



第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012 年 4 月 21 日至 26 日

贸发十三大主席谈判案文草案

2011 年 11 月 15 日，日内瓦

一. 从阿克拉到多哈

1. 在 2008 年于阿克拉举行的贸发十二大结束以来的时期内，全球经济发生了急剧变化。同时，某些趋势依旧存在。这些变化和趋势表明，存在着一系列相互密切关联的经济和社会失衡问题，这些问题正在阻碍着包容性和可持续发展方面的进展。决策者如何应对这些失衡，将决定今后数年的发展前景。
2. 所以，时机已经成熟，应当抓住机遇扭转局面，运用从危机中吸取的经验教训，并建立新的伙伴关系以开创更加美好的未来。就重新开始和重新思考发展政策而言，贸发十三大是一个重要步骤。实现以发展为核心的全球化的恰当途径，在于采取以包容性和建设性对话及共同努力为基础的方针。
3. 这种积极的精神至关重要，因为新的起点和新的方针需要新的主张。贸发会议作为主张的“孵化器”所发挥的作用，取决于各国是否愿意进行积极接触，只有进行积极接触，贸发会议才能够继续成为讨论和思考新主张的重要论坛，而且这些主张才能够推动其它论坛开展更加实际的工作。
4. 贸发会议有着开创这一局面的坚实基础。《阿克拉协议》符合贸发会议的传统：具有超前意识，并且奉行以政策分析、建立共识和技术合作这三大支柱为基础的积极的发展方针。贸发十三大的结果仍然有效，本届大会将重申这些结果。但是，世界在前进，贸发会议也必须前进。因此，本届大会将以阿克拉大会为基础，还将使阿克拉大会的结果发扬光大，从而使贸发会议能够继续加强其发展作用 and 影响。

5. 当前的挑战很多。有些是新的、正在出现的挑战。另一些挑战难以消除，尝试采用的解决办法已证明无法奏效，结果令人沮丧。但是，在当前暗淡景象背后蕴藏着全球经济实力增强的潜力，全球经济实力增强则将有助于旨在培育可持续和包容性发展的新的伙伴关系的建立。
6. 阿克拉大会之后不久爆发的金融危机致使全球经济自 1930 年代以来首次出现收缩。虽然这场危机源自发达国家，但它通过资金流动、贸易和投资等方面的有害移动迅速蔓延。世界上最贫困的国家都未能幸免。尽管包括发达国家和发展中国家在内的主要经济体作出了协调政策努力，但全球经济状况目前仍然十分脆弱。实际上，这场危机表明，所有国家，无论是发达国家还是发展中国家，都可能因过度欠债、流动性不足和政策空间不足而付出重大的政治、经济和社会代价。因此，鉴于这场危机波及面广，影响巨大而且难以消除，有必要重新思考国家、区域和国际三级有利于开展充满活力和可持续的经济活动以及提倡走包容性发展道路的原则、价值观和相应的合理的政策措施。
7. 第二项挑战——这项挑战也许更为艰巨——是为世界不断增加的人口提供食物。阿克拉大会期间，粮食价格急剧上升曾引起饥饿和粮食无保障问题，自那时以来，粮食价格的上升已经成为一个致使一些国家出现严重的社会和政治动荡的因素。粮食价格波动而且呈上升趋势，这反映出基本经济力量的作用和初级商品市场日益金融化的局面。在更大程度上稳定食品价格，是粮食安全的一个基本组成部分。然而，一项重大的挑战在于：如何通过增加投资和广泛分享技术进步促进农业发展和粮食分配以及提高产量。
8. 第三项挑战是伴随能源价格的上涨而出现的，这一挑战会以相似的方式引起能源缺乏保障问题。许多发展中国家的能源基础设施还远没有得到建立，这就使能源服务供应不足且费用昂贵，约有 20 亿人无法获取现代能源服务。为了走包容性发展的道路，弥合这一差距至关重要。
9. 第四项可能具有破坏力的挑战是气候变化。温室气体排放量的持续上升突出了处理这一问题的紧迫性。在一些发展中国家，人们已经感受到了气温上升产生的影响，约有 3 亿人已经极易遭受气候变化的侵害。自然灾害——并非所有自然灾害都与气候变化有关——引起的相关威胁，正在增加对于各国特别是最贫困国家和社区日益严重的环境不安全状况的关切。这些挑战可对金融、投资、贸易和发展产生影响。
10. 自金融危机发生以来，一个已经十分清楚的趋势，是发达国家和发展中国家国内不平等状况的日益加剧。这会对包容性和可持续发展构成直接挑战，也会损害信任和同舟共济精神，而这两者对于合作性解决办法特别是全球一级的解决办法至关重要。
11. 孤立地看，这些威胁已经会给决策者造成严重困难。但是，自阿克拉大会以来，已经变得越来越清楚的是，这些威胁相互之间有着密切联系。一个地点或

市场的不稳定会很快蔓延至其它地点或市场。这就突出表明，为了迎接一个相互关联的世界的挑战，在各级实行切实有效的治理非常重要。

12. 如果这些失衡持续存在，经济复苏依然脆弱，那么的确有可能出现政治反弹，这种反弹可能把一个较为开放的全球经济体产生的益处化为乌有，甚至使经济一体化的成就受到减损。国际经济一体化进程的倒退所产生的重负，无疑将会重重地落到最无力承受此种重负者身上，但是，所有国家和社区都会因此而受害。

13. 要避免全球化遭遇反弹打击并找到对可持续和包容性发展构成威胁的失衡问题的持久解决办法，就需要在国家、区域和国际三级采取集体措施和行动。国际社会必须确立以发展为核心的全球化的原则、伙伴关系和优先事项。这样，就能使多边主义特别是发展合作有一个新的开端。

二. 以发展为核心的全球化：实现包容性和可持续增长与发展

14. 全球化描绘的是各国通过增加跨界贸易、资本、技术和信息流动，相互依存度日益提高的景象。经济、技术、地域和文化壁垒的降低向来是人类进步的一大特点。不过，这些要素结合的方式及其对发展前景的影响，则随着时间的推移而发生了变化。近年来，与全球化相关的益处、风险和挑战是与国际金融市场的快速扩展密切联系在一起的。

15. 金融市场影响力的不断增强，是近年来致使许多国家的增长和发展形态既不具包容性又不具可持续性的主要原因之一。

16. 以发展为核心的全球化并不只是意味着和新近的以往决裂，而是还意味着采用更为新颖的方针对待发展战略。想要以及时、可持续和公平的方式使全球经济恢复平衡，一切照常的做法不可取。创新方针必须适合本地需要和情况，并确保决策者拥有一定的空间，以便找到适合特殊情况的有效途径。

17. 创新方针还应具有包容性并旨在满足人的需要。最重要的是，这意味着使手段服从于目标。世界各地的人们一般都有着相似的基本需要和愿望，包括体面的职业，适宜居住的住宅，安全的环境，子女享有更加美好的未来，以及仔细听取并处理人们的关切的政府。这些目标相互之间密切相关，因此，在设计恰当的发展战略时应当采取综合方针。如果在审查金融市场的情况时不联系贸易和生产，在审查宏观经济运行状况时不联系公司和家庭行为，或者在审查经济状况时不联系社会和环境方面，那么对问题就不会有清楚的了解。

18. 上述三项原则必须由新的发展伙伴关系来推进。然而，这些伙伴关系不仅须依靠市场规范和行为，而且还有赖于协商讨论，只有这样，它们才能够取得理想结果，并使伙伴们形成强有力的信任和团结意识。

19. 在国内一级，国家的作用对于建立得到私营和公营部门、中小企业和大型企业、放款人和借款人、本国和外国生产者等参与的恰当的发展伙伴关系来说，

仍然至关重要。为此，各国必须确立一种连贯一致的发展愿景，并且与不同社会团体缔结强有力的契约。

20. 二十一世纪的发展型国家应当视为一个务实、积极的行为者，一个扶持者，以及对私营部门的补充。经验表明，不考虑市场力的政府主导的发展政策可能导致效率低下和资源分配不当；同样，近年来我们认识到，如果政府不提供得到恰当监管的扶持环境，这些市场力就可能造成相当大的经济和社会损害，甚至可能损害一个民族国家的主权。

21. 一些成功的国家利用协商、问责和学习的结构并通过有效的公私伙伴关系及透明的监管和监督机构，建立起了能力。这些能力有助于创造一个可预测的经济环境，在这一环境中，产权受到保障、市场竞争发挥突出作用，而且有利于投资的态势明显，包括在人力资本方面。最为成功的国家还通过了促进增长的战略，这些战略包括：国家积极支持筹集和恰当调拨资源，为国家支持的接受者制定明确的绩效标准，加强与当地利害关系方的对话，以及建立空间，据以根据本地需要和能力考虑替代性政策办法等。

22. 国内伙伴关系有助于确立和落实包容性和可持续发展政策优先事项。提高投资水平是决策者的一项重要任务，因为投资对于生产能力建设至关重要，而且预示着扩张性结果。尽管侧重投资意味着重视调动国内资源，包括对公营部门而言，但它也提醒人们注意这一点：负担得起、可靠的外部资金来源缺乏仍然制约着许多发展中国家特别是最不发达国家的增长和发展。

23. 工业化仍然是许多发展中国家的一个优先事项，因为它会引起结构变革，并且生成投资、生产力、就业和收入之间的互助联系。这些联系并不是固定不变的。决策者们必须警惕可能伴随结构性变革出现的问题，而且还应当意识到新的机遇和挑战，尤其是在全球价值链框架内。此外，经济多样化并非只是关涉工业发展。决策者们还应当注重部门内部和部门之间包括农村经济中的联系，因为农村经济部门对于许多国家特别是最不发达国家的可持续和包容性结果来说仍然至关重要。

24. 快速经济增长可使与结构性变革相关的挑战变得更加容易驾驭。然而，一味重视增长不可能实现包容性结果。需要缔结强有力的社会契约，以便能够把不平等包括男女之间和国内地区之间的不平等控制在可接受的限度内。此种契约还可以为提供适当水平的保护，抵御快速增长和创建更为开放和一体化经济体的过程中往往会出现的冲击和危机奠定基础。

25. 实现发展首先是一项国内事业，因此，发展中国家认识到，它们在提高生活水平和使全体人民享有更好的保障方面负有主要责任。但是，在一个日益相互关联的世界中，这些努力可能遭受损害，也可能得到加强，这要看国际支持与合作的力度与目标。使国际义务和承诺与提供追求发展目标所需的恰当政策空间这两者得到恰当兼顾，仍然是全球化世界面临的一项难题。

26. 使世界经济恢复平衡，加快发展造福于全人类，只有在一个不断增长的世界经济体中才可能实现。在国际一级，国家之间的伙伴关系对于确立扩张性和包容性持久解决办法至关重要。加强伙伴关系对于处理伴随着一个相互依存的世界而出现的威胁和挑战，以及充分利用所出现的机遇来说，也非常重要。

27. 为了加强传统发展伙伴关系，支持包容性和可持续结果，将需要不断加强发展中国家在处理全球治理问题机构中的声音。目前，区域和区域间两级(包括通过南南一体化和合作)也出现了有利于这些结果的新的伙伴关系。这些伙伴关系无法替代需要对扶持性国际环境进行的改革。不过，它们自然能够有助于推动市场力、积极主动的政策和发展合作这三者审慎的结合。为了恢复全球经济平衡和建立可持续和包容性发展途径，需要进行此种结合。

三. 尚未发挥的潜能

A. 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展

28. 大多数发展中国家在过去 30 年间进一步融入了全球经济。这一时期，全球增长不稳定，经济危机次数增多，国家内部与国家之间的收入和财富差距不断扩大。

29. 在放松金融监管的刺激下，私人资本流量剧增，1990 年代之后尤甚。这些资本流量常带有强烈的顺周期性和投机性，与规避监管和监督、脱离实体经济部门生产活动的金融“创新品”相关联。最近发生的金融危机已提醒我们，有必要重建金融监管，以便恢复金融市场和其他经济部门之间的适当平衡，即便是通过适当实行监管和监督。

30. 鉴于上述发展态势，目前亟需对国际金融和经济构架进行实质性改革，使之能够更好地防范金融失灵和经济失灵，有效促进发展及平等满足各成员国的需要，特别是发展中国家的需要。

31. 整个多边体系必须采用促进包容性和可持续发展的新发展方针。这要求贸易、货币、金融、社会和环境机构之间加强合作与协调，以实现基于平等、社会包容、人类发展和环境可持续性的发展方针。

32. 经济强劲持续增长的动力在很大程度上来自于繁荣的私营部门(该部门特别愿意将利润再投资于生产活动)和强劲的国际贸易流动。这些都需要一个扶持性环境，以充分开发它们的潜能与活力。除其他要素外，扶持性经济环境需要高效的金融和经济政策框架、健全透明的公共财政管理、公平高效的税收制度和扶持创业的企业环境。

33. 全球金融和经济危机后，改革议程进展缓慢而且仍不完整。爆发新危机的风险依然很高。在高度融合的世界经济中，这种危机已不再局限于金融体系的特

定环节或特定的国家或区域。即使最近发生的危机起源于发达经济体，但是由于没有制度性改革，发展中国家也已经而且还将继续受到影响。

34. 世界经济继续面临根本性的挑战，例如消除贫困和向对气候更友好的生产和消费方式过渡。这些都需要一个有利于适当投资实际生产能力的稳定的宏观经济环境。因此，国际社会的当务之急仍然是以前所未有的力度，积极处理全球改革议程上未获解决的问题。

35. 最近关于国际货币体系改革的辩论主要探讨了缺乏一致的症状，而未涉及核心的根本问题。具体而言，现行外汇制度的制度性弱点反映出金融市场行为与宏观经济基本面之间高度脱节。这引起了不可持续的经常账户失衡、国际要素配置扭曲、国内金融动荡，并为所有从事国际贸易的行为者带来额外的不确定性。贸易和投资流量不受比较优势的支配，而频繁受到不稳定和偏差汇率的扭曲，与主要的经济基础关联无几。这种效果常类似于关税税率变化的效果。

36. 将贸易作为包容性增长的真正引擎、以发展为导向的贸易体系，需要是一个开放、不歧视、平等及有章可循的多边贸易体系。然而，发展中国家、最不发达国家和经济转型期国家仍未能有效而平等地融入多边贸易体系。在经济动荡的时代，依然存在贸易保护主义的风险，因此，迫在眉睫的挑战是实现一个更为牢固、持久而又具有抵御风险能力的包容性多边贸易体系。

37. 国际贸易和金融体系之间迫切需要达到更高程度的协调。

38. 在现行“体系”中，单个国家探索实用的临时解决办法，避免货币偏差。这些办法包括单方面干预货币市场和资本管制，或向暂时流入的短期资本征税。然而，规划得更好的全球货币体系不应局限于权宜之计。需要采用系统性措施，防范私人金融行为者的做法(它们往往具有投机性，易于造成羊群效应)主宰汇率和其他宏观经济变量。有关部门必须采取必要措施，阻止影响稳定的短期资本流动，并确保汇率与基本面的偏差维持在最低水平而且难以持久。

39. 初级商品价格再次成为发展议程的首要议题。2002 至 2008 年间，价格出现了第二次世界大战之后最显著的上涨，而目前全球危机的爆发也似乎仅短暂扭转了这一上涨趋势。2010 年夏季以来，全球初级商品包括部分农产品的价格已恢复上升趋势，有些价格在 2011 年中期创下新高。

40. 价格上涨改善了初级商品出口国的状况，再次激发了初级商品收入刺激经济增长、促进减贫的潜在作用。然而，仍然存在一些长期挑战，包括创造可用于持续增长、多样化和减贫的盈余。

41. 2008 年以来，食品和能源价格高企而又剧烈波动，影响到数亿贫民的生计，特别是在发展中国家。引起价格变动的一个主要因素是，金融投资者出于纯粹的经济动机越来越多地参与初级商品交易——“初级商品交易金融化”——而且他们遵从的逻辑更具投机性。需要对这一问题进行认真分析，制定全面、适当的政策，并采取紧急行动。

42. 政策制定者面临的一个主要挑战是，在国家、区域和国际各级确定创新一致的政策，减少初级商品价格的波动。需要付出认真努力，加强生产者和消费者之间的合作，提高透明度，加强对金融市场参与者的监管，并赋予市场监督部门遏制过度投机对价格影响的工具。

43. 债务可持续性在保障和促进经济可持续发展方面发挥着重要作用。2008 年 9 月全球金融和经济危机爆发前，许多发展中国家已经设法大幅降低其总负债在国内生产总值中所占比例，并且通过相对增加国内借款和转向优惠借款，在改变公债结构方面也取得了进展。

44. 全球金融和经济危机及“大衰退”使公共部门账户严重恶化，因为私营部门的去杠杆化迫使政府出手干预，以稳定金融体系和实体经济。一些发展中国家的财政账户还受到了初级商品价格波动和公债利差加大的强烈影响。此前已经开始积累对外储备(大多数结合经常账户盈余)的发展中国家，拥有以反周期政策应对全球衰退的财政空间。然而，许多低收入国家仍然缺乏财政空间，一些非洲国家和最不发达国家仍然深受债务困扰。

45. 必须采取步骤，缓解和减轻金融和经济危机在发展中国家造成的影响，这些影响对社会弱势群体尤为不利。需要采用新的手段管理外债、预防和解决债务危机。落实各项机制预防此类事件，应该成为国际议程上的优先项目。为减少过度风险承担而实行的国家与国际监管和监督，能够缩小金融危机的影响范围，减少为之付出的代价。

46. 在避免频繁、严重的金融和经济危机，促进金融稳定和经济发展方面，负责任的主权贷款和借款原则能够发挥重要作用。伴随目前加强金融市场监管和监督的努力，这些原则可能促使有关方面为主权贷款和借款制定准则和最佳做法。有序的债务重组程序应该帮助难以偿付债务利息的国家，并在必要时提供机制，促进公平、及时的债务重组；作为得到巩固的多边债务结构的一部分，这样的程序值得进一步关注。

47. 官方发展援助仍然是许多发展中国家，特别是金融市场受到限制的发展中国家重要的援助和融资来源，特别是在考虑到争取实现《千年发展目标》的努力的情况下。发达经济体的预算限制不应导致官方发展援助的削减。在许多发展中国家仍然遭受巨大外部冲击之际，削减援助承诺，从全球团结中抽身而退是一种目光短浅的政策。捐助方应该继续如同在千年首脑会议上重申的那样，努力将官方发展援助捐款额提高至国民总收入的 0.7%。

48. 国际经济构架改革的目的只能是补充和支持各国自身的努力，在创造就业和减贫方面取得更令人满意的收效。这需要提高内需以拉动增长。以压低工资为基础的出口导向型增长战略可能导致国家过于依赖国外需求的增长。此外，并非所有国家都能同时成功执行这一战略。

49. 一个有望快速创造就业的战略会确保以拉动内需的方式在劳动力和资本之间分配投资带来的生产率增益。这样的政策框架中，劳动力市场通常得到适当监

管，实际利率保持在较低水平，从而为固定资本投资提供了有利的融资条件。预防高通胀率无疑十分重要，但是货币和财政政策也必须鼓励固定投资以促进创造就业。

50. 根据生产力水平提高劳动力收入可以进一步支持投资，而且还能鼓励创新，进而进一步提高生产力。推动投资建设新的生产能力或提高生产能力，靠的是需求上涨的实际情况和预期，而不是降低单位人工成本。在许多发展中国家，这种投资是将剩余劳动力吸纳到新生产活动中的先决条件。增强人民积极参与财富创造并从中受益的能力，以及促进创造就业，对于有效减贫至关重要。

51. 除了涉及薪资和正规就业的政策，还需要采取措施应对非正规工人、失业和退休人员的需求。已经证明，此类措施是改善边缘或弱势社会群体生计的重要工具。

52. 最近的金融和经济危机中，多国政府运用了反周期的财政政策以稳定总需求，这表现在它们为应对危机推出了前所未有的稳定经济措施。这些政策决策的基本原则可以作为修改财政政策方针的依据。

53. 区域合作能够支持国家发展战略，降低外部脆弱性，而且在某些情况下可以填补全球经济治理体系中的现存空白。通过深化经济融合，同一地理区域内的经济体可以实现互惠。

54. 除了扩大区域内和区域间贸易，发展中国家还应该探索区域一级有利于其经济多样化的创新决策领域。例如，所采取的形式可以是产业项目、共同研发事业、知识创新和信息传播。

55. 数年以来，发展中国家之间的金融和货币合作受到了越来越多的关注，被视为更好地管理私人国际资本流动，特别是应对投机性短期流动风险的一个途径。

56. 除了提供防御冲击和传染的有效机制，区域货币和金融合作还能够促进和加快发展。这可能采取各种形式，依赖不同的工具，包括通过区域开发银行和创建区域资本市场向参与国提供长期融资，以及利用本国货币和区域结算机制便利区域内的贸易支付并方便存在收支问题的国家进行短期融资。此外，成员国之间的汇率管理区域安排能够成为共同市场创建进程中的一个重要元素。

57. 目前全球经济局势严峻，必须继续就迫在眉睫的改革加紧进行政策对话。全球的现实局面仍然能够引起向保护主义倒退和经济单边主义。因此，迫切需要采取深入问题核心的应对措施，尝试达成这一新的共识，即将发展、趋同和稳定作为合作的首要目标。这些措施的目的应在于进一步理解金融市场不受监管和社会中大部分群体无法分享经济增长收益所带来的负面风险。任务是在 21 世纪带来的巨大挑战面前创造一个能够维持增长和发展的扶持性环境。此外，全球经济体系改革还应该提供必要的政策空间，使发展中国家能够奉行自主、综合的发展政策，这种政策反过来将会促成更有效的全球发展伙伴关系。

B. 促进投资、贸易、创业和相关发展政策，以推动持续经济增长，实现可持续和包容性发展

58. 在国家一级，实行支持以发展为核心的全球化的战略，需要加深内部的一体化——这种一体化靠的是国内各市场、公司及部门间的紧密联系——并以外部的一体化作为辅助和支持，外部的一体化通过增加贸易、外国直接投资(直接外资)、资本流动和技术转让实现。要成功地平衡内部和外部的一体化，需要各方做出贡献，调动资源以发展生产能力，创造机会以实现经济多样化，创造就业并升级技术，使经济能够抵御不可预见的冲击。

59. 调动资源——包括国内和国外资源——对发展至关重要。在多数国家，本地金融机构支持下的私人投资和创业是持续的国内发展和结构转型的推动力量。但在许多发展中国家，公共投资作用关键，尤其是对于创造就业及交通、电信和电力基础设施建设而言，此外，公共投资行为还可促进私人投资。直接外资对促进经济增长和发展也具有重要作用，因为它有助于提高生产力、转让技术、技能和管理知识、改善市场准入及发展基础设施。

60. 要实现持续加快增长及包容性发展，发展生产能力是关键。扩展生产能力可从政策入手，平衡地将激励措施与政策相结合，鼓励私营和公共部门在教育、培训、卫生和营养以及有利于增加知识储备的研发领域进行有意义的投资。还需采取适当措施，引导投资流向自然环境保护及养护，以确保可持续发展。

61. 要推动经济多样化、提高国际竞争力并取得更多可持续和包容性的成果，结构转型是一个关键因素。多数成功的国家在收入水平提高的过程中都实行了经济多样化，方法包括将原本用于低生产率部门的资源用于高生产率部门，以及部门内部提高专业化程度。这种多样化与改善就业条件及提高经济抵御外部冲击的能力密切相关。随着生产过程向规模——知识密集型发展，发展政策方面挑战大大增加，因为参与国际竞争所需的技术和组织能力需付出更多成本才能获得，并且越发难以掌握。

62. 近年来，多个发展中经济体经历了重大结构转型，由生产初级商品转向生产更为技术——知识密集型的制成品和服务。在很多国家，发展中经济体逐步融入全球供应链的过程也支持了这种形式的多样化。许多依赖初级商品的国家，尤其是非洲国家，一直无法发展更加多样化的经济。一些中等收入的经济体也难以由从事低附加值的制造活动转向多样化发展。就这些经济体而言，要实现经济可持续并减少外部需求或价格冲击对本国的影响，结构转型至关重要。发展服务业可推动经济多样化、创造收入、创造出口和就业，并有利于经济和社会的整体发展。从国内产出和国际贸易来看，服务业也相对较能抵御危机。

63. 发展中国家需推行提高本国企业竞争力的政策，使这些企业能够实现规模经济并利用国际市场中的机会，为此，企业应具有在国内、区域内和国际上竞争的能力。要提高企业竞争力，需要进行提升市场的改革，还需建立监管框架以监

督市场运行，具体工作包括制定并执行竞争和消费政策及法律，制定企业发展和商业联络计划，并设立能够在特定行业增加业务需求的相关机构。发展中国家需要有竞争力的公司，这些公司能够利用出口机会和专门改善中小企业获取资金和其他资源的情况的国家政策。

64. 产业政策——包括支持最有潜力形成规模经济的公司、部门和活动进行扩张、提高技能和生产率——对走出有活力且可持续的发展道路具有重要作用。产业政策这一挑战将更为重大，因为人们正加大努力创造低碳的未来，为此，关注特定部门的政策——特别是能源、交通和采掘业——至关重要。

65. 但是，如果没有宏观经济、投资、企业发展和竞争方面的扶持政策等其他政策作为补充，产业政策可能无法产生理想的效果，甚至会造成更多扭曲。宏观经济政策，包括汇率和利息政策，对许多发展中国家结构转变的进度和方向有重大影响。此外，市场规模太小或投入品市场竞争扭曲将导致生产成本增加，从而降低国内生产者的竞争力。因此，产业、投资、企业发展、竞争和其他政府政策之间保持一致十分重要。

66. 对于多数发展中国家来说，要发展生产能力、支持可持续和包容性发展，就需要增加国际贸易，从而与国际经济建立密切、相互扶持的关系，这样做有多种潜在益处，包括效率提高、投入成本降低及生产率提高。这些联系一般会随国内公司日益成熟、规模日益扩大而发展。许多国家依靠全球价值链中的竞争动态才可获得这些益处。因此，为了更多地参与国际贸易，发展中国家需多加利用符合其发展目标及战略、且有利于技术转让及培训技术劳动力的直接外资。这方面一直存在一个挑战，即如何提高外国投资的发展影响，包括利用外国投资对创造就业的贡献这样做。发展中国家应能借助投资项目加强本国的能力。

67. 直接外资需要透明、稳定、可预测且有获益潜力的投资环境。一个有利的环境应具有以下要素：(a) 强有力的法律和监管框架；(b) 一贯的合同执行及有效的争端解决机制；(c) 公正、平等的待遇；(d) 有力的知识产权保护；(e) 高效的企业创建、运营及处置手段；(f) 有效的投资者追索权。

68. 知识产权可带来收益。这种收益是合理的，只要知识产权带来的利益(即鼓励真正的创新)超过代价(即价格升高、获取受限)，并且有明确期限。当前的全球知识产权框架往往会促使各国研究开发市场回报率高的技术，特别是在技术领先的国家，而不是社会效益最大或满足发展中国家需求的技术。另一方面的努力是加强全球知识产权体制中的保障和灵活性，主要方法包括利用平行进口安排和实行强制性许可。

69. 一般认为，经济增长不足以确保取得包容性和可持续的发展成果。包容性发展的关键在于体制和政策，它们可以确保增长推动社会发展，同时社会发展又支持经济增长。《千年发展目标》将贫困、就业和社会目标列入国际政策议程，并指出，需大幅扩充资源，用于在社会基础设施和保障网络领域进行新投资，同时建立新的伙伴关系，以便在人类发展方面加快进步。2015 年是发展议程的最

后期限，此后，为继续推进发展议程，需要寻求新的、更全面的方式，重新建立《千年发展目标》与发展生产能力的工作的联系。

C. 处理持续存在和新出现的发展挑战对贸易和发展的影响，以及金融、技术、投资和可持续发展等领域相互关联的问题

70. 世界经济面临一系列持续存在和新出现的挑战，这些挑战阻碍着稳健、包容性和持续经济增长。不平等的加剧和严峻的粮食无保障形势是随着金融和经济危机而显现的诸多持续存在的问题中的两大难题。这些挑战，以及全球变暖等新出现的挑战，对广泛共享繁荣和安全这一宏大目标的实现构成威胁。在当前的经济局势下，必须执行应对这些挑战的政策和行动，这样才能实现强劲、包容和以发展为核心的全球化。

71. 然而，如何实现包容性和可持续发展目标，并无通用的蓝图。所需的体制机构和政策必须适合当地的能力、条件和需要。发展是每个国家自我探索的艰难历程。在一个相互依存、开放的世界中，发展政策需要采取综合的方针，以帮助国家、区域和国际三级的政策制定者，特别是最不发达国家和最脆弱国家的政策制定者，找到适当措施，应对贸易、金融、技术、投资领域以及强劲、包容性和可持续发展领域的这些挑战。

72. 为了最大限度地实现贸易可能带来的增益，并利用其推动包容性发展，发展中国家不仅需要世界贸易组织(世贸组织)和区域/双边优惠贸易协定规定的基于规则的国际贸易体系，还需要得到支持和空间，以便运用政策工具推动资本形成和经济多样化，并驾驭在这一进程中势必需作出的调整。

73. 贸易议程发生了重大转变，从重视关税转向重视非关税措施，特别涉及贸易技术壁垒、卫生/植物检疫规章和冲突的原产地规则等技术上复杂的领域。这些问题，以及与绿色经济、粮食安全及性别平等有关的新的贸易政策问题正勾画出一个新的国际贸易议程，该议程目前主要侧重关于新一代区域/双边优惠贸易协定的谈判。

74. 监管问题已在服务贸易中变得十分突出。近期的监管失灵包括金融市场的监管失灵，突显了建立服务业适当的监管和体制框架的重要性，还表明，如缺乏此种框架，就可能付出巨大经济和社会代价。此外，尽管私营部门近年来已成为基础设施服务的重要提供方，但是政府作为服务提供方和基础设施服务的监管方，仍然发挥着不可或缺的作用。因此，加强政府的监管和监督已势在必行。

75. 总体而言，竞争政策的一个目标是通过对内消除不利于竞争的做法，对外为新进入者提供公平的竞争场所，创造并维持竞争性环境。竞争让所有企业和家庭，特别是贫困人群能够买得起产品并能够有所选择。因此，贸易政策和竞争政策应当协调一致，以实现包容性的经济和社会发展目标。

76. 区域贸易协定的激增使全球贸易体系的规则变得复杂。优惠幅度被不断削减，特别是在一些国家为避免负面差别待遇而不是为获得优惠市场准入加入区域

贸易协定的情形中。此外，越来越多的协议进一步规定了非关税措施、超出世贸组织承诺和世贸组织承诺之外的服务贸易的开放、政府采购规则、竞争政策条例、环境和劳工标准，以及更加严格的贸易相关投资绩效的衡量标准。为了维持并加强多边贸易体系与区域贸易协定的一致性，应推动所有超越贸易自由化的国家之间实现系统的一致性。

77. 在推动全球贸易方面，区域贸易协定往往与全球供应链的扩张联系在一起。全球供应链为许多发展中国家创造了新的机遇，包括在有活力的产品方面，但是由于实力雄厚的大型跨国公司在其中占主导地位，全球供应链也可能引起代价。

78. 国际贸易可通过出口部门的就业，经济作物的生产以及女企业家创业，为扶持妇女提供机遇。不过，如果贸易扰乱妇女积极参与的经济部门和市场，或者创造的大多是鲜有培训和升职机会，社会保障有限或没有社会保障的临时或季节性的低报酬工作，则也可能对妇女造成负面影响。进入国际市场要求若干层面上的适应，但由于教育和培训方面的性别歧视，收入分配和掌握资源的不平等，以及根深蒂固的家务分工的不平等——这些体现为就业分布和收入潜力的性别差异，女性往往比男性难以适应。处理这些偏见是所有国家加速全面增长和发展的关键。

79. 要想不断和可持续地应对国际社会面临的许多长期存在和新出现的挑战，就必须建立强大的科学、技术和创新(科技和创新)能力。科技和创新能力建设涉及建立技术、职业、工程、创业、管理和科学能力，以处理各国紧迫的社会和经济问题，实现社会转型，并对普通民众的生活水平和质量产生积极影响。因此，科技和创新能力建设应当作为各国减贫战略必不可少的内容。作为发展战略的核心特征，发展中国家政府应考虑制定并实施科技和创新政策，以期鼓励科学技术的生成、推广和运用。

80. 与此同时，发展中国家的企业，特别是最不发达国家的中小型企业要想实现技术升级，就必须能够利用所有可获得的技术，以及这些技术带来的学习机会。特别是，通过各种渠道——包括但不限于贸易、特许和直接外资等市场渠道——进行的技术转让在提升一些发展中国家的技术基础方面发挥了重要作用。不过，对许多其他国家而言，市场驱动的技术转让的速度尚不尽如人意。

81. 为了从技术转让中获益，需要具备本国吸收能力。加强国内吸收能力的努力应当针对所有相关利益攸关方和部门的能力。企业开展新技术的研究、获得、改进和运用等高风险、高成本的活动时，往往需要资金支助和其他激励措施。培养吸收能力还需要在当地企业、研究和教育机构、外国子公司及其他相关行为方之间建立国内和国际联系。应当使大学和研究机构能够向企业转让知识，并激励大学与私营部门建立密切合作，以处理与其相关的技术问题。

82. 在国际一级，探索加大向发展中国家转让技术的新途径至关重要。新途径可能既包括发达国家的积极鼓励，也包括消除可能阻碍技术转让的障碍。国际贸易和投资政策框架应当有利于发展中国家国内的技术开发。

83. 还应考虑如何便利以低成本或零成本获得科研成果，特别是政府资助的科研成果。应进一步发展科学和技术领域的国际协调、合作和伙伴关系，包括私营部门与公共部门之间的协调、合作和伙伴关系。

84. 信息和通信技术(信通技术)已成为日益全球化的知识型经济的重要特征。运用这类技术的能力对于提高生产力、改善农产品市场的运作，以及小型和大型企业与全球价值链接轨至关重要。要想弥合数字鸿沟，必须进一步推广信通技术。为此，鼓励发展中国家制定并实施国家信通技术政策。

85. 基础设施服务对生产、贸易和经济竞争力有着很大影响，可作为危机后恢复战略的重要内容。此外，有竞争力的基础设施服务是吸引直接外资的一个重要因素。不过，必须具备扶持型的法律和监管环境，才能使这类服务成功地推动一国的经济和社会发展。因此，基础设施服务的政策以及监管和制度框架对包容性和可持续发展正在变得越来越重要。

86. 运输和交易成本高、贸易便利化不足、运输服务效率低和网络连接差，再加上能源价格高等其他因素，可能构成贸易障碍，而且仍然是许多发展中国家，特别是内陆发展中国家长期面临的一项挑战。

87. 正如《阿拉木图行动纲领》所反映的，内陆发展中国家支付的运输和过境费用通常最高。缺乏出海口、远离主要市场、过境设施薄弱、海关和过境手续繁琐、监管限制，以及法律和制度安排欠缺等因素，削弱了内陆发展中国家建立生产能力，加强全球竞争力的努力。

88. 国际贸易和运输的顺利运作需要明确、透明和统一的规则，这些规则可确立法律确定性，并减少对昂贵诉讼的需要。在这方面，最近实施的人员和货物流动安全和安保制度，会在每天处理和交换越来越多的信息方面给边境控制机构和供应链的所有参与者造成困难。

89. 今后几年，国家、区域和国际三级发展政策方面的一些最大的挑战将来自气候变化。近期估计显示，全球变暖每年导致几十万人丧生，严重威胁了数亿人口的生计。虽然解决该问题的责任主要落在发达经济体身上，但是现在还需要发展中国家的积极参与，才能多边层面上采取及时、有效的应对行动。这种参与不应妨碍发展中国家实现减贫的长期发展目标，实现包容性发展，以及缩小与发达国家的经济和社会差距。

90. 联合国是处理环境和气候变化多方面的经济和发展影响中出现的问题的适当场所。经济方面，以及缓解和适应的成本问题对发展中国家尤为重要。此外，同样重要的是，为当前多边文书规定的长期国际合作做出有效和可用的安排，以支持发展中国家应对气候变化的负面影响，实现其发展目标，同时切实、平等地为全球缓解和适应努力做出贡献。

91. 当前关于“绿色经济”的讨论引发了人们对新形式的“绿色”保护主义的担忧。考虑到绿色经济这一概念尚无公认的定义，有必要就“绿化”贸易对发展的潜在影响开展认真的研究和政策分析。

92. 想要成功应对气候挑战，就须同时设法处理满足发展中国家日益增长的能源需求这一难题。能源无保障是一个长期存在的发展挑战。不过，必须结合迄今为止取得的科技进步，在重视环境的基础上，可持续地处理能源问题。这正是绿色能源——包括可再生能源可发挥重要作用之处。然而，仍有很多发展中国家无力获取替代能源技术，对它们而言，可再生能源技术在发达国家与发展中国家之间的转让非常重要，因为这在保护环境的同时，也会增进所有人的福祉。需要建立扶持型资金和技术转让机制，以便特别是为低收入国家提供切实的机遇。

93. 气候变化的当前和预期影响还直接和间接地影响联结全球供应链的运输体系。气候变化可能导致巨大的相关风险、脆弱性和代价，特别是对适应能力差的发展中国家，包括最不发达国家以及小岛屿发展中国家而言。

94. 鉴于运输基础设施的服务期限很长，以及极有必要避免全球供应链运作受到任何阻碍，必须重新考虑既定方针和做法，以便实现运输业的有效适应。

D. 加强一切形式的贸易和发展合作与伙伴关系，包括南北合作、南南合作和三方合作

95. 鉴于过去二十年全球格局和态势的变化，国际社会必须设想新形式的伙伴关系和合作以及新的发展方针，据以既促进经济加速稳定增长，使其具有更大的开放性，又推动实现更为广泛的包容性和可持续发展目标。加强经济、贸易、货币、金融、社会和环境政策之间的一致性，以及进一步改善各级治理，对于取得上述成果至关重要。新的伙伴关系必须加强公私部门之间以及处于各种经济发展水平的不同类型国家之间的关系。

96. 要建立一个有效的全球监管机制，支持以发展为核心的全球化，就需要强化和统一某些领域、特别是金融领域的集体规则和行动，即便该机制的目的是为了扩大国家政策空间。制定更广泛的合作议程，以支持结构转型和包容性发展，可有助于重点应对建设生产能力方面的种种挑战，包括以战略性贸易和产业政策以及积极的金融、劳动市场和宏观经济政策作为辅助手段。

97. 国际贸易通过将生产工序联系起来、传播技术和最终推动共同的经济增长，有助于促进全球合作和伙伴关系。但从支持千年发展目标的角度来说，国际贸易尚未充分发挥其巨大潜力，尤其是在减少贫困和不平等方面。这是一个许多发展中国家共同面对的问题。因此，必须更好地了解国际贸易对弱势人群的影响，以调整贸易政策和国际支助措施，使更多的人能够从贸易中获益。

98. 近些年来，援助方案越来越注重于社会成果，往往忽视对调动国内资源和建立新的生产能力的支持。这使人们的注意力脱离了发展合作的主要目标，即协

助各国培养调动本国资源用于发展的能力。因此，提供援助应当认真地、有建设性地与受援国提高本国生产能力的目标联系起来。

99. 在此背景下，“贸易援助”的概念自 2005 年在中国香港举行的世贸组织部长级会议上提出以来，在国际援助议题中变得更加突出。这项倡议承认发展中国家、尤其是最不发达国家需要有针对性的资金支持来帮助它们应对扩大开放所带来的压力，并帮助它们建设生产能力，以确保今后能从贸易中获得重大收益。如果贸易援助能达到适当规模，包含超出现有援助承诺以外的真正的新资金，并辅之以适当的贸易和产业政策，在联合国系统内进行管理，以确保贸易收益能够支持包容性的发展战略，则上述目标的实现要容易得多。

100. 在区域一级，贸易曾被成功地纳入良性的增长和发展循环，例如 1950 年代和 1960 年代的欧洲内部贸易及东亚随后的经济繁荣，所采用的办法包括在贸易和外国直接投资之间建立密切的区域联系。

101. 以区域间合作为补充的区域一体化重新得到发展中世界其他部分的支持。各项举措包括：努力加强非洲和拉丁美洲贸易与投资政策的一致性，以及在整个亚洲、包括某些最不发达国家建立区域生产网络。主要挑战是如何确保区域贸易协定促进贸易生产一体化和支持处于不同发展水平的国家、特别是内陆发展中国家的经济多样化。

102. 除了这些区域安排外，还可利用南方出现的新增长极，通过特别针对最不发达国家的南南一体化和合作，协助取得更广泛的发展收益。贸易和投资格局也相应发生了转变，从而使南方重拾信心。

103. 部分发展中世界对危机的抵御能力显然与过去有了很大不同，让人看到长期缩小全球经济不平等的希望。但迄今为止，这种转变是不均匀的，在发展中区域和具体国家之间存在很大差异；过去二十年里，许多最不发达国家与其他国家之间的收入差距拉大。此外，许多发展中国家在市场和资源方面仍然依赖主要经济体，容易受到这些经济体政策和经济条件变化的影响。因此，需要认真监测北方债务危机对发展中国家的影响。

104. 自千年之交以来，发展中国家间作出了新的机构安排，以讨论共同的需要和挑战，并扩大合作。与传统的南北合作相反，南南举措涉及的国家面临着共同的发展挑战，并建议在捐助国和受援国之间建立更平等的关系。支持发展型国家的能力建设应当成为南南合作的一个重要组成部分，因为在这个领域，南南合作与传统形式的发展合作相比具有明显优势。

105. 发展中国家，特别是最不发达国家和低收入国家在通过南南贸易的活力发挥自身增长潜力方面，有很大空间。全球贸易优惠制度(全球优惠制)圣保罗谈判回合实现了南南贸易政策环境的历史性突破。

106. 南南合作的利益远远超出了贸易领域。成功的发展中国家积累了广泛的政策和治理经验，可供其他发展中国家学习。南南合作还可有助于加强投资、技术转让和能力建设。

107. 也可从加强南南联系的角度来看待包容性增长和发展面临的许多新威胁，其中包括粮食安全，在这个领域，发展中国家交流经验，有助于扩大农业推广和支助服务，改善水管理，并加强研究与发展。南南合作带来新机会的其他领域包括气候适应和更好地应对自然灾害。在这种情况下，可以利用新的伙伴关系，如涉及三方合作的伙伴关系来支持采取更有效的行动。在农业和可再生能源方面已经注意到这一点。不过，由于这些新挑战需要大规模的投资和新技术，因此有效的行动仍需在多边层面进行管理和融资。

108. 私营部门也在形成新的伙伴关系。全球价值链的竞争态势导致跨国公司日益采用非股权经营形式，例如生产的国际外包，对东道国公司的知识许可，以及管理合同和特许等。只要非股权形式要求具有很强生产能力的国内企业参与，就能提供有些发展中国家——如东亚国家——在过去成功利用的战略机会，使其与跨国公司的关系能够促进发展。

109. 虽然生产网络内的伙伴关系希望能从生产水平更高、技术专长更强的外国子公司中受益，但所期望的外溢效应并不能自动产生。装配性活动尤其如此，在这类活动中，当地公司的吸收能力往往不够。由于未能克服这些弱点，引起了对“中等收入陷阱”的关切，因为有些国家已经成为全球价值链中的劳动密集环节，却发现很难进一步开发支持国内大型公司发展所需的、有助于升级和提高生产力的技术基础设施。

110. 在投资时代，国际投资协定制度变得日益庞大和复杂。如何使该制度的运作更加有效并有助于强劲的持续增长和可持续发展，变得越来越重要。国际社会为有效利用国际投资协定的可持续发展潜力和相应增加投资而就主要问题交流经验和最佳做法并建立共识，可在这方面提供重要机会。

四. 展望

111. 包容性目标和为实现该目标而采取的行动，应当扩大到所有多边进程和机构。包容性是贸发会议采取的综合发展方针的核心。除此挑战外，各种问题、进程和态势之间的相互依赖日益增加，需要采取更加协调一致的办法来应对当今的现实。联合国作为唯一一个拥有真正全球授权的多边机构，是制定全球解决办法的论坛。但必须认识到，处理全球不平衡及推进包容性和可持续发展的解决办法不能由任何一个机构说了算。

112. 新现实与联合国依然具有的重要性之间的这种动态结合突出了贸发会议的重要性，这是一个长期将相互依赖置于其综合发展方针之核心的机构，是一个在发达国家和发展中国家间开展持续和全面的发展对话的重要论坛。贸发会议为审议各种观点并就其达成共识提供了机会，而这反过来又能推动其他相关论坛和机构的审议工作。应当鼓励并进一步加强贸发会议这种作为开展建设性的、开诚布公的讨论场所的作用，特别是考虑到全球社会所面临挑战的严重程度，以及所有国家处理长期存在和新出现的发展问题的机会。

113. 在这方面，贸发会议应通过其三大支柱，继续发挥重要作用，推动达成更有力的全球共识和发展行动，包括为综合落实和执行联合国各种发展会议和首脑会议作出贡献，并为 2015 年及其后时期铺平道路。

114. 目前，实现更大民主和善治的必要性特别由于所发生的全球金融和经济危机而得到强调，在这个历史时刻，尽可能扩大贸发会议三个支柱对联合国更广泛的发展工作的贡献，具有更大的意义。在这方面，包括在联合国系统的各种发展相关进程范围内，一个需要继续关注的关键领域是许多发展中国家的脆弱性，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和其他结构薄弱、处于弱势和规模较小的经济体。

115. 解决这一问题的机会会有很多，而且都相互关联。需要处理的一个关键领域是，许多发展中国家仍然很脆弱。这是贸发会议的一个重要工作领域，必须予以保持。为改善最不发达国家的状况作出不懈努力是一个需要予以继续关注的特定领域，包括在联合国系统内外的各种发展进程范围内。

116. 一个重要进程是执行第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《伊斯坦布尔行动纲领》。这个里程碑式的事件强调了建设生产能力、提升最不发达国家技术能力和协助这些国家脱离最不发达国家地位的重要性。一旦这些国家脱离了最不发达国家类别，就需要通盘处理它们所面临的挑战，以更好地突出为促进其发展而继续努力的重点。这包括制定更好的生产能力建设和发展措施，更好地了解中等收入发展国家所面临的现实，以解决它们所关切的问题，并为即将“毕业”的最不发达国家提供一个明确和具有吸引力的毕业后环境。贸发会议可在直至 2015 年的这段时间考虑这些重要问题。

117. 另一个重要领域是为实现可持续发展目标而作出的全球努力，包括通过即将举行的里约+20 联合国可持续发展会议(里约 20 周年会议)。贸发会议可在这方面作出贡献，处理气候变化和绿色经济对贸易和发展的影响，特别是支持和协助发展中国家努力应对气候变化对实现其发展目标的不良经济影响。帮助发展中国家在遭受自然灾害后回到发展轨道上来，是贸发会议可在与联合国系统其他相关成员合作下作出重要贡献的一个重要领域。

118. 所有这些进程都以确保全球经济体系促进发展这一更广泛需要为核心。贸发会议可为联合国消除全球经济和金融危机根源的广泛工作贡献知识和观点。鉴于贸发会议在形成可有助于加强系统一致性并有助于就 2015 年以后的经济发展达成新共识的观点方面所具有的能力和任务授权，这一点尤为重要。

五. 贸发会议的作用

119. 贸发十三大将重申 1964 年确定的贸发会议的核心任务，即充当联合国系统综合处理贸易与发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展等领域相互关联问题的协调中心。为了确保贸发会议工作的连续性，“多哈共识”将以《阿克拉协议》为基础，该协议在指导贸发会议的工作方面仍然发挥出的有效作用将得到

重申。本届大会认识到，自贸发十二大以来，世界已经在许多方面发生了变化，本届大会将向贸发会议通过三大支柱开展的工作提供新的指导，以便增强贸发会议的发展作用和影响；还将总结吸取的教益并讨论自上届大会以来已经发生变化的全球现实。

A. 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展

120. 为了协助各国最大限度地发挥发展潜力，贸发会议应提供一些政策主张和办法，以促进快速和可持续发展。具体而言，贸发会议应在分析当前全球经济面临的挑战以及提出处理这些挑战的办法方面发挥重要作用。贸发会议的建议应包括以下内容：

(a) 贸发会议应探讨国际经济关系和国内政策如何能够加强各级扶持性经济环境，以支持包容性和可持续发展，并确保所有人，尤其是贫困者和弱势群体从增长和经济发展中获益的问题；

(b) 贸发会议应当根据阿克拉大会之后的活动和经验，分析全球金融和经济危机的根源和影响，并得出有助于防止今后重新发生此种危机的结论。贸发会议还应继续开展对国际金融和货币体系以及初级商品价格波动等问题的研究和分析，还应当提出处理金融市场中导致宏观经济不稳定、国际贸易扭曲及贫困和不平等现象加剧的问题的建议。贸发会议应当在其职权范围内研究需要改善国际货币、金融和贸易体系的一致性和治理的问题，包括发展中国家更为有效地参与的问题；

(c) 贸发会议应当积极为联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的后续机制出力，为执行该会议的成果文件提供建议。贸发会议还应当提供立足于发展层面的专家建议，以贯彻落实其他主要国际发展会议的成果。鉴于有必要建立一个强有力、可预测和平等的多边贸易体系，贸发会议应当进一步加强对发展中国家的支持，包括从发展角度对国际贸易进行监测，以及探讨如何以更为公平的方式将发展中国家纳入全球经济和国际贸易体系；

(d) 贸发会议应分析债务和筹资问题，为多边进程作出贡献。贸发会议应开展研究，尤其是关于主权债务重组、扩大多边筹资来源，以及消除与调整型放贷和危机时期放贷相关的政策附加条件等问题的研究。应当争取最大限度地实现分析工作与技术援助之间的协同效应；

(e) 贸发会议应当协助各国提高统计能力，通过制定突出发展与全球化之间联系的指标，为全球发展政策问题辩论作出贡献。需要获得及时、准确的经济数据，是阿克拉大会以及发生危机以来得出的教训之一。为了使其工作更有放矢，贸发会议应当加强与学术和研究机构之间的互动，以便更好地将其政策研究成果转给学术界，并调动成员国的资源，支持其分析工作；

(f) 贸发会议应当根据《阿克拉协议》，继续对巴勒斯坦人民给予支持，同时考虑到新的现实。

B. 促进投资、贸易、创业和相关发展政策，以推动持续经济增长，实现可持续和包容性发展

121. 调动包括生产性资本在内的一切资源，是促使私营部门帮助增进繁荣和福利的重要因素之一。贸发会议的三大支柱应当努力促进实现这一目标，包括通过开展以下工作：

(a) 贸发会议应当提供以政策为导向的研究、政策对话和技术援助，以便帮助发展中国家制定吸引和利用外资促进可持续发展的战略和政策，包括制定与国家发展目标相符的适当的投资管理制度。这方面的工作必须包括处理投资领域的关键问题和新出现的问题；

(b) 贸发会议还应当帮助进一步加强私营部门的发展，包括提供有关将生产能力建设纳入国家发展政策和战略主流的政策指导，并制定有关生产能力建设的指标。在这方面应特别重视最不发达国家、内陆发展中国家和其他脆弱的发展中国家，还应制定战略和政策，使这些国家有效参与全球供应链；

(c) 贸发会议应当探讨新的观点和政策，以促进出口多样化，据以增强包容性增长和发展，包括建立创意经济部门和可带来更多增加值的部门。贸发会议还应当研究发展中国家在结构转型各个阶段实施出口多样化的不同战略选择；

(d) 贸发会议应当继续协助发展中国家，尤其是最不发达国家促进地方创业，制定鼓励公私合作发展基础设施的政策，将中小企业、微型企业和个人纳入正规金融部门，加强中小企业的生产能力和市场准入，以及为创业者提供培训等；

(e) 贸发会议在治理领域所有方面开展的工作将有助于伙伴国家加强贸易、技术和投资等方面的体制能力，并发挥这些方面相关透明度倡议的作用；

(f) 贸发会议应当加强其在科学、技术和创新方面的研究和政策分析，以便使科学、技术和创新能力成为支持国家发展议程、帮助地方产业提高竞争力、创造就业机会、减轻贫困和促进国家出口多元化努力的工具；

(g) 贸发会议应当促进制定一套更为平衡的安排，包括通过制定支持发展中国家技术开发的国际性措施，确保获取技术成为一个更加包容、以发展为核心的全球化的组成部分。贸发会议应当在研究、分析和政策讨论方面发挥关键作用，以便促进绿色技术的开发和应用以及建设相关的地方能力；

(h) 贸发会议应当根据世界知识产权组织(产权组织)的发展议程，开展研究、分析和技术合作工作，这项工作的重点是确定和传播国际上促进技术转让以及其他与贸易、投资和发展有关的知识产权方面的最佳政策作法。按照《伊斯坦布尔行动纲领》商定的安排，应特别重视最不发达国家的技术需求，包括支持这些国家进行差距和能力分析，以利用拟设立的“国际科学、技术和创新中心”；

(i) 作为其运输和贸易物流方面工作的一部分，贸发会议应当加强研究、政策分析和技术合作，以便帮助发展中国家应对在改善运输系统和连接以及将信

通技术用于物流和供应链保障方面面临的挑战，并且制定支持环境可持续性的运输系统的政策；

(j) 近年来出现的各种经济问题突出表明，有必要切实处理内陆国和过境国面临的独特挑战。贸发会议应协助这些国家设计和运作具有韧性和可持续性的过境基础设施和服务；

(k) 贸发会议应当进一步重视通过国家战略和政策全面审查建设服务供应能力的问题；

(l) 贸发会议应当促进制定贸易政策框架和竞争及消费者政策方面的区域合作，同时考虑到国家发展目标和国内当务之急。

C. 处理持续存在和新出现的发展挑战对贸易和发展的影响，以及金融、技术、投资和可持续发展等领域相互关联的问题

122. 《阿克拉协议》的关键成果之一，是使贸发会议能够根据瞬息万变的形势，在提供咨询意见和援助方面做出更好的反应。为了进一步加强贸发会议处理持续存在和新出现的发展挑战的能力，贸发会议的活动应当包括以下内容：

(a) 贸发会议应当就可持续发展，包括向绿色经济过渡和气候变化等问题进行经济和贸易分析，并促进国际对话，建立共识与合作；

(b) 贸发会议应当研究扩大生物燃料和其他能源资源贸易的能力、准入和多样化方面的机会，探讨生产和消费能源的高效率及可持续方式；

(c) 贸发会议应当支持提高农业生产能力，为此，除其他外，公私伙伴关系可促进向发展中国家转让适当技术，以便确保充足和可持续的粮食供给；

(d) 贸发会议应当开展工作，侧重市场准入、监管和体制框架等问题，便利自然人在各国之间的临时流动——此种流动尤其旨在提供服务，包括通过双边、区域和国际三级谈判贸易承诺等方式；

(e) 贸发会议应当对移徙如何支持发展及实现国际商定的发展目标包括千年发展目标这一问题进行评估，并就此提出建议；

(f) 贸发会议应当就汇款对发展的影响问题开展工作，包括通过便利移徙者获得金融服务以及使用这类资源形成生产能力；

(g) 贸发会议应当监测和分析贸易自由化对就业创造和包容性发展的贡献，以及贸易和国际贸易体系可如何促进创造生产性就业，包括为贫困者创造这类就业；

(h) 贸发会议应当巩固其有关非关税措施数据库的工作及其关于非关税措施对发展的影响分析。

D. 加强一切形式的贸易和发展合作与伙伴关系，包括南北合作、南南合作和三方合作

123. 使全球经济拥有更加稳固的基础意味着加强全球在发展方面的自主性和伙伴关系。贸发会议在这方面的贡献应当考虑到以下方面：

(a) 贸发会议应在三大支柱之下开展支持新的机制和工具的活动，以提高南南合作、南北合作和三方合作的程度，加快合作的步伐。贸发会议应当加紧研究南南贸易的活力和新的贸易流动可如何优化发展中国家，尤其是最不发达国家和低收入国家的发展成果的问题。具体而言，贸发会议应当加大支持力度，为全面贸易优惠制和区域货币安排提供服务；

(b) 贸发会议应当在处理与最为广泛和积极的南北合作相关的问题方面发挥积极作用，包括在全球经济决策的所有方面都使南北合作建立在平等基础上。这应当包括开展研究和其他活动，以处理在制定全球经济政策方面的系统性参与不平衡问题；

(c) 贸发会议应当以国家案例研究为基础，评估贸易自由化对非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家减贫、收入不平等和收入增长的影响；

(d) 贸发会议应当协助最不发达国家评估其在调动国内资源支持国家发展战略和增强援助的发展效力方面取得的进展；

(e) 最大限度地实现援助的发展影响至关重要，尤其是在资源不断缩减的时期。贸发会议应当考虑评估国家掌控的发展战略的进展，以及受援国主导的援助管理的作用。为此，贸发会议应当设法在援助有效性方面取得进展，此种有效性根据从受援国角度来看援助产生的影响，并根据成员国促进受援国切实参与和掌控援助的分配和管理的愿望加以衡量；

(f) 贸发会议应当以发展为背景对公私伙伴关系进行独立的评估，旨在明确迄今为止已取得或未取得成效的伙伴关系，以及今后可能取得更佳成效的伙伴关系及所需的条件；

(g) 贸发会议还应当在制定与提供北方向南方提供的援助相关的政策方面发挥积极作用，以便确保这类援助进一步满足、支持和反映受援发展中国家的需求和利益。