar medios comprobados para orientar el desarrollo de las políticas; y satisfacer las necesidades humanas y medioambientales relacionadas con el desarrollo económico”. Las metas específicas adoptadas fueron: a) fomentar el desarrollo económico para incrementar el crecimiento y la creación de empleo y reducir la pobreza; b) fortalecer las redes de seguridad social; y c) trabajar en favor de un crecimiento económico sano y sostenible en lo que concierne el medio ambiente.

82. En 2008-09 el GTDRH puso énfasis en cuatro campos: aumentar la productividad a través de Sistemas de Trabajo de Alto Rendimiento (HPWS); adopción de una nueva estrategia de aprovisionamiento empresarial respecto al comercio (opciones en la cadena de suministros con perspectivas de RSC); estudios colaborativos sobre novedades para enseñar y aprender matemáticas en distintas culturas (II); y la adopción de normas de APEC para el aprendizaje del inglés y de otros idiomas.

83. La reunión del GTDRH en Brisbane dejó constancia de que “la economía del siglo XXI brinda oportunidades económicas sin precedentes para que los estudiantes, los trabajadores y los administradores saquen el máximo provecho de las ventajas de la globalización y de las TIC a través de una mayor productividad del trabajador y enfoques más eficientes de la organización del trabajo”. A este respecto, en los últimos años se presentaron dos propuestas de proyectos para ser financiadas por APEC. La primera fue presentada por EE.UU. en 2007: “Garantizar el crecimiento sostenible en el siglo XXI mediante el desarrollo de la mano de obra”. La segunda, aprobada para ser considerada para su financiación en 2008, fue presentada por Malasia: “Investigación sobre el impacto de los sistemas de remuneración basados en los resultados sobre la productividad de las PyME”.

84. La 30ª reunión del GTDRH, celebrada en Bohol, Filipinas, del 15 al 18 de abril de 2008 empezó con dos sesiones temáticas paralelas: “Responder a los desafíos del Siglo XXI mediante la Educación” y “Superar la brecha del desarrollo: abordar la dimensión social de la globalización”, seguidas de una presentación de la OCDE sobre ‘Puntos de referencia para las cualificaciones en el Siglo XXI’, que aportaron importante información a los participantes para una posterior discusión en reuniones separadas en red y en la Plenaria.

85. Una cuestión pendiente desde 2007, y tratada de nuevo en 2008, quedaría finalmente resuelta cuando la Red de Protección Laboral y Social (LSPN), la principal red del GTDRH, revisó sus objetivos estableciendo que sean: fomentar unos mercados laborales fuertes y flexibles y reforzar la protección social, incluyendo las redes de seguridad social, mediante intervenciones basadas en evidencias, colaboración, cooperación técnica y la aportación de información y análisis respecto al mercado laboral y la protección social para abordar el desarrollo sostenible de recursos humanos en todas las economías miembros de APEC”. Además, la LSPN acordó centrarse en y emprender acciones con objeto de:

- “fomentar el desarrollo económico para incrementar el crecimiento y la creación de empleo y reducir la pobreza mediante políticas efectivas del mercado de trabajo, incluyendo medidas como mejorar la productividad, la participación de la fuerza laboral y el desarrollo de capacidades;
- sacar el máximo partido a las oportunidades que ofrece la globalización con el establecimiento de mejores condiciones y prácticas en el lugar de trabajo mediante la adopción de nuevas tecnologías, unas relaciones efectivas entre trabajadores-dirección, mejora de las prácticas de salud y seguridad en el lugar de trabajo y medidas de ajuste del mercado laboral para brindar asistencia a los trabajadores afectados por la globalización; y
- construir capacidades para reforzar la protección social en las economías miembros de APEC, mediante una combinación adecuada de medidas activas y pasivas del mercado de trabajo.”

86. Otras cuestiones que fueron discutidas en la reunión de la LSPN (parte del GTDRH de Bohol) fueron el desempleo juvenil; la movilidad laboral; la fuga de cerebros; el envejecimiento de la población; y políticas de relaciones industriales.

87. En 2008, la Red de Educación (EDNET) se centró en la enseñanza y la promoción de las matemáticas y las ciencias; el empleo de tecnología de la información para asistir en la enseñanza; el aprendizaje de otros idiomas; gobernanza y reforma sistémica en los sistemas educativos. La Red de Desarrollo de Capacidades (CBN) se concentró en la adopción de un enfoque estratégico a la construcción sostenible de capacidades a fin de facilitar que las economías de APEC puedan responder a los desafíos de la integración económica regional; la construcción de capacidad en intereses mineros respecto a la RSC; y el desarrollo de aptitudes empresariales para los jóvenes que abandonan la escuela.

88. En la 31ª reunión del GTDRH, celebrada del 22 al 25 de junio de 2009 en Chicago, se rediseñó el Proyecto sobre la Respuesta mediante el DRH a la Crisis Fiscal Mundial, a fin de evitar considerables duplicaciones respecto a otros proyectos similares llevados a cabo por otras organizaciones. La OIT informó de la dimensión de derechos humanos de la crisis y su impacto sobre el mercado laboral, especialmente respecto al trabajo infantil y el empleo juvenil. Filipinas presentó un estudio de caso destacando el impacto de la crisis económica mundial y la respuesta del gobierno en términos de inversión en formación y educación, así como creación de empleo.

89. En las sesiones de la CBN una cuestión importante tratada en la Plenaria fue la participación de las empresas en el Grupo de Trabajo, un tema cuya responsabilidad nuevamente recaía en la predecesora de la CBN, la Red de Administración de Empresas. Los delegados acordaron que una participación efectiva de las empresas en el

Grupo de Trabajo se correspondería con el énfasis dado en los compromisos realizados por los Líderes de APEC para el establecimiento de vínculos fuertes entre APEC y el mundo empresarial.

90. En las sesiones de LSPN, el delegado coreano proporcionó información sobre la labor del Comité de Comercio e Inversiones respecto al desarrollo de medidas modelo para su inclusión en los Tratados de Libre Comercio, y en particular el proyecto de medida modelo en relación con las cuestiones laborales, para su inclusión en los TLC. El proyecto fue preparado en respuesta a una instrucción de los Líderes en 2005 para que APEC desarrollase medidas modelo para el mayor número posible de capítulos comúnmente aceptados en ACR/TLC. Las medidas constituyen una guía voluntaria respecto al tipo de disposiciones laborales que podrían incorporarse en un tratado de libre comercio entre miembros de APEC. Este proyecto incluye compromisos relativos a la protección laboral que guardan relación con los principios y derechos en el trabajo internacionalmente reconocidos, aunque reconoce también la soberanía de cada país a la hora de aplicar sus propias leyes y regulaciones. La cooperación entre miembros de APEC a este respecto podría incluir el intercambio de información, conferencias y seminarios, y estudios, investigaciones e informes conjuntos. El Proyecto de Medida fue objeto de consultas entre una sesión y otra en Chicago, pero no se llegó a alcanzar un consenso, con lo que la medida quedaría pendiente. Los delegados acordaron, no obstante, continuar intercambiando información y opiniones a través del ‘Wiki-proceso’¹. En el marco del Programa de Trabajo Decente, se alentó firmemente la implicación de la OIT en el Wiki-proceso.

En esa misma discusión, Filipinas presentó un informe aduciendo que el reconocimiento mutuo de cualificaciones y titulaciones profesionales constituye un instrumento para promover la movilidad laboral. El informe ofrecía varias alternativas para promover la compatibilidad de cualificaciones y titulaciones con objeto de acelerar la movilidad de la capacitación de una a otra economía. La movilidad laboral se había considerado como un “elemento habilitador que contribuiría a superar la crisis económica mundial”.

92. En la sesión conjunta de CBN LSPN, Luis Tsuboyama de la Secretaría de APEC subrayó que la política de APEC para dar prioridad a las propuestas de proyectos situaba en primer lugar la Liberalización y Facilitación del Comercio y las Inversiones; en segundo la Construcción de Capacidades; en tercer lugar los proyectos provenientes de instrucciones de Ministros, como por ejemplo sobre Educación; y finalmente otras medidas relevantes. El Sr. Tsuboyama comentó que “el Comité de Presupuesto y Administración está compuesto esencialmente de funcionarios de ministerios de exteriores, responsables de comercio y financieros y que por tanto podían tener perspectivas muy diferentes respecto a los valores considerados importantes por los miembros del GTDRH”. Este comentario dio pie a los delegados para intercambiar sus puntos de vista respecto a las prioridades: Australia indicó que la facilitación del comercio y las inversiones constituye la principal prioridad; EE.UU. dijo que la promoción de la flexibilidad del mercado laboral representa un claro nexo con lo que la LSPN hace para el comercio y el desarrollo, Chile adujo que en distintas organizaciones internacionales las preocupaciones sociales son un tema emergente y que el comercio y las inversiones no pueden abordarse de forma aislada sin tratar también las preocupaciones sociales y de la población; Nueva Zelanda manifestó que el comercio no

¹ El denominado ‘Wiki-proceso’ es una página en línea donde todos los participantes pueden compartir información y elaborar textos de manera conjunta.

es el único objetivo; Filipinas indicó que no era enteramente correcto afirmar que el principal objetivo de APEC sea la liberalización y facilitación del comercio, citando el establecimiento de ECOTECH como tercer pilar de APEC tras el Acuerdo de Bogor para justificar su afirmación; China apoyó la postura de Nueva Zelanda y Filipinas; y Australia intervino nuevamente para apoyar la interpretación dada por Nueva Zelanda respecto a las prioridades de APEC.

Red de Puntos Focales sobre Género

93. APEC ha subrayado en diversas ocasiones que las mujeres contribuyen enormemente a las economías de APEC, y representan más de la mitad de la mano de obra, por lo que es preciso tomar medidas en favor de la igualdad de género en la vida económica y social de la región. En 1998, los Líderes aprobaron las recomendaciones de la primera Reunión Ministerial sobre las mujeres celebrada en Makati, Filipinas, los 15-16 de octubre de 1998. Las recomendaciones incluyeron el desarrollo de un marco para la integración de las mujeres en APEC. Por consiguiente, en 2002 los Ministros aprobaron la creación de una Red de Puntos Focales sobre género (GFPN). La primera reunión de la GFPN se celebró en Khon Kaen, Tailandia en mayo de 2003. El objetivo general de la red GFPN es proporcionar los vínculos necesarios para el intercambio de información y ayuda entre los foros, los miembros y la Secretaría de APEC para “hacer avanzar los intereses económicos de las mujeres en beneficio de todas las economías de la región de APEC”.

94. La Red de Puntos Focales sobre Género (GFPN) celebró su 6ª reunión los días 17-18 de mayo de 2008 en Tacna, Perú y reconoció la necesidad de una colaboración más estrecha con todos los foros apropiados de APEC, a fin de asegurar que las consideraciones de género sean ejes centrales para todos los procesos pertinentes de APEC, incluyendo el desarrollo de reformas, políticas, proyectos e informes. A tal efecto, el grupo recomendó al Comité de Cooperación Económica y Técnica del SOM (SOM-SCE) que se ayude a las mujeres a tener acceso a los mercados y la inclusión de las implicancias de género en el área de comercio como tema clave de política a ser considerado por los Ministros y Líderes Económicos de APEC. Algunas cuestiones clave derivadas de esta reunión incluyen la creación de un grupo de evaluación que revise las propuestas de proyectos de APEC para garantizar que sean consistentes con los criterios de género; orientación específica a los foros APEC sobre los temas de género; la elaboración anual de un informe a la Red de Mujeres Líderes, resumiendo la labor de la GFPN; y brindar apoyo a los miembros y los distintos órganos en relación con nuevas propuestas de proyectos que aborden cuestiones de importancia crítica para la integración económica y el empoderamiento de la mujer.

95. La última reunión de la Red de Puntos Focales sobre Género (GFPN) tuvo lugar los días 7 y 8 de agosto de 2009 en Singapur, y decidió que es necesario llevar a cabo una investigación sobre el impacto económico de la migración sobre las mujeres. Gran parte de la reunión se consagró al tema de una mejor integración de la mujer en la economía digital.

96. El trabajo de APEC sobre cuestiones de género carece de algunos de los aspectos que el movimiento sindical internacional considera de crucial importancia, entre otros, la falta de la igualdad de remuneración por un trabajo de igual valor y las condiciones que prevalecen por lo general en la región APEC.

D. Acciones de la RSAP dentro del APEC

97. En septiembre de 1995 la CIOSL organizó en Melbourne una conferencia para las afiliadas en la región de APEC, acogida por ACTU durante la cual se establecería la Red Sindical de la CIOSL para Asia y el Pacífico (CIOSL/RSAP), cuyo objetivo era trabajar para logara la incorporación de una dimensión social en los procesos de APEC mediante el establecimiento de consultas regulares con los sindicatos. La CIOSL/RSAP se reunió con el Primer Ministro del Japón, anfitrión de la reunión de Líderes de APEC en 1995, en octubre de ese año. En años sucesivos, la CIOSL volvió a organizar conferencias de la CIOSL/RSAP, junto con reuniones con el Jefe de Gobierno del país anfitrión, en Filipinas (acogidas por la TUCP en octubre de 1996), Canadá (acogidas por CLC en octubre de 1997) y Malasia (acogidas por MTUC en septiembre de 1998). Al mismo tiempo, las afiliadas de la CIOSL en la CIOSL/RSAP ejercieron presiones sobre sus respectivos gobiernos pidiendo el reconocimiento del papel de los sindicatos en APEC, lo que conduciría a un proyecto sobre desarrollo de recursos humanos, con participación sindical. La CIOSL tomó parte en las reuniones del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico en Brunei en 1996, donde el representante de la CIOSL/ORAP realizó una presentación y presidió una sesión, así como en Montreal, Canadá, en 1997. Directores Ejecutivos de APEC participaron como invitados en el Comité Ejecutivo de la CIOSL/ORAP en Taiwán, en agosto de 1995 y en la conferencia de la CIOSL/RSAP en malasia en septiembre de 1998.

98. La CIOSL/RSAP continuó su labor de 1999 a 2003, celebrando conferencias regionales de la CIOSL/RSAP en Wellington, Nueva Zelanda (agosto 1999), Brunei (octubre 2000), Singapur (septiembre 2001), Ciudad de México (octubre 2002) y Bangkok, Tailandia (octubre 2003). Todas estas conferencias incluyeron, o desembocaron en reuniones con los Jefes de Estado o de Gobierno de los países correspondientes en 1999, 2000 y 2002. Al mismo tiempo, las afiliadas de la CIOSL en la CIOSL/RSAP presionaron a sus respectivos gobiernos pidiendo el reconocimiento del papel de los sindicatos en APEC. Directores Ejecutivos de APEC participaron como invitados en las conferencias de la CIOSL/RSAP en 1999, 2000 y 2002. Para facilitar la labor sindical en relación con APEC, la CIOSL estableció una lista electrónica para los miembros de la RSAP en 2001.

99. Tras experimentar en 2003 algunos reveses en sus esfuerzos por obtener el reconocimiento del papel del movimiento sindical en APEC, debido a la falta de cooperación por parte del gobierno anfitrión de ese año, la RSAP obtuvo mayores éxitos en 2004. La RSAP celebró su 10ª Conferencia en Santiago, Chile, los días 15-16 noviembre de 2004. La RSAP se reunió con el Presidente chileno (así como con el Ministro chileno de Trabajo y Previsión Social) y el Director Ejecutivo de APEC. Durante esta reunión se manifestó un amplio consenso para continuar el trabajo de la RSAP sobre la consolidación de la agenda social de APEC a través de la participación sindical en el proceso. Recibieron un fuerte apoyo las propuestas del gobierno de Nueva Zelanda sobre la participación del movimiento sindical en APEC y la creación de un Foro Sindical de APEC, que se detalla más adelante. Se propuso que las organizaciones sindicales de la región de APEC debían seguir tratando de crear un Foro Sindical que podría tomar como modelo el Grupo de los Trabajadores de la OIT, y que la CIOSL (hoy en día CSI) debería desempeñar un papel fundamental en el Foro, que podría ser similar al papel que desempeña en el Grupo de los Trabajadores de la OIT.

100. En la 11ª reunión de la RSAP en Seúl, en noviembre de 2005, el mensaje de la reunión fue claro: los movimientos sindicales de los países de APEC deberán continuar su trabajo en APEC, reunidos en la RSAP, e insistir en conseguir un espacio formal para los trabajadores y trabajadoras en el proceso de APEC. Hubo una impresión de cierto ímpetu positivo, al menos comparado con 2003 en Tailandia, pero también se hizo hincapié en que la cooperación sindical en la región de APEC en la forma de la RSAP, o el anteriormente propuesto Foro Sindical Asia Pacífico, requeriría un apoyo financiero importante. La RSAP se reunió con el Primer Ministro de Corea, así como con el entonces Director Ejecutivo de APEC.

101. En la 12ª reunión de la RSAP en Vietnam, en noviembre de 2006, se repitieron muchas de las mismas impresiones respecto al papel de los trabajadores/as en el seno de APEC. A pesar de haber establecido ahora cierta interacción con APEC (en forma de reuniones con el gobierno anfitrión y la dirección de la Secretaría de APEC), sin embargo, persiste la impresión de que no resultaría fácil ganar un reconocimiento más formal. Se precisaría un serio espaldarazo de un gobierno de APEC dispuesto a plantear la cuestión de manera más comprometida. Además, requeriría la acción concertada de las organizaciones sindicales de todos los demás países de APEC, utilizando toda su influencia con los gobiernos y los representantes políticos de la oposición. Se tiene la impresión de que aun cuando la RSAP pueda tener lo que parecen ser encuentros positivos con los gobiernos anfitriones y la Secretaría de APEC ante ellos, las prioridades y agenda de la RSAP no concierne mucho en el seno de la propia APEC. No obstante, al mismo tiempo existe la fuerte convicción entre los participantes de que la RSAP debe continuar exigiendo y trabajando para conseguir su reconocimiento legítimo y oficial en el seno de APEC. La RSAP se reunió con el Primer Ministro de Vietnam y con el Director Ejecutivo Adjunto de APEC correspondiente, que se convertiría en Director Ejecutivo de APEC en 2007.

102. En la 13ª reunión de la RSAP en Sydney, los días 30-31 de agosto de 2007, se mantuvo un intenso debate durante el cual la mayor parte de los participantes aportaron sus análisis respecto a los últimos acontecimientos en APEC. La mayoría de los participantes manifestaron su decepción general al respecto. Comentaron que APEC estaba continuamente abriéndose más y más a las empresas, pero el Foro Sindical APEC parecía estar cada vez más lejos. En general se subrayó que APEC constituye un importante nexo de cooperación, no sólo debido a la participación de Jefes de Estado, por lo que los sindicatos no pueden dejar de estar presentes. Se recalcó que hace falta una mayor coordinación entre sindicatos en la región para poder avanzar con el programa de los sindicatos y el foro sindical en APEC, y que convendría considerar seriamente cómo utilizar los medios de comunicación en esta tarea. La RSAP no pudo reunirse con el Jefe de Estado anfitrión, John Howard aunque mantuvo reuniones con el líder de la oposición, el laborista Kevin Rudd, que ganaría las elecciones formando un nuevo gobierno apenas unas semanas después de la reunión de la RSAP. Rudd indicó que confiaba en que los sindicatos pudieran quedar más integrados en el trabajo de APEC y señaló que haría lo posible para que así fuese si asumía el poder en su país. Pero por otro lado afirmó que, en solitario, Australia no sería capaz de asegurar la creación del Foro Sindical APEC, ni tampoco el cumplimiento de las normas fundamentales del trabajo en los acuerdos de APEC.

103. En la 14ª reunión de la CSI/RSAP que tuvo lugar en Lima, Perú, en octubre de 2008, se contó con un impulso positivo en cuanto al papel de la CSI/RSAP en los procesos de APEC. La delegación sindical se reunió con el Presidente de Perú, Alan García, que se mostró partidario de la propuesta de la CSI/RSAP para el establecimiento de un Foro Sindical APEC en el marco del APEC, indicando que la crisis financiera brindaba una oportunidad para convertir a APEC en una organización más inclusiva. Añadió que invitaría a los sindicatos a remitir la Declaración de la CSI/RSAP directamente a la Reunión de Líderes. En una reunión separada, el Director Ejecutivo de APEC Juan Carlos Capuñay afirmó que la Presidencia de 2008 quería introducir una serie de nuevas estructuras y un nuevo acuerdo para incluir nuevos actores, añadiendo que es necesaria una mayor inclusión social que ayude a las economías a ser más sostenibles. El Sr. Capuñay citó la cuestión de la movilidad laboral como una de aquellas respecto a las cuales ABAC y la CSI/RSAP podrían tener las mismas preocupaciones. Los sindicatos presentaron la inclusión de sindicatos para tratar cuestiones relativas a la RSC como un aspecto importante y expresaron su inquietud sobre el hecho de que los Ministros de Trabajo no se hubieran reunido durante varios años. En su reunión con la CSI/RSAP, el representante de ABAC admitió que el Foro Sindical APEC no era una de las prioridades de ABAC. No obstante, ABAC reconoció la importancia de los sindicatos en sus compañías miembros y subrayó que sindicatos y dirección deben cooperar y mantener buenas relaciones.

ANEXO I

Propuesta de Nueva Zelanda respecto a la participación sindical en APEC

En julio de 2004, el gobierno de Nueva Zelanda presentó una propuesta oficial sobre la participación sindical en APEC a la Reunión de Altos Representantes de APEC (SOM). La propuesta se remitió a la petición formulada en la Declaración de los Líderes de 2003 en Bangkok para que los miembros de APEC la hicieran más eficiente y receptiva a todas las partes interesadas.

El gobierno de Nueva Zelanda propuso que las economías de APEC formalicen y mejoren la participación sindical de acuerdo con la práctica ad hoc existente y se pongan de acuerdo para:

- A) Pedir a las economías anfitrionas y al Director Ejecutivo que entablen anualmente una interacción con la RSAP y comuniquen sus puntos de vista a todos los miembros.
- B) Aprobar la participación en calidad de invitado del movimiento sindical en los grupos de trabajo correspondientes, de conformidad con las directrices para la participación de las no partes en las actividades de APEC.

Asimismo, el gobierno propuso que las economías de APEC analicen cómo incrementar el compromiso constructivo de los trabajadores/as en APEC en forma constante a través de mecanismos tales como:

- C) Contar con un Foro Sindical de APEC único en su género en el que participen los representantes sindicales organizados y los Altos Representantes para discutir sobre las posibles áreas de cooperación.
- D) Establecer un Comité Consultivo Sindical de APEC (ALAC) con representantes de cada economía elegidos por los Líderes para asesorar de manera constructiva a los Líderes sobre las cuestiones relacionadas con el APEC.

La propuesta se discutió en octubre de 2004, conjuntamente con otras propuestas de reforma, en la III SOM de APEC (Santiago, 3-4 de octubre de 2004). Los Altos Representantes acordaron clasificar las posibles reformas en dos categorías: las de acción inmediata y las que requerían mayor examen. Las propuestas A (la interacción con la RSAP) y B (la participación en grupos de trabajo) fueron clasificadas como acciones inmediatas, mientras que las propuestas C (un Foro Sindical de APEC único en su género) y D (Comité Consultivo Sindical de APEC) fueron clasificadas como examen complementario.

En noviembre de 2004, la SOM para finalizar el año (Santiago, 14-15 de noviembre de 2004) continuó discutiendo las propuestas de reforma. Indonesia, en particular, hizo hincapié en que no veía ninguna necesidad de que participaran otros interesados en el proceso de APEC y que no era necesario formalizar la participación sindical. Como consecuencia, la última SOM no adoptó la propuesta B de aprobar la participación de la RSAP en los grupos de trabajo de APEC correspondientes. No obstante, aprobó un informe sobre las reformas de acción inmediata donde se indicaba que debía permitirse al Director Ejecutivo, el Director Ejecutivo Adjunto, el presidente de la SOM y los

representantes de la oficina del presidente de la SOM representar a APEC en las reuniones de otras organizaciones sin la aprobación de la SOM, y que la economía anfitriona de APEC y el Director Ejecutivo deben tratar de llegar a las partes interesadas, incluidos los representantes sindicales y comunicar los resultados a las demás economías, teniendo en cuenta las prácticas anteriores.

El informe de la SOM que contenía la propuesta anterior fue debidamente presentado en la 16ª Reunión Ministerial de APEC. En la declaración común de la 16ª Reunión Ministerial de APEC (Santiago, 17-18 noviembre de 2004), los Ministros acogieron con interés el paquete de reformas acordadas por los Altos Representantes para su puesta en práctica inmediata. Asimismo, indicaron que las reformas deben ser un proceso continuo para que los Altos Representantes continúen su trabajo.

Asimismo, los Líderes acordaron que los resultados de las reuniones tales como las de la RSAP deben ser comunicados a todos los miembros de APEC.

La opción B procedente de la propuesta de Nueva Zelanda no fue aprobada por los Altos Representantes, principalmente debido a la oposición de Indonesia en ese momento (aun cuando debe observarse que desde entonces, los ministros gubernamentales de Indonesia se han mostrado más positivos hacia los sindicatos, lo que podría indicar un cambio de posición de este país en relación con esta propuesta). No obstante, la SOM delegó a los foros de APEC la autoridad para aprobar la participación de no miembros por un período de prueba de 3 años, de conformidad con las directrices consolidadas realizadas sobre la participación de no miembros en las actividades de APEC aprobadas por la Reunión Ministerial de APEC de 2002. Por tanto, debe examinarse la renovación de la solicitud para participar en el Grupo de trabajo de Desarrollo de recursos humanos (GTDRH) que fue denegada dos veces, en 2001 y 2002.

Las propuestas C y D fueron clasificadas para ser examinadas más detenidamente. La CSI/RSAP debe examinar la posibilidad de organizar una reunión conjunta con los representantes gubernamentales de las economías de APEC para discutir la posible cooperación futura en la estructura de APEC, la cual deberá incluir la participación sindical en el GTDRH y el establecimiento de un Foro Sindical de APEC que funcione como un organismo consultivo sindical.

ANEXO II - Establecimiento de un Foro Sindical APEC

Antecedentes

1. *Las organizaciones sindicales representativas de los trabajadores en la región de APEC pueden aportar una valiosa perspectiva única al examen a gran escala de las políticas necesarias para apoyar a los trabajadores en un período de rápidas transformaciones. Las organizaciones sindicales de APEC deberían por tanto intentar establecer algún tipo de relación formal con APEC. Dicha asociación se iniciaría al nivel de los líderes de APEC, de forma comparable con los dispositivos de acceso al Consejo Empresarial Consultivo Asiático (ABAC)*, así como en todo el proceso de APEC.*

Composición

2. *El Foro Sindical APEC estará compuesto por las centrales sindicales nacionales representativas de las economías APEC.*
3. *Todas las centrales nacionales representativas se reunirán en una Asamblea general una vez al año, posiblemente en vísperas de la Reunión de Líderes de APEC, para discutir sobre cuestiones de interés común relacionadas con APEC.*

Mandato

4. *El mandato del Foro sería el siguiente:*
 - *Trabajar conjuntamente con gobiernos y empleadores para la promoción de resultados de APEC capaces de estimular un mayor crecimiento económico y de alcanzar un mejor nivel de vida para toda la población;*
 - *Contribuir al desarrollo de políticas adecuadas en APEC sobre cuestiones como desarrollo de recursos humanos, desarrollo industrial, educación y bienestar social;*
 - *Transmitir las opiniones y necesidades de los empleados en las economías APEC en el marco de su diálogo con los gobiernos sobre cuestiones relativas a APEC;*
 - *Fomentar el diálogo tripartito a escala nacional y de APEC sobre cuestiones de interés en la región.*
5. *Las actividades del Foro incluirán:*
 - *Asesorar a los líderes de APEC y otros representantes sobre temas de interés para los trabajadores;*
 - *Representar la posición de los trabajadores en Reuniones de líderes de APEC, reuniones ministeriales, reuniones de altos cargos y comités/grupos de trabajo relevantes para los intereses de los trabajadores;*
 - *Mantener informados a los miembros del Foro sobre los progresos en APEC; y*
 - *Mantener un permanente intercambio de información y puntos de vista sobre los diferentes temas y asuntos tratados por el APEC, con los Secretariados de APEC y ABAC.*

* Los miembros de ABAC son nombrados por sus respectivos líderes (Primer Ministro o Presidente). El Foro Sindical APEC no utilizará ese mismo modelo para su composición.

ANEXO III - Políticas activas del mercado de trabajo y Redes de Seguridad Social en las economías de APEC

COMPARATIVE TABLE OF ACTIVE LABOUR MARKET POLICIES AND SOCIAL SAFETY NETS IMPLEMENTED BY APEC MEMBERS IN RESPONSE TO THE GLOBAL ECONOMIC CRISIS

	Job subsidies and recruitment incentives	Reductions in non-wage labour costs for hiring unemployed	Job search assistance and matching	Job-finding and business startup incentives	Work experience programs	Training programs	Investment in Information Technology
Australia	X		X			X	X
Canada	X		X		X	X	X
Japan	X		X	X	X	X	X
Republic of Korea	X		X	X	X	X	
Mexico	X	X	X	X		X	X
New Zealand			X		X	X	
The United States	X		X		X	X	X

Social Safety Nets (SSNs)

	Social Protection						Food Security	
	Tax Reduction	Additional Cash Transfers	Increased access to health benefits	Changes in old-age pension	Changes to minimum wage	New measures to migrant workers	Introduction of food subsidies	New support to agriculture
Australia		X		X				
Canada								
Chile		X		X				
China			X	X				X
Indonesia								
Japan			X	X				
Republic of Korea		X	X	X				

Malaysia	X	X						
Mexico					X			
Peru								
The Philippines		X	X					
Russia		X		X	X			X
The United States	X		X				X	
Viet Nam		X	X	X	X		X	X

Source: http://hrd.apec.org/index.php/Responses_to_the_Global_Economic_Crisis